This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

+ *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
+ *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
+ *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
+ *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at `http://books.google.com/`

Google

Это цифровая коиия книги, хранящейся для иотомков на библиотечных иолках, ирежде чем ее отсканировали сотрудники комиании Google в рамках ироекта, цель которого - сделать книги со всего мира достуиными через Интернет.

Прошло достаточно много времени для того, чтобы срок действия авторских ирав на эту книгу истек, и она иерешла в свободный достуи. Книга иереходит в свободный достуи, если на нее не были иоданы авторские ирава или срок действия авторских ирав истек. Переход книги в свободный достуи в разных странах осуществляется ио-разному. Книги, иерешедшие в свободный достуи, это наш ключ к ирошлому, к богатствам истории и культуры, а также к знаниям, которые часто трудно найти.

В этом файле сохранятся все иометки, иримечания и другие заииси, существующие в оригинальном издании, как наиоминание о том долгом иути, который книга ирошла от издателя до библиотеки и в конечном итоге до Вас.

Правила использовапия

Комиания Google гордится тем, что сотрудничает с библиотеками, чтобы иеревести книги, иерешедшие в свободный достуи, в цифровой формат и сделать их широкодостуиными. Книги, иерешедшие в свободный достуи, иринадлежат обществу, а мы лишь хранители этого достояния. Тем не менее, эти книги достаточно дорого стоят, иоэтому, чтобы и в дальнейшем иредоставлять этот ресурс, мы иредириняли некоторые действия, иредотвращающие коммерческое исиользование книг, в том числе установив технические ограничения на автоматические заиросы.

Мы также иросим Вас о следующем.

- Не исиользуйте файлы в коммерческих целях.
  Мы разработали ирограмму Поиск книг Google для всех иользователей, иоэтому исиользуйте эти файлы только в личных, некоммерческих целях.

- Не отиравляйте автоматические заиросы.
  Не отиравляйте в систему Google автоматические заиросы любого вида. Если Вы занимаетесь изучением систем машинного иеревода, оитического расиознавания символов или других областей, где достуи к большому количеству текста может оказаться иолезным, свяжитесь с нами. Для этих целей мы рекомендуем исиользовать материалы, иерешедшие в свободный достуи.

- Не удаляйте атрибуты Google.
  В каждом файле есть "водяной знак" Google. Он иозволяет иользователям узнать об этом ироекте и иомогает им найти доиолнительные материалы ири иомощи ирограммы Поиск книг Google. Не удаляйте его.

- Делайте это законно.
  Независимо от того, что Вы исиользуйте, не забудьте ироверить законность своих действий, за которые Вы несете иолную ответственность. Не думайте, что если книга иерешла в свободный достуи в США, то ее на этом основании могут исиользовать читатели из других стран. Условия для иерехода книги в свободный достуи в разных странах различны, иоэтому нет единых иравил, иозволяющих оиределить, можно ли в оиределенном случае исиользовать оиределенную книгу. Не думайте, что если книга иоявилась в Поиске книг Google, то ее можно исиользовать как угодно и где угодно. Наказание за нарушение авторских ирав может быть очень серьезным.

О программе Поиск кпиг Google

Миссия Google состоит в том, чтобы организовать мировую информацию и сделать ее всесторонне достуиной и иолезной. Программа Поиск книг Google иомогает иользователям найти книги со всего мира, а авторам и издателям - новых читателей. Полнотекстовый иоиск ио этой книге можно выиолнить на странице `http://books.google.com/`

A 7
Lang, I. K.
Promysloroe praro..

Bd. Dec. 1931

HARVARD LAW LIBRARY

Received OCT 8 1931

Глубокоуважаемому Василию Николаевичу Латкину
от Автора

ПРОМЫСЛОВОЕ ПРАВО

Великаго Княжества Финляндскаго.

Лекціи профессора Императорскаго Александровскаго Университета

Д. Н. Лангъ.

Переводъ съ дополненіями и поправками

Э. Н. Берендтса.

ЯРОСЛАВЛЬ.
Типографія Губернскаго Правленія.
1905.

Печатано по опредѣленію Совѣта Демидовскаго Юридическаго Лицея.
Директоръ Лицея *Э. Берендтсъ.*

OCT 8 1931

Предисловіе.

Предлагаемая работа основана на лекціяхъ недавно умершаго профессора Императорскаго Александровскаго Университета І. Н. Лангъ, занимавшаго каѳедру политической экономіи и камеральнаго законовѣдѣнія въ теченіе многихъ лѣтъ и состоявшаго деканомъ Юридическаго Факультета упомянутаго Университета. Покойный профессоръ былъ въ Финляндіи извѣстенъ какъ спеціалистъ преимущественно по морскому праву и камеральнымъ наукамъ.

Его главнѣйшія труды: Лекціи по Финляндскому морскому праву 1890 г., Историческій обзоръ Финляндскаго законодательства о лѣсномъ хозяйствѣ 1881 г. и Изслѣдованіе объ основахъ разверстки сельской марки 1901 г.

Его лекціи по промыслову праву вышли въ литографированномъ видѣ въ 1895 г. (Anteckningar enligt Professor I. N. Lang föreläsningar i Näringsrätt).

Я назвалъ свою работу—переводомъ, хотя она не содержитъ въ себѣ дословнаго перевода лекцій Ланга. Такъ какъ профессоръ Лангъ въ своихъ лекціяхъ могъ принять во вниманіе только законодательство до 1894 г., то мнѣ пришлось во многомъ дополнить сказанное имъ. Въ теченіе 10 лѣтъ истекшихъ съ 1894 г. въ Финляндіи изданъ рядъ важныхъ законовъ, регулировавшихъ

тѣ или другія стороны финляндскаго промысловаго права на новыхъ началахъ и дополнившихъ изданные ранѣе законы.

Вопросъ о таможенномъ объединеніи Финляндіи съ Имперіей изложенъ по матеріаламъ Русско-Финляндской таможенной коммиссіи 1901 года. Историческій обзоръ развитія банковъ въ Финляндіи составленъ преимущественно по сочиненіямъ: Thyre Asp Das Bank und Münzwesen Finlands bis zum Jahre 1863 г. и по моему Краткому обзору Финансовъ и Финансоваго Управленія Финляндіи 1900 г.

Съ другой стороны я не счелъ нужнымъ сохранить нѣкоторыя изъ довольно пространныхъ теоретическихъ разсужденій профессора Ланга, непредставлявшихъ ничего оригинальнаго. Я оставилъ только тѣ теоретическія разсужденія, которыя могутъ пролить свѣтъ на отношеніе финляндскаго законодательства и юриспруденціи къ различнымъ явленіямъ промысловой жизни края, подлежащимъ правовой нормировкѣ.

Думаю, что при скудости русской литературы, посвященной финляндскому праву и эта скромная работа послужитъ къ ознакомленію съ нѣкоторыми сторонами правового и экономическаго строя Финляндіи.

Э. Берендтсъ.

Ярославль. 15 февраля 1905 г.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стр.

Общія понятія 1

Какія промысловыя занятія являются объектомъ нормъ промыслового права въ узкомъ смыслѣ слова? 2

Историческій обзоръ развитія финляндскаго промыслового права . 6

I. Исторія законодательства о ремеслахъ и мануфактурахъ . 6

II. Обзоръ исторіи законодательства о торговлѣ . . . 16

III. Обзоръ исторіи законодательства о горной промышленности . 23

Дѣйствующее промысловое законодательство . . . 32

Объектъ дѣйствующаго промыслового законодательства . 32

Право на свободное занятіе промыслами 39

Промысловая дѣятельность для самопропитанія . . 41

Свободные или открытые промыслы 45

Право иностранцевъ на производство промысловъ въ Финляндіи 50

Ограниченіе промысловой свободы 62

Ограниченіе свободы въ области промысловыхъ предпріятій . 63

а) Относительно учрежденія и устройства фабрикъ и мастерскихъ 63

б) относительно употребляемаго въ нихъ личнаго персонала 69

в) относительно способа веденія предпріятія . . . 74

г) относительно качествъ продуктовъ 74

д) относительно употребленія фабричныхъ и ремесленныхъ знаковъ, клеймъ и штемпелей 75

Ограниченія свободы торговли 82

Ограниченіе т. н. постоянной торговли 87

а) относительно мѣста производства торговыхъ операцій . 87

б) относительно предмета торговыхъ операцій . . 88

в) относительно употребленія товарныхъ знаковъ . . 92

Стр.

г) относительно способа веденія торговыхъ предпріятій . 95
Лотереи и аукціоны 97
Передвижная торговля 99
Рыночная торговля 102
Международная торговля 104
Регламентація внѣшней торговли путемъ промыслового законодательства 105
Таможенное законодательство 107
Историческій обзоръ финляндского таможеннаго законодательства 109
Современная финляндская таможенная система . . 115
Вопросъ объ объединеніи таможенныхъ тарифовъ имперскаго и финляндскаго 118
Организація таможеннаго надзора 126
Складъ и транзитный складъ . , ... 129
Международные трактаты и конвенціи 136
О промыслахъ, подлежащихъ административно-правовой регламентаціи 140
Отрасли промышленности, подлежащіе особой регламентаціи . 142
I. Горная промышленность 142
Пріиски. Объекты пріисковъ. Когда допускается отводъ пріисковъ 144
О разрѣшительныхъ свидѣтельствахъ на пріиски . . 148
О развѣдкахъ 152
О правѣ и долѣ землевладѣльца 153
Объ отводѣ 155
Объ обязанности производить срочные работы и о перерывахъ въ работахъ 158
О порядкѣ производства работъ въ рудникахъ . . 160
О рудниковыхъ или горныхъ кассахъ 161
Объ юридической природѣ права на пріискъ . . . 161
II. Литературное производство 162
Изданіе періодическихъ произведеній печати . . . 164
Театральныя представленія 166
Типографіи и литографіи 166
III. Производство спиртныхъ напитковъ 168
Очистка спирта и производство водки 179
IV. Производство солодовыхъ напитковъ 182

Стр
V. Производство искусственныхъ минеральныхъ водъ . . 185
VI. Производство огнеопасныхъ и взрывчатыхъ веществъ . 186
Производство зажигательныхъ спичекъ 186
Производство пороха 187
Производство динамита 189
Регламентированныя отрасли торговли и регламентація обращенія цѣнностей вообще 189
I. Книжная торговля и содержаніе библіотекъ для чтенія и для выдачи книгъ 189
II. Аптечный промыселъ 190
III. Торговля аптекарскими товарами 198
IV. Торговля ядами и иными опасными веществами . . 201
V. Торговля водкою и другими крѣпкими спиртными напитками 203
VI. Право продажи спиртныхъ напитковъ и условіе пользованія имъ, продажа оптовая, розничная, распивочная . 205
Случайная розничная продажа въ уѣздѣ . . . 215
Случайная распивочная продажа 216
Продажа денатурированнаго спирта 217
Незаконная продажа вина 218
VII. Правила о порядкѣ продажи спиртныхъ напитковъ . . 220
VIII. О складѣ и провозѣ спиртныхъ напитковъ . . . 221
IX. Торговля слабыми спиртными напитками . . . 226
X. Торговля солодовыми напитками 227
Оптовая, розничная и распивочная 232
XI. Правила о порядкѣ продажи солодовыхъ напитковъ . . 237
Постановленія объ отвѣтственности 239
XII. О содержаніи гостинницъ, кондитерскихъ, корчмъ и иныхъ заведеній для распивочной продажи солодовыхъ напитковъ . 240
О порядкѣ пріобрѣтенія права содержать гостинницу . 245
XIII. О продажѣ взрывчатыхъ и огнеопасныхъ веществъ . . 252
Торговля зажигательными спичками 252
Торговля порохомъ 252
Складъ пороха 254
Перевозка пороха 254
Торговля динамитомъ 256
Объ обращеніи съ динамитомъ 257
Право продажи динамита 257

Стр.
Складъ и транспортъ динамита. Правила объ отвѣтственности 258
Торговля жидкими и легковоспламеняемыми маслами . . 259
XIV. Объ устройствѣ электрическихъ сооруженій для освѣщенія и передачи силы 261
XV. О банкахъ и ихъ операціяхъ. Историческій обзоръ . . 264
XVI. Современная организація и операціи Финляндскаго банка . 282
XVII. Частные банки 291
О фондахъ: основномъ и резервномъ 307
О выпускѣ облигацій 309
Ограниченіе банковой дѣятельности 313
Публичный (казенный) контроль за банковымъ управленіемъ 316
Ликвидація банковаго товарищества 317
Постановленія объ отвѣтственности 318
XVIII. Общество взаимнаго поземельнаго кредита . . . 319
XIX. Сберегательныя кассы 326
XX. Ссудныя кассы 331
XXI. Общества страхованія 333
XXII. Нынѣ дѣйствующее законодательство о страховыхъ операціяхъ 340
XXIII. Регулированіе операцій нефинляндскихъ и иностранныхъ обществъ страхованія 352
XXIV. Маклерскій промыселъ 357
XXV. Устройство и эксплуатація телефоновъ 365
XXVI. Частныя желѣзныя дороги 369
XXVII. Складочные магазины съ правомъ выдавать т. н. варранты 370

ПРОМЫСЛОВОЕ ПРАВО.

1. Общія понятія.

Подъ правомъ въ объективномъ смыслѣ слова мы понимаемъ совокупность юридическихъ нормъ, регулирующихъ дѣйствія людей и поддерживаемыхъ государственною властью, въ случаѣ необходимости, принудительною силою. Право въ объективномъ смыслѣ дѣлится на 1) право публичное, регулирующее правоотношенія между частными лицами и государствомъ, или между государствами, и 2) право частное, регулирующее правоотношенія между частными лицами, единичными и коллективными, физическими и юридическими.

Къ публичному праву принадлежатъ: 1) такъ называемое внѣшнее государственное или международное право, 2) внутреннее государственное право, 3) уголовное право, 4) процессуальное право и 5) административное право.

Частное право, въ свою очередь, дѣлится на: 1) общее гражданское право, которое регулируетъ взаимоотношенія частныхъ лицъ безотносительно къ ихъ особымъ жизненнымъ условіямъ, 2) спеціальное гражданское право, регулирующее правовыя взаимоотношенія между частными лицами, обусловленныя своеобразными занятіями, коимъ данныя спеціальныя лица себя посвящаютъ. Къ этой области шведско-финляндская юриспруденція причисляетъ: сельско-хозяйственное право,

торговое право, морское право, право ремесленное и право фабричное.

Что касается понятія «промысловое право» (näringsrätt), то оно употребляется въ весьма различномъ смыслѣ какъ шведскими, такъ и финляндскими юристами. Оно опредѣляется ими слѣдующимъ образомъ: 1) какъ совокупность законоположеній, регулирующихъ административную дѣятельность государства въ отношеніи промышленности вообще. Въ этомъ отношеніи и смыслѣ промысловое право есть составная часть права публичнаго;

2) какъ совокупность нормъ, регулирующихъ правоотношенія, возникающія на основѣ промысловой дѣятельности между частными лицами. отчасти между государствомъ и частными лицами; въ такомъ смыслѣ промысловое право совпадаетъ съ правомъ экономическимъ;

3) какъ совокупность законоположеній, регулирующихъ правоотношенія между частными лицами. и между государствомъ и частными лицами, возникающія благодаря занятію особыми промыслами. Въ этомъ смыслѣ терминъ промысловое право (näringsrätt) употребляется въ особенности въ Финляндіи.

Какія промысловыя занятія являются объектомъ нормъ промыслового права въ послѣдне-указанномъ смыслѣ?

Человѣческая хозяйственная дѣятельность, доставляющая средства для удовлетворенія человѣческихъ потребностей, дѣлится, смотря по природѣ удовлетворяемыхъ потребностей и по объекту хозяйственныхъ дѣйствій, на слѣдующія отрасли.

А) Невещественное производство, т. е. дѣятельность, произведенія коей состоятъ въ личныхъ услугахъ. Къ этой области относятся такъ называемыя свободныя профессіи, какъ-то: врачебный промыселъ, учебная, артистическая, научная дѣятельность. Мы называемъ эти профессіи свободными, ибо стимуломъ въ этихъ производствахъ является не только

стремленіе къ заработку, но и душевное влеченіе къ данному роду труда.

Б) Матеріальное, вещественное производство, производящее вещественныя, массовыя цѣнности; при чемъ мы называемъ такое производство—промысловымъ, если оно ведется систематически съ цѣлью пропитанія и заработка,

Въ свою очередь вещественное производство можетъ быть раздѣлено на слѣдующія главныя группы: 1) первичное производство—«добывающая промышленность», т. е. совокупность хозяйственныхъ дѣйствій, направленныхъ на производство сырья; 2) «обрабатывающая промышленность», направленная на передѣлку и обдѣлку сырья, на приспособленіе его къ человѣческому употребленію (фабрики, ремесла); 3)«торговая дѣятельность», направленная на содѣйствіе обмѣну и обращенію цѣнностей и облегченію товарообмѣна.

Первичное производство, т. е. добывающая промышленность дѣлится на: 1) земледѣліе и 2) горную промышленность. Къ земледѣлію причисляется не только земледѣліе въ узкомъ смыслѣ слова (добываніе цѣнностей изъ полей, огородовъ, луговъ и лѣса), но и скотоводство, охота, рыбная ловля.

Обрабатывающая промышленность распадается на:

а) ремесленную промышленность, которая при помощи ручного труда и простыхъ орудій производства обрабатываетъ сырье, т. е. создаетъ фабрикаты изъ сырья или изъ полуфабрикатовъ, или только полуфабрикаты. Обыкновенно это (ремесленное) производство ведется не въ крупныхъ размѣрахъ, почти всегда по особому каждый разъ заказу, а посему оно не нуждается ни въ болѣе крупныхъ капиталахъ, ни въ значительномъ числѣ рабочихъ;

б) фабричную промышленность, которая обрабатываетъ сырье въ широкихъ размѣрахъ, обыкновенно не по заказу, а въ ожиданіи покупателей, употребляетъ сложныя орудія производства или машины. Предположеніемъ къ веденію та-

кого промыслового дѣла является болѣе крупный капиталъ и болѣе обширныя, сложныя техническія промысловыя познанія у того, кто руководитъ дѣломъ.

Прежде къ обрабатывающей промышленности въ Финляндіи причисляли не только фабрики, но и т. н. мануфактуры; при чемъ подъ мануфактурами понимали такой промыселъ. который, въ силу особыхъ привилегій, былъ освобожденъ отъ дѣйствовавшихъ въ прежнія эпохи цеховыхъ правилъ.

Что касается, наконецъ, торговой промысловой дѣятельности, то она дѣлится въ свою очередь на а) торговлю въ узкомъ смыслѣ слова, т. е. посредничество при обмѣнѣ товаровъ и б) перевозочный промыселъ; сюда причисляются всѣ частныя предпріятія, занимающіяся перевозкой товаровъ, лицъ или извѣстій.

Финляндское промысловое законовѣдѣніе (näringslagstiftningen), въ широкомъ смыслѣ слова, заключаетъ въ себѣ нормы административнаго и частнаго права, при соблюденіи коихъ различныя отрасли матеріальнаго производства могутъ быть предметомъ частной хозяйственной предпріимчивости. На основаніи различія между промышленностью сельскою, горною, городскою и морскою—все экономическое законодательство финляндскими юристами дѣлится на 4 отдѣла: 1) сельско-хозяйственное законодательство (jordbruksnäringslagstiftningen), 2) горное законодательство (bergslagstiftningen), 3) промысловое законодательство, въ узкомъ смыслѣ слова, (näringslagstiftningen), 4) морское законодательство (sjölagstiftningen).

Все то, что касается законодательства о сельскомъ хозяйствѣ, т. е. всѣ нормы, которыя входятъ въ отдѣлы «о недвижимостяхъ» и «о строеніи» уложенія 1734 года и въ дополнительныя къ нимъ постановленія, касающіяся земледѣлія и побочныхъ къ нему промысловъ,—составляетъ особую юридическую дисциплину, или отчасти входитъ въ такъ называемое камеральное законовѣдѣніе.

Промышленность обрабатывающая и торговая, въ обширномъ смыслѣ слова, такъ называемые городскіе промыслы, составляютъ объектъ науки промыслового права

Эта группировка обусловлена историческими причинами. Уже Земское Уложеніе короля Магнуса Эриксона XIV ст. запретило занятіе опредѣленными промыслами внѣ городовъ; таковое запрещеніе возобновлялось и далѣе, и благодаря ему установилось различіе между промыслами городскими и сельскими. Первые регулировались правомъ промысловымъ; вторые отчасти камеральнымъ правомъ, отчасти особымъ сельско-хозяйственнымъ правомъ. Лишь въ XIX ст., когда указанныя выше ограниченія были упразднены,—обѣ отрасли шведской юриспруденціи слились въ одно цѣлое, которому въ большинствѣ случаевъ присваивалось названіе „право экономическое". (Ekonomirätt).

Такъ какъ горные законы никогда не были спеціально изданы для Финляндіи, то и не развилось особое Финляндское горное законовѣдѣніе, отдѣльное отъ сельскаго законовѣдѣнія. Но въ Финляндіи проводится различіе между промыслами, по отношенію къ которымъ промысловые законы совсѣмъ силы не имѣютъ, по причинамъ исключительнымъ; промыслами, по отношенію къ коимъ промысловые законы имѣютъ силу отчасти; и, наконецъ, промыслами, по отношенію къ коимъ промысловые законы примѣняются въ полной мѣрѣ. Горный промыселъ принадлежитъ ко второй категоріи.

Въ настоящее время финляндское промысловое право обнимаетъ собою: 1) законодательство о горныхъ промыслахъ, 2) всѣ отрасли обрабатывающей промышленности и 3) торговлю, за исключеніемъ коммерческаго судоходства. Слѣдовательно финляндское промысловое право шире понятія французскаго «droit industriel» и у́же нѣмецкаго «Gewerderecht».

Историческій обзоръ развитія финляндскаго промыслового права.

I. Исторія законодательства о ремеслахъ.

Какъ въ коренной Швеціи, такъ и въ Финляндіи, въ средніе вѣка промыслы были мало развиты. Малочисленное, разсѣянное по громадному пространству сельское населеніе изготовляло само то небольшое количество произведеній, въ коихъ оно имѣло потребность. Крупные помѣщики содержали въ своихъ имѣніяхъ своихъ собственныхъ ремесленниковъ. Города, находившіеся въ Финляндіи, были рынками для сбыта произведеній сельскаго простонародія; промышленниками были, въ большинствѣ случаевъ, купцы съ купеческими приказчиками. Число ремесленниковъ въ городахъ было очень незначительно. Лишь съ конца XIII ст., подъ вліяніемъ нѣмецкихъ ремесленниковъ-мастеровъ въ Або началъ образовываться и развиваться особый классъ городскихъ ремесленниковъ. Цеховая организація также занесена въ Финляндію извнѣ и была результатомъ подражанія иноземнымъ образцамъ. Гильдіи и братства существовали какъ въ Швеціи, такъ и въ Финляндіи уже въ эпоху католичества, но вліяніе ихъ въ общественной жизни было незначительно.

Цехъ (skrå) занесенъ въ Финляндію (и въ коренную Швецію) иностранными ремесленниками, игравшими въ XIII—XV ст. въ городахъ первенствующую роль. (Половина городскихъ совѣтовъ до 1471 г. въ шведскихъ городахъ состояла изъ нѣмцевъ). Когда шведскіе короли задумали поощрять правительственными мѣрами развитіе торговли и промышленности, то они воспользовались существовавшими уже цехами и гильдіями, какъ лучшими по воззрѣніямъ среднихъ вѣковъ и эпохи полицейскаго государства средствами, для достиженія намѣченной цѣли.

Древнѣйшій источникъ, въ которомъ упоминается о цехахъ,—это Висбиское Городское Уложеніе. Затѣмъ о нихъ

говорится въ 7 главѣ отдѣла о торговлѣ въ Уложеніи короля Христофора 1442. Въ отдѣльныхъ городахъ уже и въ XV вѣкѣ для различныхъ ремеслъ были изданы особыя цеховыя правила (skraordning) но въ то время не существовало ни общаго постановленія о цехахъ, ни запрещенія вести ремесленное дѣло внѣ городовъ.

Съ XVI ст.. съ воцаренія короля Густава I Вазы, правительство всѣми силами старается поднять обѣднѣвшіе и упавшіе въ благосостояніи города путемъ поощренія промышленности и торговли. Въ основѣ политики Густава I и его преемниковъ лежала мысль о необходимости отдѣлить промысловой трудъ въ городѣ отъ промыслового труда въ селахъ въ томъ смыслѣ, что городъ и село должны каждый заниматься естественнымъ и природнымъ имъ хозяйственнымъ трудомъ. Городскіе же промыслы должны были быть сгруппированы и упорядочены въ особыхъ цехахъ. Поводомъ къ таковой регламентаціи промысловъ и къ поощренію городскихъ промысловъ въ ущербъ промысловому труду въ селахъ было не столько желаніе поощрить народное хозяйство, сколько расчеты на прибыль, которую казна могла получить отъ процвѣтанія городовъ. Въ городахъ началъ накопляться значительный движимый капиталъ, который могъ быть обложенъ излюбленными въ то время внутренними и внѣшними таможенными и акцизными сборами. Цѣлый рядъ узаконеній долженъ былъ привести къ достиженію означенной выше цѣли. Одно изъ самыхъ важныхъ.—это «уставъ о торговлѣ» (Handelsordiv nantia) 25 февраля 1546 г., который установилъ, что въ селахъ дозволено заниматься лишь опредѣленнымъ, ограниченнымъ числомъ ремеслъ, преимущественно тѣми, которыя удовлетворяютъ необходимымъ потребностямъ мѣстнаго населенія (напр. ремесло портняжное, кузнечное, сапожное, мельничное и т. д.); всѣми остальными ремеслами можно было заниматься исключительно въ городахъ, а ремесленниками могли быть исключительно такія лица, кото-

рыя удовлетворяли опредѣленному правительствомъ установленному промысловому цензу и, кромѣ того, были записаны въ городское гражданство (burskap).

Такимъ образомъ, большинство ремеслъ было сосредоточено въ городахъ, а городскія ремесла должны были быть организованы корпоративно въ цехи. Существовавшіе раньше цеховые уставы подвергнуты пересмотру, отчасти они были утверждены, отчасти измѣнены и дополнены новыми постановленіями.—Впрочемъ Густаву I не удалось провести послѣдовательно цеховую организацію: да онъ притомъ и не намѣревался даровать цехамъ безусловно цеховую монополію. Цеховые уставы запрещали лицамъ, не записаннымъ въ цехъ и въ гражданство, заниматься открыто ремеслами, но корона предоставила себѣ регальное право назначать т. н. свободныхъ мастеровъ (frimästare), т. е. она присвоила себѣ регалію жаловать лицамъ, стоявшимъ внѣ цеховъ, право заниматься ремеслами, и этимъ правомъ королевская власть пользовалась для привлеченій въ города искусныхъ иностранныхъ ремесленниковъ.

Еще болѣе сильнаго покровителя встрѣтили цехи и цеховая организація въ лицѣ Карла IX; имъ изданы цеховые уставы для цѣлаго ряда городовъ. Онъ же ввелъ въ Швеціи и Финляндіи т. н. закрытые цехи (slutna skrån), т. е. цехи, въ коихъ число полноправныхъ членовъ было разъ навсегда нормировано пропорціонально населенію. Съ этого же времени установилось строгое разграниченіе цеховъ, запрещеніе одному лицу заниматься двумя ремеслами, опредѣленіе 6-ти лѣтняго срока подготовки для подмастерьевъ, и разрѣшеніе вдовамъ ремесленниковъ послѣ смерти мужа продолжать ремесленное дѣло. Далѣе запрещено сельскимъ ремесленникамъ заниматься своими ремеслами на разстояніи ближе 2 миль отъ стѣнъ города; въ каждомъ округѣ (уѣздѣ) опредѣлено число ремесленниковъ, которые уплачивали въ пользу казны

опредѣленный сборъ «gärningsöre». (Этотъ сборъ отмѣненъ въ Финляндіи лишь въ 1889 г.).

Въ этомъ направленіи развивалось промысловое законодательство и при преемникахъ Карла IX. Цеховая организація распространена почти повсюду. Ремесленники въ селахъ все болѣе ограничивались въ своихъ правахъ. Въ уставѣ о городскомъ управленіи (stadga om städernas administration) 26 декабря 1619 г. приказано не терпѣть странствующихъ ремесленниковъ на разстояніи 4 миль отъ города. Если таковой странствующій ремесленникъ желалъ «служить своимъ трудомъ простонародію», то ему вмѣнялось въ обязанность переселиться въ городъ. пріобрѣсти право гражданства и нести всѣ городскія повинности, а затѣмъ онъ имѣлъ право работать на сельчанъ и на городскихъ жителей. Всѣ цеховые ремесленники получили право останавливать странствующихъ ремесленниковъ, не записанныхъ въ гражданство, конфисковать ихъ ремесленные инструменты и запасы, а должностнымъ лицамъ предписано оказывать содѣйствіе въ случаѣ такой погони. Такимъ путемъ промышленность становилась все болѣе и болѣе городскимъ дѣломъ. Лишь небольшое число ремесленниковъ оставалось внѣ стѣнъ городовъ. Исключеніе было допущено въ пользу дворянства. Грамота дворянскихъ привилегій отъ 8 октября 1617 г. предоставила дворянамъ право держать у себя на службѣ различныхъ ремесленниковъ, которые могли бы быть необходимы для ихъ (дворянъ) домашняго хозяйства и благоустройства ихъ усадебъ

При Густавѣ Адольфѣ изданъ въ 1621 г. для городовъ Финляндіи нормальный цеховой уставъ подъ названіемъ «Генеральный ремесленный уставъ» (General embets skrå). Этотъ уставъ особенно важенъ для Финляндіи, ибо первые дошедшіе до насъ ремесленные цеховые уставы въ Финляндіи составлены по его образцу. Нужно при этомъ замѣтить, что слово «skrå» на старо-шведскомъ языкѣ обозначаетъ уставъ, правило, а затѣмъ уже имъ же обозначалась корпорація ре-

месленниковъ, подчиненная таковымъ уставамъ. Цеховое же ремесло въ старое время называлось «embetet», а цеховые ремесленники назывались «embets män». General embets skra слѣдовательно, обозначаетъ «общій цеховой уставъ».

Первое общее положеніе о цехахъ издано для Швеціи (со включеніемъ Финляндіи) въ 1669 г. (1 марта) Оно въ сравненіи съ прежними постановленіями о цехахъ, проникнуто довольно либеральнымъ духомъ. Ограниченіе права сельскихъ ремесленниковъ сохранено, но за то запрещены „закрытые цехи". Каждый, кто успѣлъ доказать свои техническія способности и знанія, имѣлъ право поступать въ цехъ. Если какой-либо цехъ не одобрялъ пробной работы на званіе мастера, то жалоба на такое постановленіе могла подаваться въ городской магистратъ.

Затѣмъ въ тоже царствованіе Карла XI замѣтно нѣкоторое реакціонное направленіе. Съ другой стороны, онъ же впервые обратилъ вниманіе на ограниченіе свободы и правъ сельскихъ ремесленниковъ, на которое жаловалось крестьянское сословіе на всѣхъ сеймахъ XVII ст. Онъ расширилъ право приходовъ на содержаніе сельскихъ ремесленниковъ въ томъ отношеніи, что предоставилъ губернаторамъ право опредѣлить число ремесленниковъ въ селахъ, и освободилъ ихъ отъ обязанности платить сборы въ пользу городскихъ цеховъ, а также отъ отвѣтственности передъ городскими цеховыми управами.

На сеймѣ 1719 г. цеховое устройство было предметомъ живѣйшихъ споровъ и пререканій, ибо промышленность при Карлѣ XII была почти совсѣмъ разрушена; общая дороговизна предметовъ первой необходимости приписывалась цеховой организаціи и цеховымъ монополіямъ. Несмотря на протестъ горсдского сословія, было предложено упразднить цехи и предоставить каждому право искать свободно свое пропитаніе. Положеніе о цехахъ 1669 г. подвергнуто переработкѣ и 27 іюня 1720 г. издано новое положеніе, кото-

рое, впрочемъ, мало отклонялось отъ стараго устава и во многомъ было простымъ подражаніемъ нѣмецкимъ цеховымъ организаціямъ.

Но, между тѣмъ какъ уставъ 1720 г. сохранилъ для ремесленной промышленности стѣснительную цеховую организацію, другая отрасль промысловой дѣятельности была регулирована на совершенно иныхъ началахъ. То была зарождавшаяся фабричная промышленность, или какъ ее звали тогда «мануфактура». Съ того времени, когда правительство пришло къ убѣжденію о пользѣ и значеніи туземной промышленности для развитія государства до болѣе высокой ступени благосостоянія и экономической независимости, оно сознало также необходимость поощрять развитіе новыхъ промышленныхъ предпріятій, появленіе коихъ въ значительной степени затруднялось строемъ цеховъ и связанными съ нимъ ограниченіями. Среди мѣръ, къ коимъ прибѣгали для того, чтобы парализовать вредное дѣйствіе цеховъ и поощрять промышленное развитіе, особенно выдающуюся роль играло пожалованіе привилегій тѣмъ или инымъ промышленникамъ, преимущественно иностранцамъ, призывавшимся съ цѣлью насажденія новыхъ отраслей промышленности. Эти привилегіи являлись какъ бы особыми законами, стоявшими внѣ общаго законодательства о промыслахъ; въ привилегіяхъ на каждый отдѣльный случай опредѣлялись постановленія о связанныхъ съ таковыми привилегіями правахъ и обязанностяхъ. Привилегіи были весьма различныя: къ числу ихъ принадлежали и привилегіи, дававшія такъ называемымъ свободнымъ мастерамъ (frimästare) право вести промысловое дѣло, не подчиняясь постановленіямъ о цехахъ. Существовали и такъ называемыя исключительныя привилегіи («privilegia exclusiva»), соотвѣтствующія современнымъ патентамъ. Однако щедрая раздача привилегій не оправдала ожиданій и надеждъ правительства. Пришлось прибѣгнуть къ ограниченіямъ привилегій. Въ 1667 г. всѣ привилегіи были подвергнуты пере-

смотру и исправленію. 18 сентября 1668 г. издана королевская привилегія о ремесленныхъ заведеніяхъ, устроенныхъ въ различныхъ мѣстахъ государства Этимъ закономъ было положено основаніе устройству такъ называемыхъ ремесленныхъ домовъ (handtverkshus), т. е. болѣе крупныхъ промышленныхъ заведеній въ мѣстахъ, въ коихъ можно было разсчитывать на болѣе успѣшный сбытъ и обмѣнъ товаровъ.

Эти ремесленные дома были постоянными привилегированными промысловыми заведеніями, состоявшими подъ управленіемъ особыхъ директоровъ. Тѣ, кто желали избѣгнуть цеховыхъ ограниченій и стѣсненій, стремились вступить въ члены такого заведенія.

На сеймѣ 1734 г. фабриканты требовали усовершенствованія промыслового законодательства и учрежденія особаго органа, который бы суммарнымъ порядкомъ рѣшалъ всѣ дѣла и споры, касающіеся мануфактуръ. Вслѣдствіе этого ходатайства изданы мануфактурныя привилегіи и положеніе о мануфактурахъ 21 мая 1739 г. (Manufaktur privillegierna och Hallordning 21 maj 1739), дѣйствовавшія до 1770 г., когда издано было новое положеніе о мануфактурахъ, Hallordning (1770).

Въ силу положенія 1739 г. были учреждены такъ называемые мануфактурные суды (Hallrätt). Они давали разрѣшеніе на учрежденіе мануфактуръ; они вели контроль надъ ними, рѣшали споры по дѣламъ о мануфактурахъ и черезъ присяжныхъ галльмейстеровъ (hallmästare) осматривали и клеймили всѣ мануфактурныя произведенія. Мануфактуристы обязаны были пріобрѣсти право гражданства въ данномъ городѣ и, по прохожденіи учебныхъ годовъ, сдавать экзаменъ передъ мануфактурнымъ судомъ для полученія званія мастера. Но порядокъ пріобрѣтенія мастерства былъ иной, чѣмъ въ старыхъ цехахъ. По общему правилу мануфактурныя предпріятія и ремесленныя заведенія должны были быть устроены и ведены только въ городахъ, за исклю-

ченіемъ такихъ заведеній, которыя нуждались въ недвижимости крупныхъ размѣровъ, въ лѣсахъ, въ водяныхъ силахъ и иныхъ приспособленіяхъ, и которыя, поэтому, могли быть устроены и въ селахъ. Но положеніе 1739 г. не опредѣлило въ точности, какія отрасли производства должны были быть причислены къ мануфактурамъ; вопросъ рѣшался на основаніи обычая. Вообще же къ мануфактурамъ причислялись всѣ тѣ производства, которыя обрабатывали большія массы сырья, не выжидая спеціальныхъ заказовъ, нуждались въ болѣе сложныхъ орудіяхъ производства, т. е. машинахъ, и въ болѣе сложномъ раздѣленіи труда. Наоборотъ, къ ремесламъ причислялись тѣ производства, которыя обрабатывали сырье въ малыхъ партіяхъ, по спеціальному заказу, и которыя не нуждались ни въ крупныхъ капиталахъ, ни въ крупныхъ орудіяхъ производства. Но такъ какъ точной границы между мануфактурами и ремеслами не было установлено, то вышло то, что одно и то же производство могло быть ведено и какъ ремесло, и какъ мануфактура, подчиняясь въ первомъ случаѣ, цеховымъ правиламъ, а во второмъ—положенію о мануфактурахъ. Во второй половинѣ XVIII ст. появляется различіе между мануфактурами и фабриками. Фабричное производство могло быть ведено безъ пріобрѣтенія права гражданства въ городахъ и лицами, не прошедшими опредѣленнаго стажа, на основаніи концессій, т. е. на основаніи особыхъ привилегій, дарованныхъ правительствомъ.

Мануфактуристы и фабриканты имѣли право продавать свои произведенія и внѣ города или внѣ сельскаго мѣста, гдѣ были расположены ихъ производства. Ремесленники не пользовались этимъ правомъ; они могли торговать лишь на свободныхъ ярмаркахъ (frimarknad).

•Уложеніе 1734 г. не касалось цехового устройства; но въ отдѣлѣ о торговлѣ, въ главѣ III, содержатся постановленія о томъ, какъ должно быть пріобрѣтаемо право гражданства, т. е. право заниматься промыслами въ городахъ.

Одновременно королевская резолюція на жалобы городского сословія, въ противорѣчіе съ положеніемъ о цехахъ 1720 г. постановила, что, ради избѣжанія бѣдности и безпорядка, магистраты не должны допускать большаго количества ремесленниковъ въ цехи, нежели то дѣйствительно вызвано потребностью.

Густавъ III былъ поклонникомъ либеральныхъ экономическихъ воззрѣній физіократовъ и Адама Смита. Эти либеральныя тенденціи проявлялись и въ промысловомъ законодательствѣ, но къ сожалѣнію, его же политическія стремленія привели его къ необходимости отступить отъ началъ промысловой свободы въ угоду городскому сословію, помогавшему ему расширить королевскую власть. Это сословіе получило отъ него въ 1789 г. грамоту привилегій (23 февраля 1789 г.). Въ § 5 этой хартіи городскому сословію было обѣщано, что впредъ при пріемѣ новыхъ членовъ въ гражданство будетъ обращено вниманіе на соотношенія между численностью народонаселенія и количествомъ ремесленниковъ и торговцевъ въ городахъ. Благодаря этому ограниченію свободы доступа въ число гражданъ мастеровымъ было затруднено поступленіе въ мастера.

Хотя въ XVIII ст. и въ первую половину XIX ст. было допущено, въ силу различныхъ спеціальныхъ законовъ, поселеніе различныхъ классовъ промышленниковъ въ уѣздѣ, все таки устарѣлый строй организаціи промысловъ и ремеслъ, установленный цеховымъ уставомъ 1720 г., мануфактурными привилегіями 1739 г. и положеніемъ о мануфактурныхъ судахъ 1770 г, сохранялся въ Финляндіи до второй половины XIX ст. Въ 1859 г. (Высоч. Пост. 12 декабря 1859 г. о ремеслахъ и мануфактурахъ) было постановлено, что только 15 ремеслъ (перечисленныя въ законѣ) должны впредь оставаться подъ дѣйствіемъ законовъ о цехахъ; всѣ остальныя ремесла подчинены положенію о мануфактурахъ 1770 г. Съ другой стороны были освобождены отъ обязанности учени-

ческаго и подмастерскаго стажа всѣ тѣ, кто занимались доставленіемъ домашнихъ хозяйственныхъ услугъ. Кромѣ того, введено право на свободное занятіе промыслами для собственнаго пропитанія. Каждый житель въ городахъ и селахъ имѣлъ право для собственнаго пропитанія самолично и при содѣйствіи жены и дѣтей заниматься всякаго рода ремесленнымъ трудомъ. Всѣмъ ремесленникамъ разрѣшено селиться въ селахъ, но не ближе 2 миль отъ города. 12 же декабря 1859 г. издано постановленіе объ упраздненіи мануфактурныхъ судовъ, подвѣдомственныя имъ дѣла переданы магистратамъ.

Сейму 1863—64 г.г. было дано правительствомъ на обсужденіе предложеніе, въ которомъ въ принципѣ было указано на необходимость перехода отъ цеховыхъ стѣсненій къ свободѣ промысловъ. Земскіе чины согласились на эту реформу и сейму 1867 г. былъ предложенъ проектъ закона о свободѣ промысловъ. По обсужденіи проекта земскими чинами 24 февраля 1868 г. издано Высочайшее постановленіе о торговлѣ и промышленности, въ силу котораго отмѣнены всѣ до того времени дѣйствовавшіе въ Финляндіи законы о промышленности и торговлѣ, включая сюда положеніе о цехахъ 1720 г., привилегіи мануфактурныя 1739 г. и положеніе о мануфактурныхъ судахъ 1770 года. Всѣмъ неопороченнымъ финляндскимъ гражданамъ, доказавшимъ передъ компетентными властями, что они обладаютъ надлежащими техническими способностями, предоставлено право селиться и въ городахъ и въ селахъ, не вступая въ цехъ, не подчиняясь требованіямъ о пріобрѣтеніи мастерства, заниматься всякимъ ремесломъ, принимать подмастерьевъ, учениковъ и т. д. Цехи замѣнены промысловыми союзами, которые путемъ своихъ выборныхъ уполномоченныхъ ведутъ свои общія дѣла.

Несмотря на всѣ эти либеральныя начала,—постановленіе 1868 г. не установило полной промысловой свободы, а было лишь подготовительнымъ къ ней шагомъ. Для занятія промысломъ требовалось разрѣшеніе магистрата (въ городахъ)

и губернатора (въ уѣздѣ); въ качествѣ условій для полученія разрѣшенія. Законъ 1868 г. установилъ между прочимъ обязанность доказать обладаніе надлежащими техническими способностями и способностью писать и читать. Что касается фабрикантовъ, то они не были подчинены этимъ условіямъ. Законъ 1868 г. ничего не содержалъ въ себѣ насчетъ взаимоотношеній фабрикантовъ и ремесленниковъ и ихъ рабочихъ и учениковъ.

Недостатки и пробѣлы закона 1868 г. привели къ его пересмотру и изданію новаго нынѣ дѣйствующаго закона 31 марта 1879 года.

II. Обзоръ исторіи законодательства о торговлѣ.

Торговля гораздо раньше ремесленной промышленности стала почти исключительно городскимъ промысломъ. Уже въ городскомъ уложеніи короля Магнуса Эриксона (т. е. въ XIV ст.) находится постановленіе, что всякая торговля, какъ внѣшняя, такъ и внутренняя должна быть ведена не въ селахъ, а въ горсдахъ.

Въ XV ст. появился рядъ узаконеній, запрещавшихъ всякую торговлю въ селахъ; при чемъ въ земское уложеніе 1442 г. введено положеніе, что запрещеніе имѣетъ въ виду только торговлю «купеческими товарами», а не торговлю земледѣльческими продуктами или произведеніями сельскаго трудолюбія. Это начало сосредоточенія торговли въ городахъ почиталось долгое время фундаментальнымъ принципомъ всякой здравой промысловой торговой и соціальной политики; оно сохранило свою силу въ Финляндіи вплоть до середины XIX ст.

До Густава I внѣшняя торговля Швеціи, со включеніемъ Финляндіи, имѣла почти исключительно пассивный характеръ, т. е. какъ ввозъ, такъ и вывозъ находился исключительно въ рукахъ иноземныхъ торговцевъ. Политика Густава I была

проникнута стремленіемъ превратить пассивную торговлю въ активную, и всѣ законодательныя мѣры его времени и эпохи его преемниковъ стремились къ этой же цѣли. Нѣкоторые изъ приморскихъ городовъ уже въ средніе вѣка получили привилегіи, названныя правомъ стапельнымъ или правомъ складочнымъ (Stapelrätt eller nederlagsrätt). Въ силу этихъ привилегій эти «стапельные города» имѣли право требовать отъ прибывающихъ въ ихъ гавань иноземныхъ торговцевъ,— гостей (gäster),—чтобы они складывали свои товары и продавали ихъ именно въ данномъ городѣ, не вывозя ихъ въ другое мѣсто.

Когда правительство старалось превратить пассивную торговлю въ активную, то наилучшимъ средствомъ показалось предоставить этимъ «стапельнымъ городамъ» исключительное право вывоза всѣхъ туземныхъ товаровъ. Политики того времени исходили отъ мысли, что самое вѣрное къ тому средство—сосредоточить всю внѣшнюю торговлю въ извѣстныхъ центральныхъ пунктахъ и предоставить право торговли нѣкоторымъ, ограниченнымъ въ числѣ, крупнымъ торговымъ фирмамъ, которыя лучше могли бы служить интересамъ торговли и всей страны, нежели мелкіе торговцы въ мелкихъ городахъ, которые часто принуждены были, благодаря незнанію рыночныхъ коньюнктуръ и благодаря своимъ незначительнымъ денежнымъ средствамъ, понижать цѣны на свои товары. Рядъ узаконеній съ такой тенденціей изданъ въ XVII ст., какъ то напр.: Положеніе о торговлѣ и мореплаваніи (Handels och Seglations ordning) 10 февраля 1614 г.; объясненіе 23 февраля 1615 г.; положеніе о торговлѣ 12 октября 1617 г.; постановленія риксдага 1617 г. 27 февраля и 16 октября. Въ нихъ регулировалась торговля городовъ съ иностранцами и съ туземцами на основаніи вышеуказанныхъ началъ.

На основаніи этихъ узаконеній города раздѣлены на три категоріи:

а) стапельные города; (stapelstäder) они имѣли не

только неограниченное право вывоза, т. е. право активной торговли, но и исключительное право принимать въ свои порты иностранныхъ купцовъ и иностранные корабли;

б) такъ называемые морскіе города (sjöstäder); они имѣли право вывоза или въ неограниченномъ, или въ ограниченномъ размѣрѣ (въ отношеніи нѣкоторыхъ товаровъ или мѣстъ), но не имѣли права принимать у себя иностранныя суда или иностранныхъ купцовъ (т. е. они имѣли право активной, но не право пассивной торговли);

в) такъ называемые нестапельные, внутренніе города (uppstäder), имѣвшіе право вести торговлю только внутри страны, но не имѣвшіе права вести внѣшнюю торговлю — ни активную, ни пассивную.

Въ XVII ст. изъ финляндскихъ городовъ только два были причислены къ первой категоріи (стапельныхъ городовъ): Або и Выборгъ; ко второй: Борго, Гельсингфорсъ, Эконэсъ, Бьернеборгъ, Раумо, Нистадъ, Кексгольмъ; всѣ остальные были зачислены въ третью категорію. Такъ какъ всѣ узаконенія о торговыхъ дѣйствіяхъ почитались въ высшей степени важными, настолько, что они должны были быть извѣстны всѣмъ гражданамъ, то они въ XVIII ст. были введены въ общее уложеніе, которое заключало въ себѣ особый отдѣлъ о торговлѣ.

Что касается запрещенія торговли въ селахъ (Landsköp), то оно опредѣлено было въ 6 главѣ отдѣла о торговлѣ уложенія 1734 г. Запрещенною торговлею въ селахъ почиталось: 1) держать въ селахъ т. н. купеческіе товары для продажи или склады таковыхъ товаровъ; 2) производить развозную торговлю; 3) скупать въ селахъ сельскохозяйственныя произведенія для сбыта ихъ въ городахъ.—Въ ст. 1 главы VI сказано: «Каждый, кто это совершитъ, въ первый разъ, лишается своего товара, изъ коего одну треть получаетъ казна, другую треть доноситель, а остальную ближайшая богадѣльня. А будетъ кто уличенъ въ этомъ болѣе одного раза, то платитъ, сверхъ того, 20 талеровъ штрафа».

Не признавалось запрещенною торговлею въ селахъ: складывать собственныя свои произведенія и сборы съ сельскихъ имѣній и продавать ихъ, гдѣ кто пожелаетъ; промѣнивать для своего обихода и потребности товаръ на товаръ, или покупать за наличныя деньги то, что другой изъ своихъ произведеній можетъ ему уступить. Торгующимъ лошадьми было разрѣшено для покупки и продажи ихъ разъѣзжать по уѣзду; торгующіе въ городѣ мясомъ и рыбою могли также покупать въ уѣздѣ скотину на убой и свѣжую рыбу для потребности города.

Право стапельныхъ городовъ и городовъ другихъ категорій опредѣлялось въ главахъ 2, 5 и 7 отдѣла о торговлѣ уложенія 1734 г. Граждане стапельныхъ городовъ могли, каждый въ своемъ городѣ, производить торговлю какъ съ туземцами, такъ и съ иностранцами. Въ городахъ нестапельныхъ, за исключеніемъ времени вольныхъ ярмарокъ, граждане не могли производить торга съ кѣмъ либо другимъ, кромѣ тамошнихъ гражданъ, да и симъ послѣднимъ не могли они продавать иначе, какъ оптомъ.

Граждане нестапельныхъ городовъ могли снаряжать и отправлять суда и въ стапельныхъ городахъ продавать оптомъ товары, имъ ввезенные, или свозить ихъ въ тотъ городъ, гдѣ они имѣли осѣдлость или жительство. Такимъ образомъ, различіе между морскими и нестапельными городами почти совсѣмъ исчезло въ уложеніи; номинально это различіе въ названіяхъ сохранилось, ибо оно упоминается и позже въ фундаціонныхъ грамотахъ городовъ.

О правѣ иностранцевъ вести торговлю говорится въ главѣ V отд. о торг. улож. 1734 г. Иностранецъ, желавшій вести торговлю, долженъ былъ тотчасъ по прибытіи своемъ дать о томъ знать магистрату даннаго города. Если иностранецъ прибывалъ со своими товарами въ стапельный городъ, то онъ долженъ былъ тамъ продать ихъ оптомъ, а не перевозить ихъ въ другое мѣсто подъ опасеніемъ штрафа. Если

же онъ имѣлъ небольшое количество какого-либо товара, то онъ его не могъ продать иначе, какъ все вмѣстѣ. Иностранецъ могъ съѣстные товары для продажи держать на кораблѣ или иномъ суднѣ, прочіе же товары въ тѣхъ строеніяхъ, кои магистратомъ для сего будутъ назначены, а не въ домѣ, гдѣ онъ остановился, или въ открытыхъ лавкахъ на улицахъ. Онъ не могъ продавать ихъ по мелочамъ черезъ другихъ, или самъ ѣздить изъ города въ городъ или въ заводы и производить тамъ торговлю, давать что либо въ займы или взыскивать долгъ подъ опасеніемъ штрафа; во всѣхъ таковыхъ случаяхъ онъ лишался всего, чѣмъ торговалъ. Гражданинъ, способствовавшій, въ противность законамъ, иностранному купцу въ запрещенной торговлѣ, платилъ въ первый разъ и во второй разъ штрафъ, а въ третій разъ лишался правъ мѣщанства (burskap). Въ VII главѣ помѣщено постановленіе о торговлѣ иностранцевъ по ярмаркамъ. Иностранцы не имѣли права посѣщать ярмарки въ нестапельныхъ городахъ. Иностранцы, прибывшіе изъ чужихъ земель съ товарами, могли въ продолженіе ярмарки, въ стапельныхъ городахъ, продавать всѣмъ обывателямъ города, а равно и жителямъ другихъ мѣстъ, съ корабля или изъ лавокъ, оптомъ или въ розницу, за наличныя деньги или въ долгъ. Но они не имѣли права мѣнять товаръ на товаръ, или что либо покупать или брать въ долгъ отъ обывателей нестапельнаго города или поселка. У горожанъ же стапельнаго города, гдѣ производится ярмарка, они могли покупать и вымѣнивать безъ опасенія какой-либо отвѣтственности.

Таково было, по уложенію 1734 г., распредѣленіе торговыхъ правъ между стапельными и нестапельными городами, между уѣздами и городами. Но кромѣ этого т. ск. внѣшняго распредѣленія, законодатель старался установить еще т ск. внутреннюю классификацію въ составѣ самого торгующаго класса. Торговцы каждаго города должны были быть раздѣлены на категоріи съ различными правами, сообразно

объему торговыхъ дѣйствій, ихъ характеру и продолжительности. Эта классификація торговцевъ на категоріи называлась handelspartering или handelsseparation.

Первые слѣды этой классификаціи замѣтны въ уставѣ о торговлѣ 1546 г. Въ царствованіе королевы Христины въ XVII ст., правительство раздѣлило всѣхъ торговцевъ Стокгольма на 15 гильдій или «соціететы» для различнаго рода торговли. Желавшій быть торговцемъ долженъ былъ смотря по роду своей торговли поступить въ одну изъ этихъ гильдій. Соединеніе различныхъ видовъ торговли въ однѣхъ рукахъ было запрещено. Во главѣ каждой гильдіи стоялъ старшина съ членами бюро. Организація гильдій вообще была похожа на организацію нѣмецкихъ цеховъ. Но эта «сепарація» не удалась и въ Стокгольмѣ, всѣ же попытки ввести ее въ другихъ городахъ были тщетны.

Для того, чтобы получить право заниматься, торговлею, требовалась не только записка въ гражданство (burskap), но и прохожденіе опредѣленнаго числа учебныхъ годовъ въ качествѣ ученика и приказчика. Исключеніе было допущено только для дворянства. рыцарства и чиновныхъ лицъ (standspersoner). Лица этихъ сословій имѣли право заниматься оптовыми торговыми дѣлами подъ условіемъ платежа въ городскую кассу особаго сбора, т. н. Kontingentsafgift (на основаніи привилегій дворянства 16 октября 1723 г. и королевской резолюціи на представленія городского сословія 1727 г. 27 августа). Никто не имѣлъ права быть гражданиномъ въ двухъ городахъ или заниматься одновременно въ одномъ и томъ же городѣ и торговлею и ремесломъ.

Имѣвшіе въ городахъ т. н. ремесленныя заведенія (handtverkshus) могли содержать тамъ открытыя лавки и продавать въ розницу свои издѣлія съ платежомъ за то городу пошлины, соотвѣтствующей лавочному торгу. Это же правило примѣнялось къ тѣмъ лицамъ или къ ихъ приказчикамъ (förlagsmän), которые въ уѣздѣ имѣли ремесленныя за-

веденія (handtverkshus), гдѣ выдѣлывалось желѣзо, сталь, мѣдь или другіе туземные сырые товары, когда эти лица желали содержать лавку въ городѣ. Всѣ товары, поступавшіе изъ уѣзда въ городъ для продажи, должны были быть привозимы на городской рынокъ и въ гавань, и не могли быть продаваемы гдѣ-либо въ другомъ мѣстѣ. За покупку или продажу ихъ у городскихъ заставъ или на улицахъ и въ переулкахъ угрожало наказаніе: продавецъ лишался своего товара, а покупщикъ денегъ.

Отъ свободы торговли законодатель XVIII ст. былъ еще далекъ. Еще въ 1789 г, при утвержденіи привилегій городского сословія, было установлено, что въ случаѣ заявленія со стороны нѣсколькихъ торговцевъ желанія поступить въ число горожанъ, если это количество казалось превышающимъ потребность въ торговцахъ, вопросъ о допущеніи ихъ рѣшался гильдіей, магистратомъ и городскими старшинами. Королевская резолюція на жалобы крестьянскаго сословія 4 апрѣля 1789 г. разрѣшала всѣмъ сельскимъ жителямъ продавать повсюду свои сельскія произведенія, но въ то же время запрещалось крестьянамъ покупать и складывать товары и произведенія другихъ лицъ. Свобода торговли хлѣбомъ была уже объявлена королевскимъ постановленіемъ 30 ноября 1780 г.

Въ 1809 г. на сеймѣ въ Борго былъ возбужденъ вопросъ объ отмѣнѣ запрещенія торговли въ селахъ. По приказанію Императора Александра I этотъ вопросъ долженъ былъ быть предметомъ обсужденія ближайшаго сейма.

Только въ 1859 г. былъ поколебленъ этотъ давно устарѣвшій строй торговаго законодательства. 12 декабря 1859 г. издано (административнымъ порядкомъ) Высочайшее постановленіе, въ силу котораго Сенату было предоставлено при извѣстныхъ условіяхъ давать разрѣшеніе продавать въ уѣздѣ «купеческіе товары», которые, какъ сказано, до того времени могли быть продаваемы лишь въ городахъ.

Переходъ къ свободѣ торговли внутри края совершенъ въ 1868 г., когда (24 февраля 1868 г.) издано Высочайшее постановленіе, которое упразднило различіе между торговыми правами селъ (уѣзда) и городовъ, стапельныхъ и нестапельныхъ городовъ. 20 августа 1873 г. издано дополнительное постановленіе, въ силу котораго отмѣнено правило, сохраненное въ 1868 г., что товарообмѣнъ съ иностранцами долженъ совершаться при посредствѣ купцовъ. Имъ же отмѣнены всѣ ограниченія въ правахъ судоходства, установленныя раньше для жителей уѣзда.

Законъ о промыслахъ 31 марта 1879 г. отмѣнилъ требованіе пріобрѣтенія права гражданства (burskap) и установленное въ § 3 постановленія 24 февраля 1868 г. правило, что лишь тѣ имѣли право заниматься торговлею, кто умѣлъ писать на родномъ языкѣ, зналъ ариѳметику и умѣлъ вести торговыя книги. Наконецъ, было разрѣшено всѣмъ финляндскимъ гражданамъ заниматься развозною и разносною торговлею туземныхъ произведеній. Наконецъ, въ 1900 г. (административнымъ порядкомъ) издано Высочайшее постановленіе (2 іюля), устранившее ограниченія свободы разносной торговли русскими коробейниками (т. н. архангелитами).

Что касается права судоходства, то и оно было подвергнуто до XIX ст. значительнымъ стѣсненіямъ и ограниченіямъ. Судоходство въ иностранные порты и товарное судоходство между туземными портами было почти исключительно предоставлено горожанамъ. Эта привилегія была подтверждена грамотою 23 февраля 1789 г. Право судоходства принадлежало городамъ различныхъ категорій въ весьма различныхъ размѣрахъ. Всѣ эти ограниченія отмѣнены Высочайшими постановленіями 1868 и 1873 года.

III. Обзоръ исторіи законодательства о горной промышленности.

Одна изъ самыхъ важныхъ для Швеціи, отчасти и для Финляндіи, отраслей промышленности — горная, т. е. разра-

ботка рудъ и устройство заводовъ для обработки металловъ, не была подчинена общему промысловому праву, а была регулирована спеціальнымъ законодательствомъ, т. н. горнымъ законодательствомъ. Совокупность свѣдѣній объ этомъ законодательствѣ называется горнымъ законовѣдѣніемъ (bergslagfarenhet).

Это горное законодательство обнимало собою законоположенія о развѣдкѣ рудъ и минеральныхъ залежей, о разрѣшеніи на ихъ обработку и на устройство заводовъ и другихъ приспособленій, о наймѣ горныхъ рабочихъ, о ихъ правовомъ положеніи, о способѣ веденія работъ, о контролѣ надъ ихъ доброкачественностью, о затратѣ капиталовъ въ рудной и заводской промышленности, о торговлѣ углемъ и иными матеріалами, о продажѣ добытыхъ продуктовъ, о дарованныхъ горной промышленности привилегіяхъ, объ административныхъ учрежденіяхъ, коимъ былъ порученъ надзоръ за горнымъ хозяйствомъ, о горныхъ судахъ и судопроизводствѣ въ нихъ.

Искусство добывать желѣзо изъ горной и озерной руды уже давно было извѣстно на сѣверѣ. Финны знали его до введенія христіанства. Въ это время желѣзо добывалось самымъ простымъ образомъ. Руда добывалась изъ озеръ посредствомъ сѣтей, затѣмъ ее клали на древесный уголь и плавили ее во временныхъ, на скорую руку устроенныхъ, печахъ, въ коихъ пламя поддерживалось простыми обыкновенными мѣхами. Сырое желѣзо, этимъ путемъ добытое, называлось—osmundsjärn, и его обработкой первоначально занимались почти исключительно кузнецы.

Горный промыселъ, т. е. искусство добыванія горной руды нашелъ себѣ доступъ, вѣроятно, благодаря иммиграціи нѣмецкихъ рудокоповъ, ибо въ началѣ новыхъ временъ преимущественно нѣмцы посвящали себя этому промыслу и съумѣли его усовершенствовать. Большинство техническихъ терминовъ въ горномъ хозяйствѣ заимствовано у нѣмцевъ.

Изъ Германіи перенесены въ Швецію и Финляндію какъ чугуноплавильни, такъ и доменныя печи. Печи давали т. н. blästerjärn, osmundsjärn, т. е готовые для ковки куски сырого желѣза. Чугуноплавильни доставляли чугунъ. Изъ чугуна, благодаря техническимъ усовершенствованіямъ, горнопромышленники добывали на заводахъ для полосоваго желѣза (stangjärnshammar) полосовое желѣзо (stangjärn) или вальцированное желѣзо на вальцировальныхъ заводахъ (valsvärk).

Добываніе желѣза на сѣверѣ было первоначально свободно отъ всякихъ ограниченій. Лишь изъ Германіи шведское право заимствовало понятіе о горной регаліи, т. е. принципъ, что всѣ въ земныхъ нѣдрахъ находящіяся ископаемыя: металлы и минералы, принадлежатъ казнѣ. Это воззрѣніе было впервые опредѣленно высказано въ одной изъ грамотъ короля Густава Вазы въ 1551 году. Здѣсь король заявилъ, что всѣ горныя желѣзныя руды въ Швеціи принадлежатъ коронѣ. Сеймъ 1560 г. призналъ эту претензію королевской власти, и это начало и воззрѣніе проникаютъ. хотя и съ нѣкоторыми модификаціями, во всѣ узаконенія касающіяся горной промышленности въ XVI и XVII ст., хотя выраженіе «горная регалія» впервые употребляется въ рескриптѣ королевы Христины на имя горной коллегіи 26 февраля 1637 г. Регальное право осуществлялось въ началѣ такимъ образомъ, что или казна сама за собственный счетъ занималась горнымъ промысломъ, или она жаловала привилегіи добыванія руды частнымъ лицамъ и издавала постановленія объ обработкѣ различныхъ рудниковъ. Мѣстности, которыя, въ виду особенныхъ природныхъ условій, преимущественно годились для горнаго промысла, объявлялись «горными округами» (bergslag) и подчинялись особымъ узаконеніямъ. Слѣдовательно, подъ горными округами (bergslag) понимали мѣстности, главнымъ промысломъ коихъ являлось горное хозяйство, и жителямъ которыхъ пра-

вительство поручило добывать руду изъ рудниковъ и вести горнозаводское дѣло. Такъ сказать, въ качествѣ вознагражденія за обязанность въ точности исполнять всѣ предписанія и постановленія о горномъ промыслѣ, горнозаводчикамъ и рудокопателямъ были пожалованы привилегіи, состоявшія въ правѣ пользоваться казенными лѣсами и рѣками, оброками и натуральными повинностями отъ приписанныхъ къ горнымъ округамъ казенныхъ имѣній. Каждый горный округъ имѣлъ свои привилегіи, приноровленныя къ его особенностямъ.

Финляндія не была раздѣлена на особыя горныя округи, ибо она вся цѣликомъ въ шведское время составляла одинъ горный округъ.

Горная промышленность, какъ явствуетъ изъ оффиціальныхъ актовъ XVI ст. развилась въ Финляндіи уже въ средніе вѣка. Правительство старалось поддержать ее пожалованіемъ различныхъ привилегій. Такія привилегіи даны горнымъ промышленникамъ Финляндіи въ 1649 и 1673 г.

Горная регалія не привела къ успѣшному развитію горной промышленности ни въ коренной Швеціи, ни въ Финляндіи.

Сознаніе неблагопріятныхъ послѣдствій ея стѣсняющей силы привело къ провозглашенію т. н. горной свободы. Въ 1723 году (27 августа) издано королевское постановленіе, въ которомъ казна отказывается отъ регальнаго права на всѣ минеральныя залежи и металлы въ нѣдрахъ земли, предоставляя себѣ разрѣшать каждому лицу развѣдку и разработку ихъ, при извѣстныхъ условіяхъ. До XVIII ст. никакое законоположеніе не опредѣляло въ точности отношенія правъ землевладѣнія къ праву на минералы и металлы въ нѣдрахъ земли. Поэтому въ 1741 и 1757 гг. (королевское постановленіе 20 октября 1741 и 6 декабря 1757 года) изданы особыя постановленія, которыя установили, что каждый открывшій минералы и металлы имѣлъ право, какъ уже установилось обычаемъ, на одну половину добытаго, а земле-

владѣлецъ право на другую половину. Это правило сохранено и въ узаконеніяхъ русскаго времени (ср. Высочайшее объявленіе 25 мая 1857 г. о порядкѣ пріобрѣтенія права на пріиски рудъ и минераловъ и о правѣ на добываніе и обработку оныхъ; и Высочайшій уставъ 12 ноября 1883 г. о порядкѣ пріобрѣтенія права на пріиски и о рудникахъ).

Что касается техники горнаго дѣла, организаціи хозяйства въ рудникахъ, залежахъ, заводахъ и приписанныхъ лѣсахъ, то государственная власть эпохи полицейскаго государства не считала возможнымъ предоставить ихъ свободному усмотрѣнію предпринимателей и было увѣрена въ необходимости подвергнуть ихъ регламентаціи. Надзоръ за горнымъ хозяйствомъ и руководство имъ было поручено особому вѣдомству (съ царствованія королевы Христины), т. н. bergsstat.

Въ законодательствѣ XVII и XVIII ст. горная промышленность была раздѣлена на слѣдующія группы: a) горные рудники и озерныя руды; b) доменныя печи и плавильные заводы для выплавки желѣза или мѣдной руды и для производства чугуна и сырой мѣди; c) заводы для производства полосоваго, мануфактурнаго, и кузнечнаго желѣза; д) заводы для производства грубыхъ кузнечныхъ издѣлій, какъ то: заводы для производства гвоздей, досокъ и др.

Что касается механическихъ мастерскихъ и иныхъ заведеній для обработки металловъ, то таковыя не были подчинены ни горному вѣдомству, ни горному законодательству. Они были подчинены мануфактурнымъ судамъ и узаконеніямъ о мануфактурахъ, подобно фабрикамъ шерстянымъ, бумажнымъ, кожевеннымъ и т. д.

Устройству означенныхъ выше заведеній обязательно предшествовалъ осмотръ на мѣстѣ, производившійся должностными лицами горнаго вѣдомства (bergmästare). Каждый заводъ имѣлъ лишь право производить тѣ операціи, на которыя онъ получилъ привилегію.

Горное законодательство того времени предполагало какъ

общее правило, что плавильные заводы и доменныя печи будутъ стоять въ непосредственной хозяйственной связи съ добываніемъ озерной руды и разработкою горныхъ рудниковъ. Но такъ какъ дѣйствіе заведеній перваго рода предполагало наличность значительныхъ запасовъ лѣса и водяныхъ силъ, а эти запасы не всегда были на лицо тамъ, гдѣ находились заводы и доменныя печи, то часто случалось, что заводы устраивались вдали отъ мѣстоположенія рудниковъ и минеральныхъ залежей, и что первые принадлежали не тѣмъ лицамъ, которыя вели разработку рудниковъ. Отношеніе такихъ независимыхъ другъ отъ друга предпріятій—опредѣлялось въ грамотахъ привилегій или устанавливалось органами горнаго вѣдомства. И въ другихъ отношеніяхъ различныя отрасли горной промышленности были регламентированы весьма стѣснительнымъ образомъ. Въ нѣкоторыхъ горныхъ округахъ было запрещено устраивать иныя предпріятія, кромѣ разработки желѣзныхъ рудниковъ, и плавильные заводы въ видахъ сбереженія лѣсовъ Для каждаго завода для выдѣлки полосоваго желѣза и мануфактурнаго желѣза былъ установленъ максимумъ выдѣлки, пропорціонально количеству употребляемаго въ дѣло угля и чугуна. Даже подробности заводской техники были въ точности регламентированы. Въ 1753 г. было запрещено устройство новыхъ заводовъ полосоваго желѣза для избѣжанія истощенія лѣсовъ и перепроизводства шведскаго желѣза, что могло бы повліять на паденіе цѣнъ. Это запрещеніе сохранило силу до 1803 г. Даже торговля углемъ, имѣвшимъ столь важное значеніе для горной промышленности, была регулирована различными спеціальными постановленіями. Цѣны на уголь опредѣлялись ежегодно правительствомъ.

Въ видахъ предупрежденія жалобъ на плохое желѣзо и кузнечныя издѣлія и въ видахъ поощренія горнаго производства и торговли желѣзомъ законъ установилъ особый надзоръ за доброкачественностью произведеній, предписавъ, что

всякіе недоброкачественные чугунъ, полосовое желѣзо и мануфактурныя издѣлія изъ желѣза должны быть подвергнуты браковкѣ; такія издѣлія должны были быть запрещены въ продажѣ и употребленіи. Это называлось желѣзной браковкой (järnvräkeri). Браковка установлена преимущественно положеніемъ 11 декабря 1766 г.

Всѣ доменныя печи, заводы для полосоваго желѣза, чугуноплавильни и т. д. уплачивали въ казну опредѣленный промысловой налогъ, который былъ опредѣленъ въ извѣстномъ процентномъ отношеніи къ количеству производства. Промысловой налогъ, взыскивавшійся съ доменныхъ печей, назывался десятиннымъ желѣзомъ (tiondejärn) или мѣднымъ оброкомъ (kopparafrad); налогъ, взыскивавшійся съ заводовъ для полосоваго желѣза и съ чугуноплавиленъ, назывался горнозаводскимъ сборомъ (hammarskatt) или молотовымъ оброкомъ.

Классъ горнопромышленниковъ и рабочихъ былъ организованъ приблизительно такъ же, какъ цехи. Рабочіе, занятые въ доменныхъ печахъ и чугуноплавильняхъ, раздѣлялись на категоріи: горныхъ мастеровъ, подмастерьевъ, наковальщиковъ и т. д. Для полученія званія мастера нужно было пройти всѣ эти ступени (ср. положеніе 26 іюня 1766 г.). Рабочіе, занятые въ молотовыхъ заводахъ, раздѣлялись на старшинъ, мастеровъ, мастеровыхъ, приказчиковъ, кузнецовъ. Старшины вели контроль за остальными категоріями рабочихъ, назначали и производили испытаніе на званіе мастера и выдавали дипломы на это званіе (ср. положеніе 26 іюня 1766 г.).

Для горной промышленности былъ созданъ особый строй судовъ. Всѣ спорныя судебныя дѣла какъ гражданскія, такъ и уголовныя, касавшіяся горной промышленности, разсматривались, обсуждались и рѣшались спеціальными судами, имѣвшими названіе (bärgstingsrätt) горнозаводскихъ судовъ. До 1756 г. различались двоякаго рода суды: особые суды существовали для дѣлъ по рудникамъ (bärgsting, grufveting),

и особые суды для заводовъ (hammarting). Эта дробность судовъ была причиною многихъ затрудненій и проволочекъ, и законъ 16 іюля 1756 года объединилъ всѣ горнозаводскіе суды. Всѣ дѣла по горной промышленности были подвѣдомственны общимъ горнымъ судамъ (bergstingsrätt).

Горнозаводскіе суды состояли изъ бергъ-мейстера въ качествѣ предсѣдателя и по крайней мѣрѣ 7 немдемановъ (засѣдателей). Эти немдеманы назывались «горными немдеманами (bergsnämdemän или sëxmän). Въ составъ «немда» входили оберъ-масмейстеръ, масмейстеръ, старшина молотовыхъ кузнецовъ и такое количество присяжныхъ изъ простонародія, которое было необходимо для пополненія состава присяжныхъ. Высшей инстанціей горнозаводскихъ судовъ была Горная коллегія въ Стокгольмѣ до 1819 г., а съ 1809 года Гофгерихтъ.

Выше уже было сказано, что Финляндія въ шведскую эпоху составляла одинъ общій горный округъ. Штатъ горнаго вѣдомства Финляндіи состоялъ до 1809 года изъ 4 чиновниковъ: бергъ-мейстера, бергъ-комиссара, оберъ-масмейстера и бергъ-механика. Въ 1821 г. этотъ штатъ былъ увеличенъ (ср. Высочайшее объявленіе 3 октября 1821 г. относительно новаго горнаго штата для Финляндіи и о денежныхъ средствахъ на развитіе горнозаводскаго дѣла въ краѣ), въ виду важнаго народо-хозяйственнаго значенія горной промышленности въ Финляндіи и въ виду незначительности штата того вѣдомства, коему была ввѣрена забота о развитіи этой отрасли народнаго хозяйства.

Во главѣ вѣдомства былъ поставленъ оберъ-интендантъ (впослѣдствіи интендантъ). Указанныя выше должности сохранены и къ нимъ прибавлены новыя. Въ 1871 г. (ср. уставъ о горномъ управленіи въ Великомъ княжествѣ Финляндскомъ отъ 3 октября 1871 г.) этотъ штатъ былъ вновь сокращенъ и состоялъ съ 1871 г. изъ интенданта, бергъ-мейстера, оберъ-масмейстера, бергъ-пробирера и 2 бергъ-

инженеровъ. Въ силу Высочайшаго объявленія 6 ноября 1884 г. (объ учрежденіи управленія промышленности) было упразднено какъ горное вѣдомство, такъ и т. н. мануфактурная дирекція; вмѣсто нихъ учрежденъ новый органъ управленія, соединившій въ своихъ рукахъ ихъ круги вѣдомства, т. н. управленіе промышленности (Industristyrelsen), для котораго 13 октября 1884 г. издана спеціальная инструкція.

Это управленіе промышленности состояло по уставу 1884 г. изъ оберъ-интенданта, въ качествѣ предсѣдателя, и 2 интендантовъ, въ качествѣ членовъ. Одинъ изъ интендантовъ, который долженъ быть спеціалистомъ по горному дѣлу, является докладчикомъ по дѣламъ о горныхъ рудникахъ, залежахъ, озерной рудѣ и металлической промышленности. Кромѣ того при управленіи промышленности состоитъ горный инженеръ въ качествѣ помощника бергъ-интенданта. Онъ завѣдуетъ химической лабораторіей и ведетъ штемпельную книгу, въ которую вносятся штемпеля желѣзныхъ заводовъ.

Во второй половинѣ XIX ст. горное законодательство Великаго Княжества Финляндскаго подверглось весьма значительнымъ измѣненіямъ. Въ силу Высочайшаго постановленія 22 марта 1854 г. были упразднены горнозаводскіе суды. Первой судебной инстанціей по всѣмъ дѣламъ, ранѣе подвѣдомственнымъ горнозаводскимъ судамъ, стали герадскіе суды.

25 мая 1857 г. изданъ административнымъ порядкомъ уставъ о порядкѣ пріобрѣтенія права на пріиски рудъ и минераловъ и о правѣ на добываніе и обработку оныхъ. Этотъ уставъ замѣненъ въ 1883 г. новымъ закономъ, изданнымъ при содѣйствіи земскихъ чиновъ (Уставъ о порядкѣ пріобрѣтенія права на пріиски и о рудникахъ 12 ноября 1883 г). Въ 1868 г. и въ 1885 г. (14 декабря) были отмѣнены спеціальные сборы съ горной промышленности, извѣстные подъ названіемъ: десятиннаго желѣза, молотоваго оброка и оброка

съ мѣди и олова и другіе подобные налоги. 3 октября 1871 г. издано Высочайшее постановленіе о томъ, что слѣдуетъ соблюдать при учрежденіи горныхъ заводовъ въ Финляндіи. Этимъ узаконеніемъ значительно упрощенъ порядокъ устройства заводовъ и вообще горнопромышленныхъ предпріятій. Наконецъ, изданное 21 декабря 1885 года Высочайшее постановленіе о расширеніи свободы заводской промышленности распространило промысловую свободу на всѣ предпріятія, имѣвшія цѣлью добываніе и обработку минераловъ и металловъ.

Дѣйствующее промысловое законодательство.

Объектъ дѣйствующаго промыслового права.

Какъ сказано выше, промысловое право содержитъ въ себѣ правовыя нормы, регулирующія тѣ правовыя отношенія, которыя благодаря занятію опредѣленной промысловой дѣятельностью возникаютъ между государствомъ и индивидами, или между частными лицами. Выше сказано также, что понятіе «промысловое право» въ Финляндской юриспруденціи не есть какое-либо строго логическое построенное понятіе юридической систематики, а есть понятіе условное, развившееся исторически. Нормы, входящія въ эту отрасль финляндской юриспруденціи, по своей природѣ относятся отчасти къ области гражданскаго, отчасти къ области административнаго права.

Въ то же время, въ каждой странѣ промысловая дѣятельность зависитъ не столько отъ государства, сколько отъ частно-хозяйственной предпріимчивости, но государство можетъ весьма различнымъ образомъ воздѣйствовать на развитіе промысловой дѣятельности. Прежде всего тѣмъ, что оно охраняетъ личность и имущество и гарантируетъ, въ случаѣ необходимости, принудительнымъ путемъ исполненіе

всѣхъ договоровъ, заключенныхъ съ соблюденіемъ опредѣленныхъ закономъ установленныхъ формъ. Общія правовыя нормы, установленныя съ этой цѣлью государственной властью, входятъ въ сферу гражданскаго права, но, поскольку онѣ имѣютъ въ виду спеціально промыселъ и промысловую дѣятельность, онѣ составляютъ отчасти особое промысловое право. Съ другой стороны, государство можетъ сдѣлать промысловую дѣятельность объектомъ своего управленія, своей административной дѣятельности и, при посредствѣ своихъ администраативныхъ органовъ. непосредственно или косвенно вліять на ея развитіе. Эта экономически-административная дѣятельность государства можетъ состоять отчасти въ общемъ руководствѣ народнымъ хозяйствомъ, отчасти въ прямомъ вмѣшательствѣ въ частныя промысловыя предпріятія.

Въ предшествующемъ историческомъ обзорѣ мы старались выяснить, что со второй половины XIX ст. государственная власть постепенно, шагъ за шагомъ, отказывалась отъ господствовавшей ранѣе системы правительственной опеки надъ промысловою дѣятельностью и установила начало свободы промысловъ, въ силу котораго государственная власть какъ можно менѣе (по общему правилу) вмѣшивается въ промышленную предпріимчивость. Но и послѣ провозглашенія начала свободы промысловъ остается и для государственной власти не малая сфера, въ которой она можетъ руководить промышленностью, упорядочить, поощрять и поддерживать ее. Нынѣ признается повсюду, что государственная власть имѣетъ право и обязанность, въ видахъ обезпеченія общественной безопасности и благоустройства, ставить разрѣшеніе на производство промысловъ въ зависимость отъ исполненія извѣстныхъ условій и соблюденія извѣстныхъ правилъ и устанавливать контроль за исполненіемъ означенныхъ правилъ. Далѣе государственная власть имѣетъ обязанность и право организовать такія учрежденія для поощренія промышленности, которыя слишкомъ обширны для того, что-

бы предоставить ихъ всецѣло частной предпріимчивости. Таковы учрежденія для народнаго просвѣщенія, кредитныя установленія, пути сообщенія, общія промышленныя выставки, музеи; таковы всѣ установленія и мѣры для предохраненія рабочихъ отъ тяжкихъ поврежденій. Государственная власть принимаетъ всѣ мѣры для устраненія препятствій къ всестороннему развитію промышленности, поощряя ее различными мѣрами (какъ то: ссудами, преміями, путевыми стипендіями, если та или другая отрасль промышленности имѣетъ особое политическое и общественное значеніе). Совокупность всѣхъ законоположеній, коими регулируется эта административная дѣятельность государства, составляетъ публично-правовую часть промыслового права. Объектомъ промыслового права является, слѣдовательно, человѣческая хозяйственная дѣятельность, которая въ законодательствѣ финляндскомъ называется: промыселъ (näring), промысловое занятіе (näringsyrke) промысловое пропитаніе (näringsfång), промысловый оборотъ (näringsrörelse).

Подъ «näring» въ финляндскомъ законодательствѣ понимается каждое самостоятельное, доброй нравственности соотвѣтствующее хозяйственное предпріятіе или занятіе, которое ведется постояннымъ образомъ и имѣетъ въ виду матеріальный доходъ путемъ доставленія другимъ матеріальныхъ или нематеріальныхъ цѣнностей за опредѣленное возмездіе. Если говорятъ про самостоятельную промысловую дѣятельность, то нужно имѣть въ виду, что трудъ приказчиковъ или подмастерьевъ несомнѣнно также есть промысловая дѣятельность, съ точки зрѣнія экономической, и, во многихъ отношеніяхъ, можетъ быть разсматриваемъ стоящимъ наравнѣ съ трудомъ главы даннаго предпріятія. Но въ обыденной рѣчи слово «промышленный дѣятель» не примѣняется по отношенію къ лицамъ, стоящимъ подъ хозяйственною властью другихъ. И дѣйствительно, съ точки зрѣнія юридической, нѣтъ основаній подводить подъ понятіе «самостоятельный промысловый

трудъ» работу приказчиковъ и учениковъ, трудящихся на службѣ другихъ лицъ за извѣстное вознагражденіе. Нравственнымъ, неопороченнымъ признается промысловое занятіе, разъ оно не противорѣчитъ религіи, добрымъ нравамъ или приличію. Систематическимъ или постояннымъ (yrkesmässig) мы называемъ промысловое занятіе, которымъ занимаются постоянно или которое предназначено къ постоянству въ теченіе опредѣленнаго времени. И совершенно простое дѣйствіе, удовлетворяющее указаннымъ критеріямъ при опредѣленныхъ условіяхъ, можетъ быть подведено подъ законоположенія о промыслахъ, по крайней мѣрѣ настолько, насколько оно можетъ получить характеръ незаконнаго промысловаго занятія; однако, по общему правилу, подъ промысловымъ занятіемъ понимаютъ продолжающееся постоянное занятіе. Въ категорію промысловаго труда входитъ только такой трудъ, который имѣетъ цѣлью матеріальную выгоду, исполненіе чего-либо и доставка чего-либо для другихъ лицъ за извѣстное возмездіе. Поэтому, тотъ не занимается промысломъ, кто исполняетъ какую-либо сельскохозяйственную или промышленную работу для самого себя. Несомнѣнно, законодательство знаетъ запрещеніе такого рода работъ въ собственномъ интересѣ, напр. запрещеніе домашняго винокуренія; но при нарушеніи такого рода запрещеній оно имѣетъ уже дѣло не съ незаконнымъ промысломъ, а съ нарушеніемъ полицейскихъ правилъ. Поэтому, понятіе «промыселъ» не обнимаетъ собою домашній хозяйственный трудъ. Не считается также промысломъ, если какое-либо потребительное общество. потребительная артель продаетъ своимъ членамъ предметы потребленія, и въ томъ даже случаѣ, если эти члены уплачиваютъ за доставленные предметы болѣе покупной цѣны. Такъ какъ промыселъ предполагаетъ, что работа исполняется за извѣстное вознагражденіе, то мы не имѣемъ дѣло съ промысломъ, въ томъ случаѣ, если трудъ производится даромъ. Кто даритъ произведенія

своего труда, тотъ не занимается промысломъ. Но если кто либо продаетъ товаръ безъ прибыли, или ниже покупной цѣны, не ради подарка, а въ виду неблагопріятныхъ коммерческихъ коньюнктуръ или ради борьбы съ конкуренціей, то мы имѣемъ дѣло съ промысловой дѣятельностью, ибо пониженіе цѣны вызвано условіями, которыя могутъ имѣть мѣсто во всѣхъ промышленныхъ дѣйствіяхъ.

По указаннымъ выше соображеніямъ законъ не признаетъ торговлею такой обмѣнъ цѣнностей, который совершается безвозмездно, какъ въ томъ случаѣ, если купленный объектъ просто дарится, такъ и въ томъ случаѣ, если имѣется только отказъ отъ прибыли на капиталъ, но съ возмѣщеніемъ издержекъ. (Напр. кто либо выписываетъ бочку вина и распредѣляетъ вино между друзьями по покупной цѣнѣ безъ всякой прибыли за посредничество). Если трудъ, сопряженный съ промышленной дѣятельностью, обозначается словами: исполненіе извѣстныхъ услугъ, при чемъ въ качествѣ условія не требуется матеріальнаго результата, то это обусловлено тѣмъ, что имѣются многія отрасли дѣятельности, которыя законъ подводитъ подъ понятіе торговли, и которыя не создаютъ ни матеріальныхъ, ни нематеріальныхъ цѣнностей. Это мы видимъ въ отношенія всякаго рода торговли, банковыхъ, кредитныхъ, страховыхъ операцій, заработка путемъ представленій, устройства купаленъ и т. п. Дѣятельность должна имѣть далѣе характеръ оборота, предпріятія, для того, чтобы быть подведеннымъ подъ понятіе промысла. Поэтому, различныя отрасли идеальнаго производства, какъ то научная, художественная дѣятельность, дѣятельность педагогическая не подходятъ подъ категорію промысловъ и не подчиняются законамъ о промыслахъ.

Однако это правило не имѣетъ безусловнаго значенія, ибо извѣстныя т. ск. идеальныя занятія могутъ быть объектомъ промышленныхъ предпріятій, какъ напр устройство и содержаніе школъ рисованія, танцованія, плаванія, а так-

же содержаніе иныхъ учебныхъ заведеній съ цѣлью заработка. Впрочемъ, по положительному финляндскому праву, устройство и содержаніе школъ для желающихъ получить общее гражданское или спеціальное научное образованіе не подчинено нормамъ промыслового законодательства. Оно регулировано спеціальнымъ закономъ, школьнымъ уставомъ 8 августа 1872 года.

Слѣдовально, несмотря на весьма широкое понятіе «промыселъ», установленное дѣйствующимъ закономъ о промыслахъ 1879 года, онъ, сей законъ, подчиняетъ себѣ далеко не всѣ виды и отрасли промышленности. Изъяты изъ сферы его дѣйствій, на основаніи отдѣловъ о недвижимостяхъ и о строеніяхъ уложенія 1734 г., земледѣліе и всѣ связанныя съ нимъ отрасли хозяйственной дѣятельности. Слѣдовательно, относительно добывающей промышленности нужно сказать, что лишь горное хозяйство—разработка различныхъ металлическихъ рудъ и минеральныхъ залежей—подчиняется нормамъ промыслового законодательства. —Законъ причисляетъ также къ побочнымъ земледѣльческимъ промысламъ (jordbrukets binäringar) различныя хозяйственныя предпріятія, стоящія въ непосредственной связи съ земледѣліемъ, какъ: молочное хозяйство, лѣсопильни, мельницы, которыя обрабатываютъ сельскія произведенія земли даннаго землевладѣльца. Однако, если предпріятіе ведется въ широкомъ размѣрѣ и независимо отъ земледѣлія, то оно подчиняется нормамъ закона о промыслахъ. Что касается права заниматься снаряженіемъ и отправкою судовъ, то оно несомнѣнно регулируется нормами закона о промыслахъ, но вообще всѣ гражданско-правовыя и публично-правовыя нормы, касающіяся судоходства, входятъ въ сферу морского права.

Если кто бы желалъ обнять однимъ названіемъ всѣ виды промышленной дѣятельности, подчиненные нормамъ закона о промыслахъ 1879 года, то самымъ удобнымъ выраженіемъ было бы для этого выраженіе «гражданскій промы-

селъ» (borgerlig näring). Гражданскими эти промыслы названы потому, что ранѣе занятіе ими было обусловлено занесеніемъ въ гражданство (burskap) и было сосредоточено въ городахъ. Хотя это выраженіе и не вполнѣ соотвѣтствуетъ нынѣшнему положенію вещей, но оно удобно потому, что оно выражаетъ противоположность сельско-хозяйственной промышленности и обозначаетъ сферу господства своеобразныхъ нормъ промыслового права.

Отрасли промышленности, подчиненныя этимъ нормамъ, могутъ быть раздѣлены на нѣсколько группъ. Оффиціальная статистика Финляндіи приняла слѣдующую группировку; она различаетъ промышленность и торговлю. Промышленность она дѣлитъ на слѣдующія группы: 1) рудокопное дѣло и добываніе озерной руды, 2) выплавка и обработка металловъ, 3) машиностроительная промышленность, при чемъ къ ней причисляется и кораблестроеніе, 4) каменоломная и каменотесная промышленность, 5) химическая промышленность, 6) кожевенная промышленность, 7) прядильная промышленность, 8) бумажная промышленность, 9) лѣсная промышленность, 10) строительная промышленность, 11) промышленность питательныхъ веществъ и предметовъ потребленія, 12) приготовленіе одежды и очистка ихъ, 13) графическая промышленность. Въ качествѣ 14-й группы можно бы присоединить перевозочную промышленность (transportindustri), желѣзныя дороги, паровыя и конныя.

Подъ словомъ «индустрія» или промышленность здѣсь разумѣется какъ фабричная промышленность, такъ и ремесленная. Оффиціальная статистика не установила группировки промысла: обращеніе цѣнностей. Но обыкновенно различаютъ торговлю въ узкомъ смыслѣ слова отъ предпріятій банкирскихъ и кредитныхъ. Законъ о промыслахъ 1879 г. дѣлитъ промыслы на 2 группы: 1) свободные, т. е. такіе, въ отношеніи коихъ имѣется полное примѣненіе началъ промысловой свободы, и которымъ каждый можетъ себя посвятить;

2) регламентированныя отрасли промышленности, т. е. такія занятія, которыя обусловлены опредѣленной концессіей и подчинены опредѣленной регламентаціи. Первое есть общее правило, а второе есть исключеніе. Свободнымъ признается каждый промыселъ, каждое промысловое предпріятіе, которое не признано подлежащимъ регламентаціи въ силу положительнаго закона.

Первая глава закона 1879 года трактуетъ о промыслахъ перваго рода, а остальныя о промыслахъ регламентированныхъ.

Право на свободное занятіе промыслами.

Съ тѣхъ поръ, какъ ограниченія свободнаго занятія промыслами, установленныя въ древнемъ шведско-финляндскомъ правѣ были упразднены въ теченіе послѣднихъ 3 десятилѣтій, промысловой строй Финляндіи юридически основанъ на началѣ промысловой свободы. Въ сущности, промысловая свобода есть лишь послѣдовательный выводъ изъ начала полной личной свободы и начала права собственности. Ея содержаніемъ является признаніе, что каждый имѣетъ полное право по своему усмотрѣнію пользоваться своей трудовой силой и своимъ имуществомъ. свободно заключать договоры съ другими постольку, поскольку не терпятъ ущерба права другихъ людей, общественная нравственность и общественные интересы.

Содержаніе промысловой свободы по дѣйствующему финляндскому праву опредѣляется слѣдующими тремя положеніями: 1) каждый финляндскій гражданинъ мужескаго и женскаго пола, каждое законнымъ порядкомъ утвержденное и устроенное общество, имѣетъ право, само или при посредствѣ представителей, посвящать себя всякому промысловому занятію, признанному свободнымъ, не имѣя обязанности

доказать пріобрѣтеніе способности къ тому прохожденіемъ опредѣленнаго числа учебныхъ годовъ и получить на то разрѣшеніе начальства. 2) Не установлено никакихъ ограниченій на счетъ способа, мѣста пребыванія и объема промысловаго занятія, ибо въ законѣ устранены всѣ различія между промысловыми правами селъ и городовъ и всѣ запрещенія заниматься сразу нѣсколькими промыслами, или однимъ и тѣмъ же промысломъ, но въ различныхъ мѣстностяхъ. 3) Каждому промысловому дѣятелю предоставлена полная свобода въ опредѣленіи цѣны за трудъ и цѣны за произведенія и заключать стоящіе въ связи со своимъ промысломъ договоры со всякимъ, конечно, въ предѣлахъ, закономъ установленныхъ. Установленныя въ 1681 и 1770 г.г. право и обязанность магистратовъ устанавливать ежемѣсячно цѣны на извѣстные товары для промысловъ: булочниковъ, пивоваровъ, мясниковъ и т. д. упразднены; отмѣнены также всякіе, ранѣе установленные и существовавшіе сборы въ пользу городовъ или цеховъ за право занятія промыслами.

Итакъ, финляндское законодательство принципіально приняло начало промысловой свободы; однако все таки право заниматься промыслами въ широкомъ смыслѣ поставлено въ зависимость отъ извѣстныхъ личныхъ качествъ промышленника, ибо законодатель призналъ неудобнымъ допустить, чтобы кто-либо вступилъ въ очень сложныя правовыя отношенія, которыя являются послѣдствіемъ болѣе широкихъ дѣловыхъ операцій, если онъ не представитъ гарантій въ томъ, что онъ и юридически и нравственно способенъ выполнить всѣ взятыя на себя обязательства. Съ точки зрѣнія объема промысла финляндское законодательство различаетъ: 1) промысловую дѣятельность для самопропитанія и 2) т. н. открытую промысловую дѣятельность («näring till självförsörjning» и «öppen näring»).

1. Промысловая дѣятельность для самопропитанія.

(Näring till självförsorjning).

Подъ промысловою дѣятельностью для самопропитанія понимается такое промысловое занятіе, которое ведется безъ иной трудовой помощи, кромѣ помощи жены и несовершеннолѣтнихъ дѣтей, и безъ употребленія для промышленныхъ цѣлей особыхъ торговыхъ лавокъ, конторъ или особыхъ мѣстъ для продажи.—Право на такую промысловую дѣятельность имѣетъ каждый финляндскій гражданинъ, даже тотъ, кто не признанъ неопороченнымъ, или не имѣетъ права распоряжаться собою и своею собственностью. Ремесло, въ видахъ самопропитанія, можетъ быть производимо безъ особаго о томъ объявленія, также и при постоянныхъ переходахъ съ мѣста на мѣсто. Такого рода промысловая дѣятельность часто столь случайна, столь перемѣнчива, что требованіе предварительнаго заявленія вызвало бы массу затрудненій и открыло бы возможность къ различнымъ нареканіямъ и осложненіямъ; избѣжать таковыя было намѣреніе законодателя. Что касается вопроса: что понимать подъ словомъ контора и особыя мѣста продажи, то онъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ не поддается точному рѣшенію. По общему правилу эти выраженія обозначаютъ помѣщенія, отдѣленныя отъ собственнаго жилища промышленника, а также отъ мѣста для пріема посѣтителей, покупщиковъ, заказчиковъ. При обсужденіи вопроса, имѣемъ ли мы дѣло съ промысломъ для собственнаго пропитанія или нѣтъ,—важную роль играетъ то обстоятельство, имѣются ли вывѣски или публикаціи для привлеченія покупателей. Судебный департаментъ финляндскаго сената объяснилъ, что столы, прилавки, подставки, временно и случайно выставленные на рынкѣ, въ гаваняхъ и иныхъ мѣстахъ, не должны быть причислены къ особымъ мѣстамъ продажи.

Каждая отрасль дѣятельности, принадлежащая къ свободнымъ промысламъ (нерегламентированнымъ), если она по

своей природѣ способна быть объектомъ ограниченныхъ по объему промысловыхъ операцій, можетъ быть предметомъ промышленной дѣятельности для самопропитанія. Торговля для самопропитанія вообще можетъ быть ведена, при томъ товарами какъ туземнаго, такъ и иноземнаго происхожденія. Не возбраняется также и разносная торговля по городу и по селамъ, путемъ обхода ряда лицъ, напр. въ мѣстахъ, гдѣ народъ собирается въ болѣе обширномъ числѣ. До 1900 года исключеніе было установлено для разносной торговли коробейниковъ (gårdfarihandel). Она, по общему правилу, не была допущена даже для собственнаго пропитанія безъ особаго на то разрѣшенія. Вообще должно имѣть въ виду, что промысловое право въ видахъ самопропитанія имѣетъ мѣсто лишь въ отношеніи свободныхъ промысловъ; оно не распространяется на т. н. регламентированные промыслы, указанные въ § 14 закона 31 марта 1879 года (въ редакціи 12 мая 1884 г.), т. е. оно не имѣетъ мѣста въ отношеніи: 1) къ горнымъ заводамъ, лѣсопильнямъ, мельницамъ; 2) къ книжной торговлѣ, типографіямъ, литографіямъ, библіотекамъ для чтенія; 3) къ аптекамъ и торговлѣ врачебными средствами, ядами и другими опасными веществами; 4) къ выкуркѣ и продажѣ хлѣбнаго вина и другихъ спиртныхъ напитковъ; 5) къ продажѣ напитковъ изъ солода; 6) къ изготовленію и продажѣ зажигательныхъ спичекъ, пороха и другихъ взрывчатыхъ или огнеопасныхъ веществъ; 7) къ трактирамъ, кондитерскимъ, питейнымъ домамъ и другимъ заведеніямъ для распивочной продажи напитковъ; 8) къ банкирскимъ или страховымъ обществамъ; 9) къ маклерскому дѣлу. Съ 1886 году свобода промысловъ была еще больше расширена въ томъ отношеніи, что (на основаніи Высочайшаго повелѣнія 21 декабря 1885 г.) къ числу нерегламентированныхъ промысловъ причислены всѣ горнохозяйственныя предпріятія, за исключеніемъ разработки горныхъ рудниковъ и минеральныхъ залежей, затѣмъ устройство и

эксплуатація лѣсопильныхъ заводовъ и мельницъ. Но въ отношеніи всѣхъ этихъ заведеній и предпріятій примѣняются постановленія о вододѣйствующихъ сооруженіяхъ и паровыхъ котлахъ.

При этомъ нужно замѣтить, что къ солодовымъ напиткамъ причисляются только пиво и портеръ; производство же и изготовленіе такихъ солодовыхъ напитковъ, какъ медъ, и тому подобныхъ питій, не имѣющихъ одуряющаго свойства, т. е. не содержащихъ въ себѣ болѣе или менѣе значительнаго количества алкоголя, не подводятся подъ указанное выше исключеніе.

Подъ трактирнымъ промысломъ законъ понимаетъ доставленіе ѣды и освѣжительныхъ напитковъ приходящимъ, при чемъ съ таковымъ промысломъ обыкновенно связана распивочная продажа крѣпкихъ напитковъ. Слѣдовательно, закономъ не возбраняется въ видахъ самопропитанія заниматься доставленіемъ ѣды столующимся или продажею готовыхъ кушаній на выносъ.

Что касается страховыхъ предпріятій, то и они причислены къ регламентированнымъ, т. е. несвободнымъ промысламъ; но законъ здѣсь говоритъ о веденіи этого дѣла товариществами, а посему законъ не возбраняетъ частнымъ лицамъ заниматься страховымъ дѣломъ (въ видахъ самопропитанія) на правахъ агентовъ туземныхъ страховыхъ обществъ. Что же касается агентовъ иностранныхъ страховыхъ обществъ, то, согласно Высочайшему повелѣнію 11 іюня 1891 г., ими могутъ быть лишь лица неопороченныя, имѣющія право распоряжаться собою и своимъ имуществомъ. Это качество должно быть засвидѣтельствовано передъ сенатомъ. Слѣдовательно, агентура по иностраннымъ страховымъ предпріятіямъ не причислена къ свободнымъ промысламъ, и таковой агентурой нельзя заниматься въ видахъ самопропитанія.

Къ регламентированнымъ промысламъ принадлежатъ и банковыя предпріятія. Согласно Высочайшему постановленію

10 мая 1886 г. законъ подъ банковыми предпріятіями понимаетъ такія предпріятія, которыя имѣютъ цѣлью заимствованіе денегъ у публики путемъ принятія вкладовъ или выпуска облигацій. Слѣдовательно, подъ это понятіе не подходитъ: выдача ссудъ подъ залогъ движимостей, учетъ векселей, торговля %бумагами, размѣнъ и обмѣнъ иностранной валюты. Всѣ эти операціи, слѣдовательно, могутъ быть предметомъ промысловыхъ занятій въ видахъ самопропитанія. Какъ сказано выше, изъ сферы свободныхъ промысловъ изъято также маклерское дѣло; это изъятіе обусловлено оффиціальнымъ положеніемъ, которое присвоено маклерамъ. Въ силу Высочайшаго повелѣнія 19 марта 1898 г. промысловое занятіе, заключающееся въ выдачѣ ссудъ подъ залогъ движимостей, изъято изъ сферы свободныхъ, открытыхъ промысловъ и подчинено особымъ ограниченіямъ. О немъ рѣчь будетъ ниже.

Каждый можетъ въ видахъ самопропитанія заниматься ремесломъ постояннымъ, осѣдлымъ, а также и странствуя, обходя различныя мѣста и предлагая свои услуги. Но одно ограниченіе установлено, а именно, требуется пріобрѣтеніе особаго свидѣтельства отъ подлежащихъ властей. Въ Высочайшемъ постановленіи 17 марта 1870 г. сказано: (§ 2) „Всякій, кто докажетъ, что онъ былъ надлежащимъ порядкомъ внесенъ въ мантальные списки, и что причитавшіяся съ него за предыдущій годъ казенныя и общинныя повинности имъ внесены, а также, что онъ не находится подъ опекою или хозяйскою властью другого лица, имѣетъ право въ видахъ пріисканія работы за предѣлами общины, въ которой онъ числится, получить отъ полиціи (полицейской управы), магистрата, ордонгсманскаго суда или короннаго ленсмана рабочее свидѣтельство срокомъ не свыше одного года. Такимъ же правомъ пользуется и состоящій подъ опекою другого, буде опекунъ сей на это согласится“.

Свободные или открытые промыслы.

(Öppen näring).

Открытымъ промысломъ называется торговля или тому подобное предпріятіе, которое ведется въ открытой лавкѣ, конторѣ или особомъ торговомъ помѣщеніи, а также иные промыслы, въ коихъ въ качествѣ сотрудниковъ употребляются чужіе и родственники, кромѣ жены и собственныхъ несовершеннолѣтнихъ дѣтей. Право заниматься открытыми промыслами принадлежитъ каждому финляндскому гражданину при соблюденіи 2 условій: 1) онъ долженъ быть неопороченнымъ, т. е. онъ не долженъ быть наказанъ за преступленія, которыя лишаютъ права быть свидѣтелемъ въ судахъ; 2) онъ долженъ имѣть право распоряжаться самимъ собою и своимъ имуществомъ. (Законъ 31 марта 1879 г. § 2). Въ силу § 3 закона 31 марта 1879 г. въ редакціи 17 декабря 1888 г. это общее правило допускаетъ слѣдующія исключенія:

Правомъ производить открытый промыселъ пользуется также законная жена и несовершеннолѣтній, если мужъ ея или опекунъ несовершеннолѣтняго согласенъ на это и отвѣчаетъ за исполненіе обязательствъ, которыя по сему предмету съ предпріятіемъ могутъ быть заключаемы. Если мужъ страдаетъ душевною болѣзнью или находится подъ опекою жены или въ безвѣстномъ отсутствіи, или покинулъ жену, или отбываетъ тюремное наказаніе срокомъ свыше 1 года, или если супруги разведены на законномъ основаніи и жена завѣдуетъ семейнымъ имуществомъ, или если жена исходадайствовала раздѣлъ имущества, то она имѣетъ право безъ согласія и особаго поручительства мужа заниматься промысломъ въ предѣлахъ, указанныхъ выше. Если вдова или одинъ изъ сонаслѣдниковъ пожелаетъ продолжать предпріятіе умершаго промышленника, они обязаны сдѣлать о томъ заявленіе и въ то-

же время указать, подъ чьимъ управленіемъ промыселъ будетъ производимъ. Это же правило имѣетъ силу и въ томъ случаѣ, если по уступкѣ имущества въ конкурсъ, промыселъ должника будетъ продолжаться за счетъ кредиторовъ, или когда надъ промышленникомъ учреждена опека и опекунъ пожелаетъ продолжать предпріятіе въ интересахъ состоящаго подъ опекою. Въ послѣднемъ случаѣ требуется заявленіе должника, что онъ отвѣчаетъ за исполненіе могущихъ возникнуть обязательствъ. Въ случаѣ принятія кѣмъ-либо въ арендное содержаніе, на болѣе или менѣе продолжительный срокъ, предпріятія другого лица,—слѣдуетъ равнымъ образомъ подать о томъ заявленіе.

Изъ только что сказаннаго явствуетъ, что однимъ изъ условій для пользованія правомъ заниматься открытымъ промысломъ является заявленіе у надлежащихъ властей.

Это заявленіе предписано закономъ въ видахъ контроля за тѣмъ, чтобы никто не занимался промысломъ, для котораго установлены особыя условія, затѣмъ въ интересахъ полиціи медицинской, въ интересахъ общиннаго обложенія и, наконецъ, въ интересахъ оффиціальной статистики. Заявленіе должно быть письменнымъ, оно дѣлается въ магистратѣ или въ орднонгсманскомъ судѣ (если промыселъ производится въ городѣ или мѣстечкѣ) и у короннаго фохта, въ уѣздѣ, (если промыселъ производится въ уѣздѣ). Такъ какъ заявленіе предписано въ интересахъ контроля, то заявленіе должно быть сопровождаемо свидѣтельствами, доказывающими, что лицо, желающее заняться промысломъ, удовлетворяетъ всѣмъ условіямъ, которыя предписаны закономъ. Въ заявленіи должно быть указано, какимъ промысломъ предположено заниматься, и названа должна быть фирма, подъ которою промыселъ будетъ производиться. При обозначеніи промысла можно употреблять названія, принятыя въ оффиціальной статистикѣ. Если имѣется въ виду производство торговли въ уѣздѣ, то должно быть указано мѣсто, гдѣ торговля будетъ

открыта. Въ случаѣ перемѣщенія торговли въ другое мѣсто обязательно подается новое заявленіе. Если промысломъ желаетъ заниматься общество, то оно обязано представить удостовѣреніе, что фирма онаго объявлена установленнымъ порядкомъ. Свидѣтельство о подачѣ заявленія должно быть выдаваемо не позже 8 дней послѣ подачи, при чемъ не уплачивается никакихъ иныхъ сборовъ, кромѣ обыкновенной пошлины за выдачу копіи съ протокола (Protocollslösen).

Только что указанное заявленіе въ магистратѣ, ордонгсманскомъ судѣ или у короннаго фохта не есть просьба о выдачѣ концессіи; оно скорѣе заявка о началѣ производства промысла. Право свободно заниматься промысломъ независитъ (въ отношеніи открытыхъ промысловъ) отъ предварительнаго разрѣшенія; оно принадлежитъ каждому въ силу закона, до полученія свидѣтельства о совершенной заявкѣ. Но, конечно, правительственная власть имѣетъ правс привлечь къ отвѣтственности тѣхъ, кто занимается промысломъ, не совершивъ предварительно установленнаго заявленія.

Законъ допускаетъ нѣкоторыя изъятія изъ общаго правила о подачѣ заявленія, а именно:

1) Крестьяне и землевладѣльцы въ уѣздѣ въ правѣ, безъ особаго объявленія, лично или черезъ другихъ, какъ въ городѣ, такъ и уѣздѣ, продавать все, что они добываютъ изъ своихъ имѣній или что въ видѣ рукодѣлія, изготовляется ими и ихъ домочадцами. Подобныя издѣлія и произведенія, равно какъ и другіе предметы туземнаго домашняго рукодѣлія и фабричной промышленности, могутъ быть всякимъ и повсемѣстно въ краѣ скупаемы и продаваемы, съ тѣмъ однако условіемъ, чтобы о таковой продажѣ въ открытой лавкѣ, конторѣ или иномъ особомъ для сего помѣщеніи было предварительно объявлено или испрошено установленное разрѣшеніе.

Лица, сбывающія сельскія произведенія въ городѣ на

рынкахъ, у пристаней или на другихъ публичныхъ мѣстахъ продажи, не уплачиваютъ особыхъ сборовъ за таковую торговлю. Но если они для своей торговли употребляютъ особыя лавочки или прилавки, то надлежитъ вносить установленную плату въ пользу города.

Означенное исключеніе установлено исключительно въ интересахъ и въ пользу самого производителя. Если же кто-либо скупаетъ произведенія другихъ для перепродажи, то такого рода промысловое предпріятіе признается обыкновенной торговлей и подчинено постановленіямъ о простой торговлѣ.

2) Всякаго рода учебныя заведенія. а также учрежденія, устроенныя для призрѣнія бѣдныхъ или содержанія арестантовъ въ городѣ или уѣздѣ имѣютъ право безъ соблюденія установленнаго закономъ правила объ объявленіи продавать изготовленные въ нихъ фабричные или ремесленные товары.

3) Городу Таммерфорсу въ 1821 г. была пожалована привилегія въ интересахъ городскихъ фабрикантовъ, мануфактуристовъ. художниковъ, ремесленниковъ повсюду въ уѣздѣ и въ городахъ безпрепятственно продавать свои произведенія въ лавкахъ по частямъ или оптомъ, на ярмаркахъ и внѣ оныхъ. Эта привилегія возобновлена въ 1855 г. на 50 лѣтъ, и сила ея прекращается 1 января 1906 г. Судебный департаментъ финляндскаго сената постановилъ, что при пользованіи этимъ правомъ—Таммерфорскіе фабриканты и торговцы повсюду связаны лишь этой привилегіей и условіями, которыя соблюдаются въ самомъ Таммерфорсѣ.

Въ силу § 11 закона 1879 года всякій финляндскій гражданинъ имѣетъ право отправлять товары за границу, ввозить ихъ оттуда и очищать таможенною пошлиною, равно какъ и перевозить таковыя между разными мѣстами края, а также участвовать во владѣніи судами, какъ для внутренняго, такъ и для заграничнаго плаванія. Въ качествѣ глав-

наго судовладѣльца можетъ быть принимаемо лишь лицо безпорочнаго поведенія.

Правомъ заниматься открытымъ промысломъ не пользуются: сборщики податей, завѣдующіе казенными суммами, фискалы или другіе публичные обвинители, чиновники и служители таможеннаго вѣдомства и полиціи, равно какъ жены и несовершеннолѣтнія дѣти сихъ лицъ. Это запрещеніе, впрочемъ, не распространяется на лицъ, которыя собираютъ общинные сборы или вообще управляютъ общинными средствами.

Правомъ заниматься открытымъ промысломъ не пользуются опороченные граждане. Но дабы опороченныя лица не были лишаемы навсегда возможности заниматься открытымъ промысломъ, законъ 1879 г. § 6 постановилъ слѣдующее: «Если лицо порочнаго поведенія, имѣющее право распоряжаться собою и своимъ имуществомъ, пожелаетъ при своемъ промыслѣ употреблять приказчиковъ, рабочихъ или учениковъ, или же производить торговый или иной такого же рода промыселъ въ открытой лавкѣ, конторѣ, либо въ другомъ особомъ помѣщеніи для продажи, то оно обязано подать о томъ письменнее прошеніе: въ городѣ—въ магистратъ или орднингсманскій судъ, а въ уѣздѣ—губернатору». Эти же власти имѣютъ право, по истребованіи—въ городѣ отъ подлежащаго ремесленнаго общества, а въ уѣздѣ отъ общинной управы—отзыва, по прошенію, смотря по обстоятельствамъ, или разрѣшить оное, или въ ономъ отказывать. При разрѣшеніи просьбы слѣдуетъ также опредѣлять, можетъ ли проситель нанимать въ приказчики или рабочіе также и несовершеннолѣтнихъ, а равно принимать и увольнять учениковъ. Если промышленникъ, занимающійся ремесломъ или промысломъ по предварительномъ о томъ объявленіи, будетъ приговоренъ къ отвѣтственности за преступленіе, опорочивающее его имя, то надлежитъ ему, буде пожелаетъ продолжать свой промыселъ, исходатайствовать на это разрѣше-

ніе въ предписанномъ порядкѣ. Опороченное лицо можетъ участвовать во владѣніи судами какъ для внутренняго, такъ и для заграничнаго плаванія, но оно не можетъ быть главнымъ судовладѣльцемъ, а поэтому не можетъ быть единственнымъ владѣльцемъ судна.

Если открытый промыселъ прекращается,—какъ въ томъ случаѣ, если онъ производится по простой явкѣ, такъ и въ томъ случаѣ, когда онъ производится на основаніи начальственнаго разрѣшенія,—то о томъ должно быть объявлено надлежащимъ властямъ, иначе на него и впредь можетъ быть наложенъ сборъ въ пользу общины. Магистраты, орднингсманскіе суды, коронные фохты и губернскія правленія обязаны вести особые списки о заявкахъ, о выдачѣ разрѣшеній на производство открытыхъ промысловъ и объ отмѣткѣ о принятіи заявленія о прекращеніи ихъ Копіи съ выданныхъ свидѣтельствъ должны быть сохраняемы. Изъ этихъ списковъ должны быть выдаваемы даровыя выписки общиннымъ оцѣнщикамъ.

Право иностранцевъ на производство промысловъ въ Финляндіи.

Выше въ историческомъ очеркѣ упомянуто, что ярмарки въ стапельныхъ городахъ были единственными мѣстами, въ коихъ на основаніи уложенія 1734 г. иностранцы могли продавать привезенные съ собой товары (за исключеніемъ съѣстныхъ припасовъ),—но только бюргерамъ стапельныхъ городовъ. Но иностранцы безусловно не имѣли права покупать товары у сельскихъ жителей или у горожанъ нестапельныхъ городовъ или продавать имъ что-либо. Вся вывозная торговля должна была производиться при посредствѣ горожанъ стапельныхъ городовъ, дабы весь доходъ и вся выгода отъ таковой торговли выпадали на долю стапельныхъ городовъ. Эта монополія стапельныхъ купцовъ обусловлена

была меркантилистическими воззрѣніями и стремленіями воспрепятствовать всячески вывозу звонкой монеты изъ края. Правительство опасалось, что иностранецъ-торговецъ, не связанный подданствомъ съ государствомъ, наживетъ себѣ денегъ въ краѣ и затѣмъ вмѣстѣ съ ними удалится за границу. Выгода отъ привлеченія иностранныхъ капиталовъ и иностранныхъ предпринимателей въ страну не была ясна законодателямъ добраго стараго времени.

Эта система исключенія иностранцевъ была поколеблена заключеніемъ торговыхъ конвенцій, затѣмъ узаконеніями 24 февраля 1868 г., 20 августа 1873 г. и, наконецъ, 31 марта 1879 года.

Подъ иностранцемъ финляндское законодательство понимаетъ всякаго подданнаго иной державы, а также и русскаго подданнаго, не пріобрѣвшаго установленнымъ порядкомъ права гражданства въ Финляндіи.

Если иностранецъ, въ указанномъ широкомъ смыслѣ слова, прибываетъ въ Финляндію, то онъ долженъ быть снабженъ (Высочайшее постановленіе 27 іюля 1888 года) надлежащимъ документомъ, удостовѣряющимъ его самоличность, указывающимъ его имя, званіе, годъ рожденія, мѣсто постояннаго жительства и подданство. Таковымъ легитимаціоннымъ документомъ признается паспортъ, данный русскимъ консуломъ или миссіей за границей, русской властью въ Россіи и, наконецъ, иностранными властями. Если данное лицо принадлежитъ къ рабочему классу, то мѣсто паспорта замѣняетъ путевая (дорожная) книга или рабочая книга (vandringsbok). Если паспортъ или путевая книга дана иностранной властью, то она должна быть надлежащимъ образомъ визирована русскимъ консуломъ или миссіей.

Иностранецъ (и русскій подданный), пріѣзжая въ Финляндію обязанъ лично или при посредствѣ другого лица предъявить свои легитимаціонные документы таможеннымъ чиновникамъ (тоже при выѣздѣ изъ края); означенные доку-

менты должны быть вообще предъявлены въ случаѣ требованія со стороны полиціи. Въ противномъ случаѣ иностранцу грозитъ высылка изъ края. Въ случаѣ, если иностранецъ, по прибытіи въ край или во время пребыванія тамъ, не можетъ предъявить такого паспорта, то ему предлагается или отправиться обратно за границу или же въ назначенный удобный срокъ достать себѣ законный паспортъ.

Всякій, кто приметъ на пребываніе у себя иностранца, обязанъ, подъ опасеніемъ денежнаго взысканія не менѣе 3 и не свыше 10 марокъ, предъявить паспортъ мѣстной полиціи въ случаѣ, если иностранецъ проживаетъ въ городѣ болѣе 3, а въ деревнѣ болѣе 8 сутокъ. Если срокъ, на который данъ паспортъ иностранцу, истечетъ во время пребыванія его въ Финляндіи, онъ все таки можетъ оставаться въ Финляндіи, если нѣтъ къ тому другихъ препятствій. Надлежащій губернаторъ въ такомъ случаѣ выдаетъ ему разрѣшительный билетъ (tillståndsbiljett) для жительства въ краѣ не долѣе 6 мѣсяцевъ.

Выше сказано, что финляндское законодательство, въ сущности, смотритъ на русскихъ подданныхъ какъ на иностранцевъ. Такъ какъ Высочайшее постановленіе 27 іюля 1888 года имѣетъ въ виду лишь финляндскихъ гражданъ и иностранцевъ, въ строгомъ смыслѣ слова, то можно сказать, что въ настоящее время не имѣется узаконенія, регулирующаго пріѣздъ русскихъ подданныхъ въ Финляндію и ихъ пребыванія тамъ. Такъ какъ генералъ-губернаторъ является высшимъ органомъ полиціи въ Финляндіи, то отъ него зависитъ пополнить этотъ пробѣлъ своими временными предписаніями.

Особыя правила установлены для въѣзда въ Финляндію и пребыванія въ ней крестьянъ близкихъ къ Финляндіи русскихъ губерній, а также для купцовъ и крестьянъ шведскихъ провинцій Норботтенской и Вестрботтенской.

Высочайшее повелѣніе 14 января 1853 г. установило

слѣдующее для русскихъ обывателей, пребывающихъ въ Финляндіи: 1) крестьяне, приходящіе въ Финляндію изъ Архангельской и Олонецкой губерній, должны являться къ первому пограничному коронному ленсману для прописки паспортовъ и полученія наставленія объ обязанностяхъ, которымъ они подлежатъ въ Финляндіи; 2) эти крестьяне, при переходѣ въ другой уѣздъ, гдѣ они намѣрены остановиться, обязаны являться къ ленсману того уѣзда для прописки же паспортовъ; 3) при слѣдованіи же въ города они должны итти туда, не удаляясь отъ большихъ дорогъ, и по прибытіи предъявить паспорта губернатору, бургомистру или орднингсману; 4) проходя по Финляндіи, они не должны скопляться партіями болѣе 5 человѣкъ, исключая такіе случаи, когда цѣлая партія идетъ въ одно и тоже мѣсто по найму, въ чемъ они должны представить свидѣтельство.

Въ силу Высочайшаго повелѣнія 23 января 1839 г. эстляндскіе крестьяне, при морскихъ поѣздкахъ въ Финляндію, должны быть снабжены надлежащимъ паспортомъ; эти паспорты предъявляются таможеннымъ чинамъ при въѣздѣ судна въ гавань.

Русскіе купцы, желающіе временно жить въ Финляндіи, должны сообразоваться съ узаконенными въ Финляндіи правилами для торговли и должны быть записаны въ русскихъ городахъ. Переписка же въ число гражданъ Финляндіи производится на основаніи особыхъ правилъ, изложенныхъ въ законахъ о состояніяхъ, Св. Зак. Т. IX, приложеніе къ ст. 54 пр. 2. Снабженный установленнымъ паспортомъ иностранецъ (или русскій подданный) eo ipso имѣетъ право повсюду въ краѣ покупать сельскохозяйственныя произведенія, а также съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ законахъ о таможняхъ, и правилъ портовыхъ продавать со своего судна съѣстные припасы, ввезенные имъ самимъ въ страну. Основаніемъ къ таковому разрѣшенію является расчетъ, что продажа съѣстныхъ припасовъ съ судовъ при-

носить значительную пользу мѣстнымъ гражданамъ, ибо продажа большого запаса такихъ товаровъ несомнѣнно должна произойти по низкимъ цѣнамъ. Община за производство такого промысла, на основаніи § 12 закона 1879 г., имѣетъ право взимать въ пользу своей кассы опредѣленную промысловую пошлину. Донынѣ городскія общины этимъ правомъ не воспользовались.

По общему правилу, иностранецъ, не пріобрѣвшій установленнымъ порядкомъ промысловое право въ Финляндіи, имѣетъ право производить торговлю только по ярмаркамъ. Подъ ярмарками понимаютъ извѣстныя, правительствомъ установленныя и опредѣленныя мѣста и сроки, когда и гдѣ покупатели и продавцы могутъ встрѣчаться, и въ отношеніи коихъ различныя ограниченія, вообще для торговли установленныя, не имѣютъ мѣста. Ярмарочные сроки для Финляндіи установлены Высочайшимъ повелѣніемъ 31 октября 1866 года (кромѣ того существуютъ спеціальныя постановленія, данныя Сенатомъ для отдѣльныхъ городовъ). Съ ярмарками (frimarknad) не слѣдуетъ смѣшивать рыночные дни (torgdager). Таковыми рыночными днями являются опредѣленные дни, установленные губернаторомъ для обыкновенной рыночной торговли въ городахъ и мѣстечкахъ, въ коихъ не производится ежедневной торговли на рынкахъ. Установленіями такихъ рыночныхъ дней не установлено какихъ-либо особыхъ мѣстъ для торговли. Иностранцы, прибывшіе изъ чужихъ земель съ товарами, могутъ въ продолженіе ярмарки во всѣхъ городахъ, гдѣ таковыя установлены, продавать всѣмъ обывателямъ края, а равно и жителямъ другихъ мѣстъ, съ корабля или изъ лавки всякіе товары (за исключеніемъ особо поименованныхъ) оптомъ или въ розницу, за наличныя деньги или въ долгъ (ср. отдѣлъ о торговлѣ ул. 1734 г. гл. 7 § 3, 4 и 5 и Высочайшія постановленія 24 февраля 1868 г., 20 августа 1873 г. и 31 марта 1879 г.). Привезенные на ярмарку товары не могутъ быть продаваемы до

открытія ярмарки и послѣ ея закрытія подъ страхомъ штрафа 10 далеровъ и объявленія торга недѣйствительнымъ.

Если иностранецъ, (ст. 12 закона 1879 года), пребывающій въ краѣ съ надлежащаго разрѣшенія, пожелаетъ открыть торговлю или фабрику или же начать иной промыселъ въ городѣ или уѣздѣ, то онъ обязанъ подать прошеніе о семъ мѣстному губернатору съ приложеніемъ свидѣтельства о своемъ совершеннолѣтіи и хорошемъ поведеніи, а также поручительства или иного обезпеченія въ уплатѣ казенныхъ и общинныхъ повинностей въ теченіе 3 лѣтъ

Если иностранный торговый домъ пожелаетъ учредить въ краѣ отдѣленіе или т. н. филіальный отдѣлъ своего существующаго за границей промышленнаго предпріятія, то онъ также обязанъ подать прошеніе о семъ начальнику губерніи и вмѣстѣ съ тѣмъ представить вышесказанное обезпеченіе въ уплатѣ повинностей. Губернаторъ же въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, по выслушаніи надлежащихъ лицъ, опредѣляетъ, слѣдуетъ ли разрѣшить прошеніе или отказать въ ходатайствѣ. Въ случаѣ разрѣшенія испрашиваемаго права надлежитъ, до открытія дѣятельности по предпріятію, объявить о томъ надлежащей власти (магистрату, орднингсманскому суду или коронному фохту) и въ то же время указать, кто именно, въ отсутствіе производителя промысла, будетъ завѣдывать его дѣломъ, при чемъ должно быть также удостовѣрено, что таковое лицо не только въ правѣ, но и обязано отвѣчать за него передъ финляндскимъ судомъ по тяжбамъ, которыя могутъ возникать по промыслу.

Особыя правила предписаны для устройства агентуръ иностранныхъ страховыхъ обществъ въ Финляндіи (Высочайшее объявленіе 11 іюня 1891 г.). При выдачѣ иностранцу разрѣшенія на веденіе промысла или торговли губернаторъ требуетъ заключенія общинной управы въ уѣздахъ или городскихъ уполномоченныхъ въ городахъ.

Заступающій мѣсто иностраннаго купца или промышлен-

ника долженъ быть финляндскимъ гражданиномъ, имѣющимъ право и обязанность отвѣчать въ дѣлахъ передъ финляндскимъ судомъ, т. е. жительствующимъ въ краѣ финляндцемъ и при томъ неопороченнымъ.

Если иностранецъ пожелаетъ, въ интересахъ веденія своего промысловаго дѣла пріобрѣсти недвижимость въ Финляндіи, то онъ долженъ исполнить всѣ условія, указанныя въ Высочайшемъ постановленіи 25 февраля 1851 г. и 31 марта 1879 г.

Эти постановленія содержатъ въ себѣ слѣдующее:

Если иностранецъ желаетъ пріобрѣсти недвижимость въ Финляндіи, которая, по общему правилу, можетъ быть пріобрѣтаема только финляндскимъ гражданиномъ, то онъ долженъ испросить на то особое Высочайшее разрѣшеніе. Русскіе дворяне имѣютъ право въ порядкѣ, закономъ и Высочайшими постановленіями установленномъ, пріобрѣтать недвижимую собственность и владѣть ею въ Финляндіи, не испрашивая на то каждый разъ Высочайшаго соизволенія.

Въ 1879 г. же было постановлено, что всякій, кто, не пользуясь правомъ гражданства въ краѣ, получилъ особое Высочайшее разрѣшеніе на пріобрѣтеніе и владѣніе недвижимымъ имуществомъ въ Финляндіи или же иначе имѣетъ право владѣть въ краѣ таковою собственностью на основаніи Высочайшаго постановленія 1851 г., обязанъ, если онъ не постоянно живетъ въ томъ мѣстѣ, гдѣ находится его владѣніе, содержать тамъ надлежаще уполномоченнаго повѣреннаго, который въ семъ качествѣ будетъ признаваемъ начальникомъ губерніи; посему тамъ, гдѣ нѣтъ такого повѣреннаго, относительно вызова въ судъ и другого основаннаго на законѣ сообщенія по дѣламъ, касающимся недвижимости или возникающимъ изъ права собственности на оную, слѣдуетъ поступать такъ, какъ при завѣдомомъ нахожденіи на мѣстѣ владѣльца, и вызовъ въ судъ или иное сообщеніе, если владѣлецъ тамъ не окажется, дѣлается установленнымъ порядкомъ.

Неисполненіе этихъ условій и правилъ не влечетъ за собою какихъ-либо ограниченій въ промысловыхъ правахъ иностранца, а также не уничтожаетъ силы сдѣлки о пріобрѣтеніи правъ собственности на недвижимость, но устраняетъ возможность укрѣпленія и ввода во владѣніе. Нынѣ всѣ ограниченія правъ русскихъ подданныхъ въ отношеніи пріобрѣтенія недвижимостей въ Финляндіи отмѣнены. (Въ подробности по данному вопросу мы не входимъ, ибо касаемся его лишь постольку, поскольку онъ имѣетъ значеніе для промысловой дѣятельности).

На основаніи § 10 закона 31 марта 1879 г. губернаторъ не имѣетъ права разрѣшать иностранцамъ розничную торговлю купеческими товарами въ уѣздѣ (gårdfarihandel). Иной развозной и разносной торговлей иностранецъ имѣетъ право заниматься наравнѣ съ туземцами, разъ онъ пріобрѣлъ промысловыя права установленнымъ порядкомъ.

Что касается русскихъ коробейниковъ, то съ 1900 г. губернаторы имѣютъ право разрѣшать имъ разносную и развозную торговлю.

Въ отношеніи права иностранцевъ быть участниками въ компаніяхъ для промысловыхъ цѣлей финляндское законодательство не содержитъ точныхъ постановленій. Однако, по мнѣнію профессора Лангъ, изъ словъ §§ 12 и 13 зак. о пр. 31 марта 1879 г. нужно сдѣлать выводъ, что для того, чтобы имѣть право участвовать въ товариществѣ на правахъ полнаго товарища, или на правахъ акціонера или командитнаго участника, иностранецъ долженъ себѣ испросить на то надлежащее разрѣшеніе. Если уставъ акціонернаго товарищества содержитъ въ себѣ ясное и опредѣленное постановленіе, что акціи могутъ быть проданы въ руки иностранцевъ, то нужно полагать, что не требуется испрашиванія особаго разрѣшенія для участія въ предпріятіи, ибо утвержденіе устава Сенатомъ содержитъ въ себѣ т. ск. валовое разрѣшеніе à priori. Вообще же нужно замѣтить, что неиспроше-

ніе иностраннымъ акціонеромъ права на участіе въ акціонерной компаніи влечетъ за собою лишь одно невыгодное для него послѣдствіе, а именно—препятствуетъ внесенію его имени въ списокъ акціонеровъ и участію его въ собраніяхъ акціонеровъ. Въ товариществахъ для снаряженія и содержанія финляндскихъ судовъ иностранецъ не имѣетъ права быть лично отвѣтственнымъ участникомъ; онъ можетъ быть лишь командитнымъ товарищемъ или акціонеромъ, не вступая никогда въ управленіе акціонерной компаніей. Если право собственности на судно или паевое свидѣтельство (fartygslott) переходитъ въ руки иностранца, то судно перестаетъ быть финляндскимъ судномъ. Поэтому, морской уставъ 1873 г. въ редакціи 11 ноября 1889 г. (ст. 9) запрещаетъ отдѣльную долю въ собственности на судно отчуждать иностранцу. Въ случаѣ же такого отчужденія оно считается недѣйствительнымъ. Если иностранецъ наслѣдуетъ подобную долю или если соучастникъ во владѣніи судномъ сдѣлается иностраннымъ подданнымъ, то онъ обязанъ до истеченія 3 мѣсяцевъ передать свою долю туземцу; въ противномъ случаѣ таковая продается съ публичнаго торга остальными соучастниками за счетъ владѣльца. Если доля въ суднѣ продается иностранцу, то соучастникъ или нѣсколько соучастниковъ сообща въ правѣ выкупить сію долю въ теченіе 3 дней послѣ того дня, въ которой имъ сдѣлано предложеніе о выкупѣ или ими получено увѣдомленіе о совершившейся продажѣ, и продавшій свою долю, въ случаѣ требованія, подъ присягою въ ближайшемъ судѣ подтвердилъ вѣрность объявленныхъ условій продажи. При продажѣ съ публичнаго торга такое право на выкупъ не допускается.

По общему правилу, главное начальство на финляндскихъ судахъ, занимающихся перевозкою пассажировъ или торговымъ судоходствомъ, можетъ быть ввѣрено только финляндскому гражданину. Только въ случаѣ крайней необходимости управленіе судномъ для продолженія пути можетъ

быть ввѣряемо также иностранному корабельщику. Въ отмѣну прежнихъ узаконеній о привилегіяхъ стапельныхъ городовъ, ст. 13 зак. о пр. 31 марта 1879 г. въ редакціи 11 ноября 1889 года предоставлено иностранцамъ право заниниматься перевозкою товаровъ между разными мѣстностями въ предѣлахъ края, равно какъ вывозить товары за границу и ввозить ихъ оттуда, и для сей цѣли очищать ихъ таможенными пошлинами. Но для перевозки товаровъ или пассажировъ или для иного торговаго судоходства между мѣстностями въ предѣлахъ края могутъ быть употребляемы лишь финляндскія или русскія суда.

Что касается права иностранцевъ на занятія регламентированными промыслами, то о немъ мы поговоримъ въ одномъ изъ слѣдующихъ отдѣловъ курса.

Все, что сказано выше, касается всѣхъ пефинляндскихъ гражданъ (включая сюда и русскихъ) и такихъ иностранцевъ, которые на основаніи торговыхъ трактатовъ пользуются одинаковыми съ финляндцами правами. Изъ этого общаго правила, впрочемъ, есть слѣдующія исключенія:

30 іюня 1869 года издано Высочайшее постановленіе о правѣ состоящихъ на службѣ, безсрочно отпускныхъ или отставныхъ нижнихъ чиновъ расположенныхъ въ Финляндіи русскихъ войскъ, а равно ихъ женъ и вдовъ заниматься въ Финляндіи промыслами. Они гласятъ слѣдующее:

1) унтеръ-офицеры и солдаты расположенныхъ въ Финляндіи россійскихъ войскъ какъ состоящіе на дѣйствительной службѣ, такъ и безсрочно отпускные или отставные, равно жены и вдовы помянутыхъ лицъ, имѣютъ право, для улучшенія своего достатка, продавать ремесленныя и другія издѣлія собственнаго ихъ производства, въ томъ числѣ и хлѣбъ изъ запаса ихъ сбереженія, не подвергаясь за то обложенію податью: однако имъ не дозволяется соединяться въ мастерскія и промышлять ремесломъ въ болѣе значительномъ объемѣ. Состоящіе на службѣ унтеръ-офи-

церы и солдаты, при продажѣ такихъ рукодѣлій, обязаны имѣть удостовѣреніе надлежащаго ротнаго или эскадроннаго командира въ томъ, что товаръ есть собственное издѣліе продавца. Отставные военные чины, равно жены и вдовы унтеръ-офицеровъ и солдатъ должны, прежде занятія симъ промысломъ, объявить о томъ ближайшей полицейской власти. Если помянутыя лица при продажѣ употребляютъ лавочки или прилавки на рынкѣ или другомъ торжищѣ, они обязаны платить пошлину, какая за сіе въ каждомъ случаѣ установлена для собственныхъ жителей края.

2) Равнымъ образомъ предоставляется вышеупомянутымъ лицамъ производить торгъ въ разносъ хлѣбомъ и другими пекарными произведеніями, яйцами и фруктами, сигарами, папиросами, зажигательными спичками, поношеннымъ платьемъ и обувью, а также разными подержанными вещами, съ платою, однако, за то городу опредѣленнаго, смотря по обстоятельствамъ, промысловаго налога. Желающіе производить таковой разносный торгъ имѣютъ о томъ объявить магистрату, при чемъ состоящіе на службѣ унтеръ-офицеры и солдаты, по представленіи ими удостовѣренія въ полученіи отъ надлежащаго начальства разрѣшенія на производство таковой торговли, вмѣстѣ съ тѣмъ обязаны брать свидѣтельство на сіе право, выдаваемое каждый разъ за опредѣленную магистратомъ умѣренную плату срокомъ на одинъ годъ. Правила, которыя могутъ быть установлены въ городахъ относительно разносной торговли, должны служить къ руководству и для вышеуказанныхъ лицъ, а въ городахъ, гдѣ находятся полицейскія управы, слѣдуетъ въ оныхъ предъявлять свидѣтельство о правѣ производства промысла для надписи до приступленія къ таковой торговлѣ. Изувѣченные, больные и бѣдные, затрудняющіеся въ платежѣ налога, освобождаются отъ онаго.

3) Если безсрочно отпускные или отставные унтеръ-офицеры и солдаты, равно жены или вдовы ихъ пожелаютъ

производить въ городѣ торговлю дешевымъ платьемъ и бѣльемъ, платками, фуфайками, шляпами, обувью, пряжею и нитками, иголками, чулочками, иглами и другою мелочью, то они имѣютъ заявить о своемъ желаніи въ магистратѣ или орднингсманскомъ судѣ и получить на то разрѣшеніе; но въ такомъ случаѣ они подвергаются обложенію податью, платимою за такой промыселъ финляндскими гражданами.

4) Privilegia odiosa установлены въ отношеніи цыганъ и евреевъ. Въ силу § 11 Высочайшаго постановленія 27 іюля 1888 г. (о паспортахъ)—цыгане, прибывающіе изъ за границы, хотя бы даже у нихъ и были надлежащіе паспорты, не имѣютъ права оставаться въ краѣ; если же они по приказанію не отправятся обратно, то они должны быть высылаемы за предѣлы края.

Что касается евреевъ, то уже на основаніи регламента шведской коммерцъ-коллегіи 27 мая 1782 года имъ было запрещено пріѣзжать или селиться въ Финляндіи. Въ указанномъ выше § 11 постановленія 27 іюля 1888 г. сказано относительно ихъ: Евреямъ, имѣющимъ законные паспорты, разрѣшается прибывать въ край, свободно проѣзжать по Финляндіи и проживать тамъ нѣкоторое время, по усмотрѣнію мѣстнаго губернатора, съ соблюденіемъ правилъ, которыя по сему предмету могутъ быть особо предписаны.

Иностранцы, занимающіеся въ Финляндіи промыслами обложены особымъ промысловымъ налогомъ. Съ 1863—1885 г. съ согласія земскихъ чиновъ было установлено подоходное обложеніе. Въ составъ сего подоходнаго налога (inkomstbevillning) входилъ налогъ на промысловые доходы иностранцевъ (näringsbevillning). Когда въ 1886 г., согласно постановленію сейма 1885 г., подоходный налогъ былъ отмѣненъ, налогъ на промысловый доходъ иностранцевъ былъ сохраненъ и возобновляемъ каждымъ сеймомъ вновь. Согласно Высочайшимъ повелѣніямъ 17 декабря 1888 г. и 30 декабря 1894 г. каждый иностранецъ, который болѣе 3 дней

проживаетъ въ Финляндіи и за собственный счетъ или по порученію иностранной фирмы ведетъ торговлю иностранными товарами (за исключеніемъ сельскихъ или домашнихъ произведеній), обязанъ уплатить промысловый налогъ въ размѣрѣ 120 марокъ ежемѣсячно. Иностранцы, дающіе въ Финляндіи представленія въ циркѣ или въ театрѣ, концерты, показывающіе панорамы и т. п. увеселительныя зрѣлища, уплачиваютъ, ежели пребываютъ въ Финляндіи болѣе 3 дней, промысловый налогъ отъ 10 до 300 марокъ въ мѣсяцъ. Означенный налогъ вносится немедленно по истеченіи 3 дней за каждый мѣсяцъ впередъ надлежащему сборщику податей.

Въ случаѣ неисполненія этихъ обязанностей съ иностранца взимается штрафъ въ пользу казны въ размѣрѣ налога. Освобождены отъ платежа означеннаго налога всѣ подданные русскіе и подданные тѣхъ государствъ, съ коими заключены торговые трактаты объ уравненіи промысловаго права финляндцевъ въ данной странѣ и ея подданныхъ въ Финляндіи.

Ограниченія промысловой свободы.

Всѣ промысловыя предпріятія какъ свободныя, открытыя, такъ и регламентированныя подлежатъ опредѣленнымъ закономъ установленнымъ ограниченіямъ въ интересахъ: 1) безопасности, 2) народнаго здравія и 3) порядка. Такъ какъ по общему принципу praesumptis juris въ пользу свободы, то только тѣ ограниченія имѣютъ законную силу, которыя особо и точно установлены закономъ о промыслахъ 31 марта 1879 г. и имъ допущены. Sine lege нѣтъ ограниченій промысловой свободы. Однако, нужно замѣтить, что это общее правило само по себѣ не проведено послѣдовательно въ финляндскомъ законодательствѣ, ибо немалое количество ограничительныхъ нормъ введено административными

постановленіями послѣ изданія закона о промыслахъ 1879 г. Несмотря на все это, все таки надо признать, что промысловая свобода въ Финляндіи шире, нежели въ какой-либо странѣ Европы. Нынѣ дѣйствующія ограниченія промысловой свободы, дѣйствующія отчасти на основаніи закона, отчасти на основаніи административныхъ распоряженій, дѣлятся на 2 группы: 1) такія, которыя касаются промышленности, и 2) такія, которыя установлены въ отношеніи торговыхъ предпріятій.

I. Ограниченія свободы въ области промысловыхъ предпріятій.

Выше было сказано, что подъ промышленностью мы понимаемъ такую промысловую дѣятельность, которая имѣетъ цѣлью, путемъ обработки сырыхъ матеріаловъ, приспособить ихъ къ служенію человѣческимъ потребностямъ. Мы различаемъ, какъ уже указано выше, фабричную промышленность и ремесленную. Въ отношеніи какъ той, такъ и другой дѣйствуютъ въ общемъ слѣдующія закономъ установленныя начала:

Ограниченія, установленныя въ отношеніи свободныхъ промысловъ, касаются: 1) учрежденія и устройства фабрикъ и мастерскихъ, 2) употребляемаго въ нихъ въ дѣло личнаго персонала, 3) способа веденія предпріятія, 4) качества продуктовъ и 5) фабричныхъ и ремесленныхъ знаковъ, клеймъ и штемпелей.

1) Въ промышленныхъ предпріятіяхъ въ качествѣ движущихъ силъ могутъ быть употреблены: или силы человѣческія, или животныя, или вѣтеръ, или вода, или паръ, или электричество. При устройствѣ всякаго рода промышленныхъ установленій, безотносительно, будутъ ли то фабрики, или ремесленныя заведенія, безотносительно къ роду и виду движущихъ силъ и машинъ, въ городѣ или въ уѣздѣ, —промысловый предприниматель имѣетъ обязанность соблюдать все

то, что установлено Высочайшими постановленіями 15 марта и 21 декабря 1889 г. (Высочайшія постановленія о мѣрахъ къ охраненію лицъ, занимающихся работами по разнымъ отраслямъ промышленности, и дополненія къ этимъ правиламъ).

Помѣщенія, въ коихъ производится работа, и мастерскія должны быть таковы, чтобы рабочіе имѣли достаточно простора и, по возможности, чистый воздухъ. Рабочія помѣщенія должны быть снабжены однимъ или нѣсколькими выходами, расположенными такъ, чтобы въ случаѣ пожара или иного несчастія рабочіе могли безпрепятственно и безопаснымъ образомъ выйти наружу. Отверстія въ полу, сходы въ нижнія помѣщенія и т. п. должны быть окружены перилами. Надлежащая вентиляція должна быть устроена преимущественно тамъ, гдѣ образуются особенно опасные пары, испаренія, пыль. Машины, передаточные ремни, подмостки и т. п. устройства должны быть устроены и расположены такъ, чтобы какъ можно менѣе представлять опасность для рабочихъ.

Хозяева обязаны, кромѣ того, дѣлать такія распоряженія и принимать мѣры предосторожности, которыя по роду производства и мѣсту работы окажутся необходимыми для обезпеченія рабочихъ отъ опасности для ихъ жизни и здоровья.

Отъ сената зависитъ общимъ объявленіемъ давать ближайшія предписанія, какія окажутся необходимыми для примѣненія только что указанныхъ правилъ.

Промысловые инспектора дѣйствуютъ преимущественно на основаніи инструкціи 21 декабря 1889 г. Промысловые инспектора обязаны частыми посѣщеніями промышленныхъ заведеній подробно ознакомиться съ промышленною дѣятельностью и положеніемъ рабочихъ во ввѣренныхъ имъ инспекціонныхъ округахъ. Съ этою цѣлью промысловые инспектора должны посѣщать всѣ находящіяся въ предѣлахъ ихъ округовъ крупныя промышленныя заведенія, а также всѣ города, по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ годъ.

Они должны при посѣщеніи промышленныхъ заведеній

и другихъ рабочихъ мѣстъ тщательно удостовѣриться въ томъ, согласуется ли устройство ихъ съ вышеуказанными правилами 1889 г. и съ спеціальными правилами изданными Сенатомъ. Они должны удостовѣриться, удовлетворяютъ ли паровые котлы промышленныхъ заведеній въ уѣздѣ правиламъ, преподаннымъ въ Высочайшемъ постановленіи о паровыхъ котлахъ 11 апрѣля 1888 г. и въ Высочайшемъ уставѣ объ устройствѣ и снаряженіи паровыхъ котловъ 11 апрѣля 1888 г.

Эти узаконенія, между прочимъ, установили слѣдующее: каждый паровой котелъ, построенный въ Финляндіи, до перваго употребленія въ дѣло долженъ быть подвергнутъ надлежащему освидѣтельствованію. Это правило примѣняется также къ привезеннымъ изъ-за границы паровымъ котламъ, если не будетъ предъявлено достовѣрное одобренное управленіемъ промышленности свидѣтельство въ произведенномъ ранѣе освидѣтельствованіи. Кромѣ, того законъ установилъ обязательное періодическое освидѣтельствованіе паровыхъ котловъ при содѣйствіи особыхъ контролеровъ и промысловыхъ инспекторовъ (каждое четырехлѣтіе разъ). По освидѣтельствованіи контролеръ даетъ заключеніе, можетъ ли котелъ быть въ употребленіи или нѣтъ, и извѣщаетъ о томъ полицію выпискою изъ своей помѣтки въ контрольной книгѣ. На каждомъ освидѣтельствованномъ котлѣ устанавливается помѣтка (гравированная), указывающая срокъ освидѣтельствованія и высшую норму допущенной паровой силы. Если хозяинъ заведенія или распорядитель работъ не исполняетъ правилъ о паровыхъ котлахъ, то онъ штрафуется 50—400 марокъ. Если отъ его небрежности произойдетъ ущербъ для лицъ или для имущества, то онъ отвѣчаетъ передъ судомъ на основаніи общаго закона и долженъ возмѣстить за убытки. Если случится взрывъ котла, то весь районъ, опустошенный взрывомъ, остается нетронутымъ впредь до полицейскаго освидѣтельствованія и изслѣдованія.

Всякій, кто намѣренъ построить фабрику или иное

крупное промышленное заведеніе, вправѣ истребовать отъ промысловаго инспектора заключеніе о томъ, соотвѣтствуетъ ли устройство проектируемой постройки по чертежамъ и описанію дѣйствующимъ правиламъ относительно огражденія рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и вредныхъ для здоровья вліяній. Если при этомъ промысловый инспекторъ признаетъ проектируемое устройство не удовлетворяющимъ требованіямъ закона въ этомъ отношеніи, то онъ обязанъ дать нужныя указанія о требуемыхъ измѣненіяхъ и дополненіяхъ.

Если промысловый инспекторъ усмотритъ, что хозяинъ промышленнаго заведенія нарушилъ правила, за исполненіемъ коихъ инспекторъ долженъ наблюдать, и если нарушеніе это требуетъ возбужденія судебнаго противъ хозяина преслѣдованія, то инспекторъ, по тщательномъ разслѣдованіи обстоятельствъ дѣла, доводитъ о томъ до свѣдѣнія общаго обвинителя на зависящее распоряженіе. До заявленія дѣла на предметъ возбужденія судебнаго преслѣдованія промысловый инспекторъ долженъ въ точности удостовѣриться въ томъ, указываетъ ли упущеніе или закононарушеніе на нежеланіе повиноваться дѣйствующимъ постановленіямъ.

Если въ промышленныхъ заведеніяхъ обнаружатся вредныя въ санитарномъ отношеніи явленія и потребуется выяснить причины подобныхъ явленій и средства къ устраненію ихъ, или если окажется особый поводъ къ обсужденію гигіеническихъ вопросовъ, и содѣйствіе оказываемое санитарными управами, городскими и общинными управами на основаніи Высочайшаго постановленія 15 апрѣля 1889 г. представится недостаточнымъ, то промысловый инспекторъ имѣетъ каждый разъ представлять Управленію промышленности о назначеніи распоряженіемъ медицинскаго управленія свѣдующаго врача для оказанія ему содѣйствія въ означенномъ отношеніи.

Если учреждаемое предпріятіе должно быть устроено съ пользованіемъ водяныхъ силъ, то соблюдается все то, что предписано въ Высочайшемъ постановленіи 23 марта 1868 года о водопроводахъ и вододѣйствующихъ заведеніяхъ въ отдѣлѣ IV, въ ст. 27 и слѣдующихъ до 33. Въ этихъ статьяхъ установленъ рядъ формальностей (осмотръ на мѣстѣ, освидѣтельствованіе инженерами, разрѣшеніе губернатора и т. п.) въ видахъ предупрежденія нарушенія интересовъ сосѣдей по притокамъ, рѣкамъ и озерамъ.

Помимо всего того, что сказано выше, тотъ, кто имѣетъ въ виду устроить фабрику или мастерскую, долженъ принять мѣры къ тому, чтобы его заведеніе не вступало въ коллизію съ постановленіями объ общемъ народномъ здравіи и строительныхъ уставовъ въ городахъ и уѣздѣ. Согласно санитарному уставу Великаго Княжества Финляндскаго 22 декабря 1879 г. всѣ фабрики и промыслы, кои вслѣдствіе способа своихъ работъ или качества матеріаловъ, употребляемыхъ въ дѣло или производимыхъ, или вслѣдствіе качества отбросовъ, или вслѣдствіе выпускаемыхъ газовъ, или вслѣдствіе выпускаемыхъ искръ, или вслѣдствіе загрязненія водъ, или по какимъ-либо инымъ причинамъ могутъ оказаться вредными для здоровья жителей, могутъ съ 1880 г. быть устроены лишь въ тѣхъ мѣстахъ города, которыя отводятся магистратомъ на извѣстныхъ условіяхъ. Если ранѣе устроенныя фабрики или заводы вышеуказаннаго свойства переносятся на новое мѣсто, то сіе перенесеніе разсматривается какъ новое устройство заведенія.

Устройство такихъ заведеній въ городахъ подчиняется особымъ строительнымъ правиламъ, установленнымъ для городовъ. Строительные уставы отдѣльныхъ городовъ основаны на общихъ правилахъ, изложенныхъ въ Высочайшемъ постановленіи 18 марта 1856 года (общія основанія распланировки и построенія городовъ въ Финляндіи изложены въ указахъ 18 марта 1856 г., 4 августа 1858 г., 9 іюля

1859 г. и 16 января 1877 г.). Каждое застроеніе городского участка должно совершаться лишь на основаніи плана, установленнымъ порядкомъ одобреннаго и утвержденнаго. Всѣ такія заведенія, кои требуютъ постоянной и сильной топки, должны быть устроены изъ камня и лишь въ отдаленныхъ мѣстахъ города, въ узкомъ смыслѣ слова. Особыя предписанія касательно устройства домовъ, въ коихъ можно заниматься огнеопасными промыслами, находятся въ строительныхъ уставахъ отдѣльныхъ городовъ.

Въ видахъ контроля за тѣмъ, чтобы дома и заведенія не были устроены съ нарушеніемъ санитарнаго устава и устава строительнаго, всѣ планы всякаго новаго строенія и всякаго такого измѣненія въ строеніи, которое касается топки или дымоотвода, должны быть вносимы въ магистратъ; магистратъ истребуетъ заключеніе санитарной управы, если находитъ то нужнымъ, и назначаетъ осмотръ на мѣстѣ, а затѣмъ представляетъ дѣло на заключеніе губернатора вмѣстѣ со своимъ заключеніемъ.

По окончаніи строительныхъ работъ онѣ освидѣтельствуются на мѣстѣ компетентнымъ представителемъ магистрата.

Что касается построекъ промышленныхъ заведеній въ уѣздахъ, то онѣ не подчинены какимъ-либо спеціальнымъ ограниченіямъ въ видахъ обезпеченія народнаго здравія или безопасности въ пожарномъ отношеніи. Однако въ § 29 санитарнаго устава 1879 г. высказано то основное положеніе, что фабрика не должна быть устроена или используема такъ, чтобы ея эксплуатація оказалась вредной для населенія. Общинная санитарная управа должна за этимъ наблюдать. Изъ постановленія ст. 1 главы II отдѣла о строеніяхъ уложенія 1734 года (что баня, солодовня, рига, гумно должны быть устроены въ сторонѣ отъ дворовъ) можно вывести, что огнеопасныя строенія въ уѣздѣ вообще (какъ и въ городѣ) должны быть устроены съ предосторожностями противъ пожара.

Ограниченія промысловой свободы въ отношеніи свободы нанимать рабочій персоналъ имѣетъ преимущественно въ виду употребленіе въ работу дѣтей и подростковъ. Эти постановленія изложены въ законѣ 15 апрѣля 1889 г. въ §§ 7—15.

При этомъ нужно замѣтить, что дѣтьми называются лица моложе 15 лѣтъ; подростками—молодые люди и дѣвушки отъ 15 до 18 лѣтъ.

Въ означенныхъ §§ постановлено слѣдующее: § 7. На работу при фабричныхъ, ремесленныхъ или иныхъ промышленныхъ производствахъ не допускать дѣтей моложе 12 лѣтъ, или дѣтей и подростковъ, могущихъ по слабости здоровья или ослабленію пострадать отъ подобной работы. Хозяева, въ промышленныхъ заведеніяхъ которыхъ состоятъ на работѣ дѣти или подростки, должны постоянно имѣть у себя метрическія свидѣтельства, удостовѣряющія возрастъ такихъ рабочихъ. Отъ промысловаго инспектора зависитъ, когда окажется къ тому поводъ, требовать медицинское свидѣтельство о томъ, не представляется ли работа на вышеуказанномъ основаніи вредною для подобнаго рабочаго, при чемъ хозяинъ обязанъ въ опредѣленный срокъ представить означенное свидѣтельство, если желаетъ оставить такое лицо у себя на работѣ. На горныхъ и другихъ заводахъ, фабрикахъ и въ иныхъ фабричныхъ производствахъ дѣти и подростки могутъ быть занимаемы работою лишь между 5 часами утра и 9 часами вечера, при чемъ ежедневное рабочее время не должно составлять для первыхъ болѣе 7, а для послѣднихъ свыше 14 часовъ, включая сюда и время отдыха. Дитя, находившееся на подобной работѣ до 12 часовъ дня, не можетъ быть наряжаемо на нее послѣ 1 часа того же дня.

Дѣтямъ и подросткамъ, занимаемымъ работою по промысламъ, указаннымъ выше въ законѣ, должно во время работы предоставлять правильный отдыхъ въ такомъ порядкѣ, чтобы подростокъ, въ теченіе самаго долгаго допускае-

маго закономъ рабочаго времени, пользовался свободою въ продолженіе, по крайней мѣрѣ, двухъ часовъ, а дитя не менѣе получаса, и чтобы одинъ отдыхъ наступалъ не позже четырехъ часовъ, а другой не позже 9 часовъ съ начала работы. Во время отдыха дѣтямъ и подросткамъ не разрѣшается работать, а пребываніе ихъ въ рабочихъ помѣщеніяхъ можетъ быть допускаемо лишь въ томъ случаѣ, если производство по тому отдѣлу, въ которомъ онъ занимается, вполнѣ пріостановлено, или же если на то послѣдовало разрѣшеніе надлежащаго промысловаго инспектора.

Что касается разныхъ промысловъ или ихъ отраслей, особенно вредныхъ для здоровья рабочихъ или же весьма обременительныхъ для нихъ, то сенату предоставлено право общимъ объявленіемъ опредѣлить, могутъ ли, и въ какой именно мѣрѣ или подъ какими условіями, дѣти и подростки быть допускаемы на работу при оныхъ.

Управленію промышленности предоставляется разрѣшать льготы по приведеннымъ правиламъ въ нижеуказанныхъ предѣлахъ: 1) работодателямъ можетъ быть по прошенію разрѣшаемо занимать дѣтей работою въ теченіе установленнаго для подростковъ времени черезъ день, подъ условіемъ освобожденія дѣтей отъ работы въ промежуточные дни; 2) хозяевамъ промышленныхъ заведеній, требующихъ правильной ночной работы или не допускающихъ распредѣленія рабочихъ на правильныя смѣны, можетъ быть разрѣшаемо и въ другія времена сутокъ назначать на работу юношей и мальчиковъ; послѣднихъ однако лишь въ томъ случаѣ, если подобнаго рода работа не можетъ быть иначе произведена, и только при требуемыхъ для безопасности условіяхъ; 3) продленіе опредѣленнаго рабочаго времени можетъ быть разрѣшаемо на нѣкоторый срокъ, отчасти въ видѣ общаго правила для производящихся лишь въ извѣстныя времена года промысловъ и ихъ отраслей, отчасти же въ отдѣльныхъ случаяхъ, когда, по естественному препят-

ствію или несчастному случаю, правильная работа въ заведеніи прекратилась, или же по другому непредвидѣнному обстоятельству потребуется временно усилить работу. Льгота послѣднеозначеннаго рода можетъ быть разрѣшена срокомъ на 3 недѣли также и надлежащимъ промысловымъ инспекторомъ.

Воспрещено занимать дѣтей или молодыхъ женщинъ работою въ рудникахъ или въ каменоломняхъ подъ землею, а также чисткою или смазкою находящихся въ дѣйствіи двигателей или принадлежащаго къ нимъ передаточнаго приспособленія.

Въ § 33 закона о промыслахъ 1879 г. сказано: Дѣти, недостигшія 12-лѣтняго возраста, не могутъ быть принимаемы на фабричныя или ремесленныя работы, буде родители или заступающіе ихъ мѣсто не удостовѣряютъ посредствомъ свидѣтельства отъ мѣстнаго врача, что сіе можетъ быть допущено безъ вреда для дитяти.

Дѣти моложе 15 лѣтъ не могутъ быть занимаемы работою при промыслахъ долѣе 8 часовъ въ день съ необходимыми промежутками. Малолѣтній, не достигшій 18-лѣтняго возраста, не можетъ быть употребляемъ для работы отъ 9 часовъ вечера до 5 часовъ утра безъ разрѣшенія его родителей или заступающихъ ихъ мѣсто и удостовѣренія мѣстнаго врача, что это можетъ быть допущено безъ вредныхъ послѣдствій для здоровья рабочаго, въ каковомъ случаѣ такой малолѣтній имѣетъ, по крайней мѣрѣ, по одному разу въ годъ быть подвергаемъ врачебному осмотру.

Въ случаѣ употребленія на фабричную или иную промышленную работу дѣтей, не окончившихъ курса въ высшемъ народномъ училищѣ или въ соотвѣтствующемъ оному учебномъ заведеніи, они должны пользоваться правильнымъ школьнымъ обученіемъ въ теченіе не менѣе 12 часовъ въ недѣлю. За исполненіе настоящаго правила отвѣчаетъ хозяинъ заведенія.

Необходимыя для устройства подобнаго обученія мѣры принимаются въ городахъ надлежащими общинными властями. Въ селеніяхъ же хозяева, въ заведеніяхъ которыхъ занимаются такія дѣти, обязаны для означенной цѣли содержать учителя или учительницу, въ случаѣ если нельзя будетъ инымъ образомъ устроить обученіе дѣтей.—Эти правила, однако, въ селеніяхъ не примѣняются къ промышленнымъ заведеніямъ, въ которыхъ занимаются дѣти въ числѣ не болѣе 15 или срокомъ не свыше 6 мѣсяцевъ въ годъ.

Хозяинъ, содержащій у себя на работѣ лицъ, не достигшихъ 18-лѣтняго возраста, долженъ вести имъ списокъ съ показаніемъ, по утвержденной управленіемъ промышленности формѣ, именъ и фамилій, мѣста жительства и возраста ихъ, а относительно дѣтей—и ихъ родителей или попечителей и времени посѣщенія ими школы. Этотъ списокъ, равно какъ установленныя закономъ метрическія и медицинскія свидѣтельства, долженъ быть постоянно доступенъ промысловому инспектору и другимъ лицамъ, на которыхъ возложенъ контроль за означенными работами.

Вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли причислить промысловое заведеніе къ фабрикамъ или къ ремесленнымъ мастерскимъ,—рѣшается управленіемъ промышленности.

За нарушеніе правилъ о работѣ дѣтей и подростковъ хозяева заведеній штрафуются денежнымъ штрафомъ до 100 марокъ, а родители ихъ или опекуны, если нарушеніе совершено съ ихъ вѣдома и согласія,—штрафомъ въ 50 марокъ.

Независимо отъ только что приведенныхъ правилъ объ употребленіи въ промышленныхъ заведеніяхъ дѣтей и малолѣтнихъ, свобода хозяина заведенія при выборѣ персонала заведенія ограничена также запрещеніемъ употреблять въ извѣстныхъ промысловыхъ занятіяхъ другія лица, кромѣ особо квалифицированныхъ.

Согласно § 16 закона 31 марта 1879 г., фабриками

и мастерскими, въ которыхъ ошибочныя распоряженія по производству работъ могутъ повлечь за собою опасности или же угрожать жизни или здоровью, должны завѣдывать только лица, умѣнье которыхъ руководить работами въ такомъ заведеніи положительно удостовѣрено. При устройствѣ фабрикъ и мастерскихъ въ городахъ и производствѣ въ оныхъ работъ надлежитъ соблюдать правила, предписанныя въ строительномъ и пожарномъ уставахъ, а равно и въ другихъ особо для городовъ составленныхъ положеніяхъ. Если завѣдующій таковымъ заведеніемъ не можетъ представить свидѣтельства о соотвѣтствующей своей квалификаціи, то фабрика и мастерская закрываются полицейскою властью.— Уходъ за паровыми котлами извѣстныхъ размѣровъ, въ силу Высочайшаго постановленія 11 апрѣля 1888 г. можетъ быть ввѣренъ лишь машинистамъ, доказавшимъ свою компетентность надлежащимъ порядкомъ. Особыя правила предусматриваютъ, какимъ спеціальнымъ качествамъ должны удовлетворять штурмана, капитаны и лоцмана.

Вслѣдствіе моціи, внесенной земскими чинами въ сеймъ 1894 г., 5 декабря 1895 г. изданъ законъ объ отвѣтственности работодателей за тѣлесное поврежденіе, постигшее рабочаго. (Подробныя правила о примѣненіи этого закона даны Высочайшимъ объявленіемъ 18 февраля 1897 г.). Означенный законъ возложилъ на работодателей отвѣтственность за вредъ, причиненный рабочимъ въ фабричномъ заведеніи, если сей вредъ обусловленъ не собственною неосторожностью рабочаго или намѣреннымъ преступнымъ дѣяніемъ другого лица или стихійнымъ бѣдствіемъ.

Предпріятія, подчиненныя правиламъ этого закона, суть: 1) горные рудники, горные заводы, металлургическіе заводы, каменоломни, лѣсопильни, пивоваренные заводы, винокурни, вообще всѣ промышленныя предпріятія, въ коихъ работа ведется при участіи пара, воды, вѣтра, электричества или въ коихъ выдѣлываются или употребляются взрыв-

чатыя вещества; 2) строительныя работы при сооруженіи желѣзныхъ дорогъ, каналовъ, гаваней, пристаней, набережной, маяка и т. д.; 3) постройка фабрикъ и церквей, домовъ въ городахъ и т. д.; 4) устройство водопроводовъ, газопроводовъ и т. п.; 5) устройство и эксплуатація электрическихъ сооруженій—желѣзныхъ дорогъ, конныхъ желѣзныхъ дорогъ; 6) выгрузка и нагрузка товаровъ, очистка трубъ.

Матеріальная отвѣтственность работодателей въ указанныхъ выше фабрикахъ и предпріятіяхъ заключается въ обязательной страховкѣ рабочихъ на случай смерти, поврежденія здоровья или потери работоспособности въ размѣрахъ, закономъ установленныхъ и въ страховыхъ учрежденіяхъ, туземныхъ или иностранныхъ, допущенныхъ Сенатомъ къ такого рода операціямъ по страхованію.

Что касается способа эксплуатаціи промышленныхъ заведеній, то общія правила установлены въ санитарномъ уставѣ 1879 г., въ постановленіи о паровыхъ котлахъ 1880 г. и постановленіи о рабочихъ въ промышленныхъ заведеніяхъ 1889 г. Спеціальныя, болѣе подробныя инструкціи и правила даны въ строительныхъ, санитарныхъ и полицейскихъ правилахъ отдѣльныхъ фабричныхъ городовъ.

Законъ ограничиваетъ промысловую свободу также въ отношеніи качества издѣлій. За фальсификацію товаровъ наказывается виновный какъ за кражу.

По этому поводу въ § 9 главы I отдѣла о торговлѣ уложенія 1734 г. сказано: Если кто поддѣлываетъ какую либо вещь, то поступать съ симъ, какъ съ воровствомъ другого рода. Если это сдѣлаетъ ремесленникъ, то, сверхъ того, онъ долженъ быть лишенъ права производить свое ремесло. Ежели кто продастъ что-либо такое, о чемъ онъ вѣдаетъ, что оно поддѣлано или что въ немъ есть обманъ, какъ то худое вмѣсто хорошаго, смѣсь вмѣсто чистаго товара, то примѣняется тотъ же законъ.

А въ § 14 сказано: Всякій, поставившій на своемъ издѣліи клеймо другого ремесленника, платитъ 50 далеровъ штрафа. Если же при томъ окажется обманъ или подѣлка, то онъ подвергается, сверхъ того, наказанію, какъ выше сказано.

Въ эпоху существованія цеховъ законодатель старался обезпечить промышленность отъ фальшивыхъ товаровъ и издѣлій цѣлымъ рядомъ спеціальныхъ предостережительныхъ постановленій. Въ виду этого на фабрикантовъ, между прочимъ, налагалась обязанность налагать на товары штемпеля извѣстнаго рода въ видахъ ихъ различія другъ отъ друга. Слѣдовательно штемпелеваніе имѣло въ виду отчасти установленіе контроля за доброкачественностью издѣлій, отчасти—указаніе мастерской, въ которой товаръ изготовленъ, дабы, если недоброкачественность товара вызывала недовѣріе къ ремеслу, вина пала на дѣйствительнаго виновнаго и дабы пострадавшіе знали виновнаго и могли бы привлечь его къ отвѣтственности. Наконецъ, штемпель указывалъ, что издѣліе выдѣлано въ странѣ, чѣмъ обусловливалось право на полученіе ссуды подъ залогъ товаровъ.

Согласно цеховому уставу 1720 г. всѣ ремесленныя издѣлія должны были быть снабжены штемпелемъ даннаго цехового мастера, насколько то было возможно по способу и виду издѣлій. Мануфактурныя и фабричныя издѣлія должны были быть освидѣтельствованы и осмотрѣны присяжными досмотрщиками, которые должны были строго слѣдить за тѣмъ, чтобы каждое издѣліе было хорошо изготовлено, правильно и внутри страны.—Если они находили все въ порядкѣ, то данное издѣліе должно было быть снабжено отъ мануфактурнаго суда штемпелемъ. Отсюда выраженіе: Hallstämplad vara (ср. уставъ о мануфактурахъ 2 марта 1770 г.). Въ силу Высочайшаго постановленія 12 декабря 1889 г. штемпелеваніе мануфактурныхъ и фабричныхъ товаровъ было отмѣнено; законъ 31 марта 1879 г.

отмѣнилъ наложеніе штемпеля на ремесленныя издѣлія, за исключеніемъ издѣлій изъ извѣстныхъ металловъ, затѣмъ вѣсовъ и игральныхъ картъ, въ отношеніи которыхъ дѣйствуетъ ст. 17 закона 31 марта 1879 г., гласящая: «Въ отношеніи наложенія контрольнаго и изготовительнаго штемпеля на извѣстныя металлическія работы, а также клейменіе мѣръ и вѣсовъ и игральныхъ картъ имѣетъ служить къ руководству, что о семъ особо установлено». Впрочемъ предоставляется производителю промысла налагать на свои издѣлія особое промысловое клеймо; при семъ, подъ опасеніемъ установленной закономъ отвѣтственности, воспрещается умышленно принимать и употреблять для сего такой штемпель, который легко можетъ быть смѣшиваемъ съ другимъ штемпелемъ или имъ подобнымъ же иностраннымъ клеймомъ.

Въ интересахъ прочности признано полезнымъ требованіе примѣси къ благороднымъ металламъ: золоту и серебру, а также къ олову, при употребленіи ихъ въ издѣлія еще какого-либо другого металла.

Это легированіе закономъ не запрещено, но законъ опредѣлилъ, въ какой пропорціи менѣе дорогіе металлы должны быть примѣшиваемы къ благороднымъ. Во избѣжаніе обмана въ этомъ отношеніи установленъ контроль за соблюденіемъ закономъ установленной пропорціи, и на издѣліи долженъ быть помѣщенъ знакъ, свидѣтельствующій о томъ. Предполагалось, что каждый кусокъ благороднаго металла въ чистомъ видѣ дѣлился на извѣстныя идеальныя вѣсовыя части. Прежде существовало дѣленіе на 24 части, которыя назывались каратами. Поэтому и говорили, что каждый кусокъ чистаго золота дѣлился на 24 карата. Каратъ подраздѣлялся на 12 грей (grey). Кусокъ чистаго серебра дѣлился на 16 идеальныхъ частей, называвшихся «лотъ»; олово дѣлилось на 100 частей.

На основаніи этихъ дѣленій пропорція, въ которой

эти металлы могли быть смѣшиваемы другъ съ другомъ, или могли быть легированы, была установлена закономъ. На основаніи контрольнаго устава 7 декабря 1752 г. золото могло быть выработано въ 3 видахъ: какъ дукатное золото, какъ пистолетное золото и какъ коронное золото. Дукатное золото должно было содержать въ себѣ 23 карата 5 грей; пистолетное золото—20 каратовъ 4 грея; коронное золото—18 каратовъ 4 грея. Недостающая до 24 каратовъ часть могла быть изъ серебра или олова. Законъ допускалъ извѣстное отступленіе (remedium). Серебро въ издѣліи должно было содержать чистаго серебра $13^1/_3$ лота; олово въ издѣліи должно было быть двоякаго рода: четвертного штемпеля и третного штемпеля. Олово перваго рода должно было содержать 97%, олово второго рода—83% чистаго металла. Со времени введенія метрической системы (Высочайшее постановленіе 16 іюля 1887 г.) количество чистаго металла въ металлическихъ издѣліяхъ опредѣляется въ 1000 частяхъ вѣса.

Различныя болѣе мелкія издѣлія изъ олова могли быть болѣе низкаго сорта, нежели двухъ-штемпелевые, которые содержали $^2/_3$ чистаго олова и $^1/_3$ иного болѣе грубаго металла.

Что касается контроля за соблюденіемъ этихъ правилъ, то каждый, изготовляющій издѣлія означеннаго рода, насколько они могутъ быть снабжены клеймомъ, долженъ налагать извѣстныя клейма: 1) именное клеймо, съ котораго 2 копіи должны быть вручены магистрату, одна за счетъ магистрата, другая за счетъ контрольнаго директора; 2) клеймо города; 3) содержаніе чистаго золота въ каратахъ и содержаніе чистаго серебра или олова; 4) мѣсто, гдѣ изготовленъ товаръ,—оно означается особо установленными условными буквами. Кромѣ того, такія издѣлія должны быть снабжены пятымъ—контрольнымъ штемпелемъ, который налагается надлежащимъ учрежденіемъ и обозначаетъ, что издѣліе содержитъ въ себѣ въ надлежащей законной пропорціи

чистый металлъ. По общему правилу, это не должно быть сдѣлано ранѣе, чѣмъ будетъ опредѣлено количество чистаго металла, изъ котораго состоитъ издѣліе, и найдено въ соотвѣтствіи съ нормою, установленною закономъ. Но въ видахъ удобства допущено извѣстное отступленіе отъ этого правила (ср. Высочайшее постановленіе 20 декабря 1893 г. о клейменіи золота и серебра).

Контроль за указанными издѣліями исполняется нынѣ вице-директоромъ монетнаго двора, къ коему изготовленное издѣліе въ Гельсингфорсѣ непосредственно передается (Высочайшее постановленіе 6 ноября 1884 г.). Въ остальныхъ городахъ издѣлія, подлежащія клейменію, передаются ратманамъ, которые совершаютъ клейменіе; отъ изготовленнаго товара берутся нѣкоторые пробные кусочки, которые препровождаются къ контрольному директору.

Но дабы не вызвать задержки съ разсылкой издѣлій, разрѣшено въ мелкихъ городахъ мастерамъ золотыхъ и серебряныхъ дѣлъ налагать подъ своей собственной отвѣтственностью контрольный штемпель на товаръ до совершенія пробы и возвращенія къ нему пробныхъ кусковъ. По изслѣдованіи въ пробирной конторѣ, магистратъ извѣщается о содержаніи и пробѣ присланнаго пробнаго кусочка.

Лишь тогда, когда имѣется на лицо основательное подозрѣніе въ томъ, что издѣліе низкопробное, немедленно берется проба для присылки въ контору; издѣліе же временно задерживается магистратомъ до окончанія изслѣдованія.

За контрольное клейменіе въ пользу казны взимается извѣстная пошлина, которая въ размѣрѣ своемъ нынѣ опредѣлена Высочайшимъ постановленіемъ 14 февраля 1889 г.

Буде при изслѣдованіи окажется, что издѣліе по пробѣ своей не достигаетъ установленной въ законѣ мѣры лишь на немного, то оно клеймится какъ малосодержательные (knapphaltig). Если недостатокъ превышаетъ этотъ remedium, и, если онъ таковъ, что его наличность можетъ быть при-

писана невниманію или невѣдѣнію, то фабрикантъ подвергается только ущербу, заключающемуся въ томъ, что его издѣліе изламывается, и разломанное издѣліе ему возвращается. Если же издѣліе оказывается совершенно низкопробнымъ, то отвѣтственность болѣе строгая, и издѣліе даже можетъ быть конфисковано. Дабы дать золотыхъ и серебряныхъ дѣлъ мастерамъ возможность избѣгнуть послѣдствій, установленныхъ за изготовленіе низкопробныхъ товаровъ, имъ предоставлено высылать въ контрольную контору для изслѣдованія кусочки металла, который они желаютъ употребить въ дѣло. Не клейменныя золотыя и серебряныя издѣлія не должны быть, подъ страхомъ конфискаціи, продаваемы въ открытыхъ лавкахъ, подлавкахъ, магазинахъ, не должны быть допускаемы къ аукціону въ уѣздѣ или въ городѣ, и не должны быть принимаемы въ залогъ подъ ссуды изъ общественныхъ кассъ. Но собственникъ этихъ издѣлій имѣетъ право продавать ихъ мастерамъ по оцѣнкѣ ихъ содержанія и доброкачественности. Иностранныя золотыя и серебряныя издѣлія не должны быть клеймены въ Финляндіи.

Наблюденіе за исполненіемъ всѣхъ правилъ или установленій относительно контроля за издѣліями изъ золота, серебра или олова возложено на магистратовъ, коронныхъ служителей и вообще на всѣ полицейскія учрежденія. Кромѣ того, на контрольнаго директора при монетномъ дворѣ возложена обязанность наблюдать за тѣмъ, чтобы полицейскія власти исполняли свои обязанности въ указанномъ отношеніи.

Выше замѣчено, что при обозначеніи пробы употребляется теперь десятичная система на основаніи Высочайшихъ постановленій 19 ноября 1891 г., 20 декабря 1893 г. и Высочайшаго объявленія 14 февраля 1889 г.

Клейменіе, про которое мы говорили, имѣетъ въ виду предоставить покупателю извѣстныхъ металлическихъ издѣлій увѣренность, что они содержатъ дѣйствительно опредѣлен-

ное количество того металла, наличностью котораго преимущественно обусловливается цѣна издѣлія.—Но клейменіе установлено также и для издѣлій изъ другихъ металловъ, но цѣль сего клейменія заключается преимущественно не столько въ обозначеніи цѣнности издѣлій, сколько въ обозначеніи заведенія, изъ котораго они вышли.

Издѣлія, о которыхъ идетъ рѣчь въ данномъ случаѣ, суть чугунъ, полосовое желѣзо и, вообще, издѣлія промышленности, обрабатывающей желѣзо, сталь и т. п. матеріалы.

Каждое промышленное заведеніе, которое производитъ такого рода издѣлія, должно имѣть штемпель, одобренный управленіемъ промышленности; этимъ штемпелемъ обозначаются издѣлія даннаго заведенія. Если издѣлія запакованы въ ящики или иныя помѣщенія, то штемпель долженъ быть наложенъ на каждый ящикъ. Нарушеніе сего правила влечетъ за собою конфискацію даннаго издѣлія, а также имѣетъ иныя послѣдствія, смотря по обстоятельствамъ. (Ср. положеніе о браковкѣ желѣза 11 декабря 1766 г., Высочайшее постановленіе 3 октября 1871 г. § 1, Высочайшее постановленіе 21 декабря 1885 г. § 2 и Высочайшее постановленіе 11 февраля 1889 г. § 11).

Согласно Высочайшему постановленію 16 іюля 1886 г. о мѣрахъ и вѣсахъ и объявленію отъ того же дня—всѣ вѣсы, мѣры и приспособленія для взвѣшиванія должны быть снабжены установленнымъ штемпелемъ въ качествѣ доказательства, что онѣ правильно и законнымъ порядкомъ осмотрѣны и освидѣтельствованы.

Штемпелеваніе (клейменіе) игральныхъ картъ опредѣлено Высочайшимъ постановленіемъ 6 апрѣля 1842 г. и Высочайшимъ объявленіемъ 26 ноября 1845 г. Клейменіе совершается въ Финляндской Гербовой конторѣ и имѣетъ исключительно фискальный характеръ.

Выше уже сказано, что каждый хозяинъ промышленнаго заведенія имѣетъ право употреблять клеймо для обо-

значенія своихъ издѣлій, съ тѣмъ условіемъ, чтобы его клеймо отличалось отъ клеймъ иныхъ туземныхъ и иностранныхъ фирмъ явнымъ и легко узнаваемымъ образомъ. (За нарушеніе сего правила угрожаетъ штрафъ въ 10—500 марокъ).

Если въ клейменномъ издѣліи обнаружится фальсификація, то виновный штрафуется. Если промысловое клеймо даннаго издѣлія регистрировано, то поддѣлка его или употребленіе его не имѣющимъ на то права наказуется согласно Высочайшему постановленію 11 февраля 1889 г.

Наконецъ, свобода промысловыхъ занятій можетъ быть ограничена патентомъ на изобрѣтенія. Такъ какъ признано справедливымъ, чтобы тотъ, кто что-либо изобрѣлъ, имѣлъ возможность воспользоваться матеріальными выгодами отъ своего изобрѣтенія, то законодательство допускаетъ присвоеніе изобрѣтателю монополіи на использованіе изобрѣтенія въ теченіе опредѣленнаго времени. Эта монополизація совершается путемъ пожалованія патента о привилегіи, который даетъ право исключительно изобрѣтателю въ теченіе опредѣленнаго времени использовать изобрѣтеніе, запрещая оное всѣмъ туземцамъ. Всѣмъ, кромѣ изобрѣтателя, запрещено употреблять тѣ методы производства, производить тѣ издѣлія и продавать ихъ, которыя обозначены въ патентѣ на привилегію.

Патентъ можетъ быть выданъ на новыя изобрѣтенія или на улучшеніе уже ранѣе патентованныхъ, при томъ на изобрѣтенія въ области домашняго ручного труда, промышленности или искусства. Патенты не выдаются на изготовленіе лѣкарствъ, или же на изобрѣтенія такого качества, пользованіе которыми явно нарушаетъ дѣйствующій законъ, общую безопасность или добрые нравы.

Срокъ, на который дѣйствуетъ охрана привилегіи патента, простирается отъ 3—12 лѣтъ, смотря по качеству и значенію изобрѣтенія.

Патентное право признается законнымъ имуществомъ его собственника, можетъ быть передано по наслѣдству и уступлено иному лицу. Прошеніе о выдачѣ патента на изобрѣтеніе подавалось до 1898 г. въ Хозяйственный Департаментъ Сената, а съ 1898 года (Высочайшее постановленіе 21 января 1898 года) подается въ Управленіе Промышленности. Въ такомъ прошеніи изобрѣтатель обязанъ съ заявленіемъ предмета, подлежащаго разсмотрѣнію, положительно объяснить, новое ли то изобрѣтеніе, на которое испрашивается патентъ или оно составляетъ усовершенствованіе уже введеннаго въ оборотъ изобрѣтенія, съ показаніемъ при семъ именно того, что въ изобрѣтеніи составляетъ предметъ новый или сдѣланное усовершенствованіе; назначить срокъ, въ продолженіи котораго проситель желаетъ пользоваться правомъ исключительной привилегіи, и сообщить, было ли изобрѣтеніе до того патентовано въ другомъ государствѣ или нѣтъ, съ представленіемъ въ первопомянутомъ случаѣ удостовѣренныхъ свѣдѣній о томъ, когда и на какой срокъ выданъ таковой патентъ. Къ прошенію слѣдуетъ также прилагать точное и вѣрное описаніе изобрѣтенія, равно и способа употребленія онаго, а также подробные чертежи или модели, если это окажется нужнымъ.

Патентъ можетъ быть выданъ лишь самому изобрѣтателю на срокъ до 15 лѣтъ. (Привилегіи мануфактурныя 21 мая 1739 г. и Высочайшее постановленіе 30 марта 1876 г. Высочайшее постановленіе 21 января 1898 г.).

Ограниченія свободы торговли.

Торговля, въ политико-экономическомъ смыслѣ, обнимаетъ собою всѣ тѣ отрасли дѣятельности, которыя имѣютъ цѣлью посредничество при переходѣ произведенія отъ производителя къ потребителю. Отъ промышленности торговля отличается въ томъ отношеніи, что она имѣетъ въ виду об-

мѣнъ, обращеніе цѣнностей, т. е. другими словами, перенесеніе ихъ съ одного мѣста на другое, между тѣмъ какъ промышленность имѣетъ въ виду измѣненіе предмета, т. е. измѣненіе его формы.—При этомъ безразлично, какъ совершается обмѣнъ. Совершается ли онъ путемъ непосредственной мѣны товара на товаръ, или при посредствѣ общаго орудія мѣны—денегъ. Простѣйшій видъ торговли тотъ, когда производитель самъ продаетъ свои произведенія, или на самомъ мѣстѣ производства, или въ мѣстахъ, ближайшихъ къ мѣсту производства. Но такая операція не имѣетъ характера самостоятельной отрасли промысловой дѣятельности. Обмѣнъ товаровъ получаетъ характеръ самостоятельной отрасли промысловой дѣятельности лишь тогда, когда выступаютъ на сцену лица, которыя покупаютъ произведенія другихъ лицъ для предложенія ихъ потребителямъ ради прибыли, выручаемой изъ этой операціи.

Промысловый законъ 31 марта 1879 г. понимаетъ подъ словомъ, «торговля» исключительно профессіональную дѣятельность въ интересахъ обмѣна, имѣющую своимъ объектомъ товары, пріобрѣтенные ради продажи. Такіе товары закономъ называются купеческими товарами (handelsvaror); торговля ими обыкновенно называется купеческою торговлею (köpmannshandel), ибо она ведется купцами въ качествѣ самостоятельнаго промысла.

Внѣ этой области прежде всего остается продажа товаровъ, которые пріобрѣтены не ради торговли ими, а для собственнаго употребленія. Такой не промысловымъ образомъ веденный обмѣнъ и продажа не подходитъ вообще подъ публично-правовыя нормы, которыя регулируютъ промышленную дѣятельность. Не считается также торговлею, въ смыслѣ закона 1879 г., тотъ товарообмѣнъ, который производится самимъ производителемъ, если онъ покупаетъ сырье, а затѣмъ продаетъ свои произведенія, выдѣланныя изъ этого сырья. Право промысловаго производства, по общему пра-

вилу, обнимаетъ собою и право продавать произведенія его. Поэтому, нужно признать, что всякій фабрикантъ имѣетъ самъ по себѣ право въ томъ городѣ или въ томъ уѣздѣ, въ коемъ онъ имѣетъ законно объявленное заведеніе,—предлагать покупателямъ свои произведенія, даже и въ особыхъ открытыхъ мѣстахъ продажи, не имѣя надобности особой о томъ заявки или особаго разрѣшенія на такой товарообмѣнъ.

Противоположное этому правилу постановленіе § 8 закона 31 марта 1879 г. имѣетъ въ виду тотъ случай, когда продажа обнимаетъ собою также такія земледѣльческія произведенія, или произведенія домашняго труда или фабричныя, которыя имѣютъ характеръ купеческихъ товаровъ, ибо они куплены ради перепродажи. Нужно признать, что, несомнѣнно, не всякое незначительное измѣненіе въ купленномъ сырьѣ, не всякое незначительное измѣненіе формы можетъ служить оправданіемъ и основаніемъ права вести торговлю такимъ якобы переработаннымъ сырьемъ. Для этого требуется, чтобы трудъ, вложенный въ переработку сырья, былъ настолько существенный, чтобы условія для признанія производства дѣйствительно были налицо. При обсужденіи этихъ условій нужно принять во вниманіе какъ обычай и мѣстныя воззрѣнія, такъ и природу данныхъ промысловъ. Такъ напр., можно бы причислить къ производству соленіе и сушку купленной сырой рыбы, или даже разрѣзаніе купленнаго стекла для оконныхъ стеколъ, но никакъ не распилку сахара на маленькіе куски или приливку вина къ пряностямъ или ягодному соку. Безразлично при этомъ, гдѣ купленъ матеріалъ для обработки, внутри ли страны, или за границей. Затѣмъ нужно имѣть въ виду, что право продажи, обусловленное производствомъ, можетъ быть присвоено разнымъ фабрикантамъ въ отношеніи одного и того же товара. Такъ, повсюду принято, что кожевенные товары одного и того же рода продаются, какъ у сапожниковъ, такъ и у сѣдельщиковъ, что кареты продаются

и у столяровъ, и у колесниковъ, и у сѣдельщиковъ, у кузнецовъ и въ механическихъ мастерскихъ.

Право продажи, связанное съ правомъ производства, не распространяется за предѣлы территоріальной компетенціи того учрежденія, коему сдѣлана была заявка объ устройствѣ промышленнаго заведенія. Если фабрикантъ или ремесленникъ желаетъ не только на ярмаркахъ содержать особое открытое мѣсто для продажи внѣ того города или уѣзда, въ коемъ товаръ изготовленъ, то предпріятіе должно быть разсматриваемо какъ самостоятельная торговля и должно быть заявлено надлежащимъ образомъ у компетентнаго учрежденія.

Въ данномъ отношеніи, впрочемъ, допускаются исключенія въ пользу т. н. сельскихъ товаровъ (landmannavara), всего того, «что земледѣльцы добываютъ изъ своихъ имѣній, или того, что въ видѣ рукодѣлія изготовляется ими или ихъ домашними». Продукты этого рода могутъ быть продаваемы повсюду какъ самими производителями, такъ и другими, т. е. при посредствѣ нанятыхъ комиссіонеровъ даже въ открытыхъ лавкахъ, при чемъ такого рода предпріятіе не почитается торговлею въ узкомъ смыслѣ. Но оно признается таковою, если кто либо продаетъ не только свои собственныя произведенія, но и чужіе продукты или иностранные.

Подобно тому, какъ производство, подчиняясь закону раздѣленія труда, имѣетъ тенденцію спеціализаціи и раздробленія на различные отрасли, роды и виды, такъ и этотъ самый законъ раздѣленія труда вызываетъ т. ск. къ жизни различные виды и формы торговли, сообразно съ различіемъ и размѣромъ мѣновыхъ дѣйствій.—Въ прежнее время законодатель своими нормами пытался принудительнымъ путемъ создать такое расчлененіе, думая, что естественное теченіе дѣла не вызоветъ этого расчлененія достаточно скоро и рѣшительно. Согласно § 1 главы III отдѣла о торг. улож. 1734 г., каждый, кто желалъ получить право гражданства (burskap), долженъ былъ, между прочимъ, объявить торгъ и

промыселъ или ремесло, для коего онъ желаетъ быть записанъ въ городской книгѣ. По пріобрѣтеніи правъ гражданства купецъ былъ обязанъ строго держаться въ рамкахъ, кои для данной отрасли промышленности установлены были закономъ, правительственными распоряженіями, обычаемъ и мѣстными нравами.

Нынѣ дѣйствующій законъ о промыслахъ не знаетъ спеціализаціи въ торговлѣ, но практическая экономическая жизнь, трудность совладать спеціальными знаніями по тѣмъ или другимъ отраслямъ коммерческой дѣятельности принудила торговцевъ въ городахъ болѣе, чѣмъ когда-либо, къ спеціализаціи.

Въ Финляндіи обыкновенно различаются слѣдующія отрасли торговли: полотняная и шерстяная торговля, торговля желѣзно-мануфактурными товарами, торговля аптекарскими и колоніальными товарами, торговля фарфоровыми и стеклянными товарами, магазины лампъ, торговля предметами спорта, торговля различными орудіями, галантерейными товарами, модные магазины, торговля русскими товарами, бумажная торговля, торговля винами, спиртными напитками и табакомъ. Далѣе, сюда можно причислить: комиссіонныя конторы, спедиціонныя конторы, агентуры, торговлю биржевыми цѣнностями, предпріятія по выдачѣ ссудъ подъ залогъ (нынѣ регламентированныя).

Въ оффиціальныхъ заявленіяхъ, подаваемыхъ магистрату, торговыя предпріятія часто обозначаются просто: внѣшняя и внутренняя торговля; оба названія обнимаютъ собою какъ оптовую, такъ и розничную торговлю. Различіе между активной и пассивной торговлей, проведенное въ Уложеніи 1734 г., а также различіе между оптовой, розничной и мелочной торговлею нынѣ юридическаго значенія не имѣетъ. Нынѣ дѣйствующій законъ о промыслахъ 1879 г. проводитъ строгое различіе между 1) постоянной торговлей (fast handel) производимой въ постоянныхъ торговыхъ помѣщеніяхъ; 2) раз-

возной торговлей (ambulatorisk handel), производимой развозомъ и разносомъ; 3) рыночной торговлей (torghandel), при чемъ имѣются спеціальныя постановленія для торговли въ уѣздѣ (handel på landet), т. е. купеческой торговли внѣ городовъ, и 4) международной торговлей (internationella handel).

Постоянная торговля (Fast-handel).

Публично-правовыя ограниченія свободы постоянной торговли, установленныя нынѣ дѣйствующимъ закономъ о промыслахъ, могутъ быть сгруппированы въ 4 группы, ибо онѣ имѣютъ въ виду или мѣсто производства торговыхъ операцій, или предметы ихъ, или товарные знаки, или способы веденія торговаго предпріятія.

О мѣстѣ производства торговыхъ операцій.

Общее правило гласитъ, что товары не должны быть сохраняемы, и торговля не должна быть производима въ мѣстахъ, кои могутъ быть опасны въ пожарномъ отношеніи для сосѣдей. Детальныя правила имѣются въ строительныхъ уставахъ городовъ. Въ § 31 Санитарнаго устава 22 декабря 1879 г. сказано: «Съѣстные припасы, содержимые на продажу, не могутъ быть хранимы или продаваемы въ помѣщеніяхъ, въ которыхъ нѣтъ надлежащей чистоты и вентиляціи».

Торговцамъ какъ въ городахъ, такъ и въ селахъ не возбраняется перемѣщать свое предпріятіе съ одного мѣста на другое въ одномъ и томъ же городѣ или въ уѣздѣ, не имѣя обязанности сдѣлать особое заявленіе о перемѣщеніи. Но если торговецъ въ уѣздѣ желаетъ открыть новое мѣсто для продажи, помимо уже существующаго, то должно быть сдѣлано установленнымъ порядкомъ заявленіе — даже если новое торговое заведеніе помѣщается въ одномъ и томъ же селѣ, какъ и прежнее.

Поводомъ къ такому правилу является существованіе особаго налога на торговлю въ уѣздѣ. Этотъ налогъ въ настоящее время взимается въ размѣрѣ 100 марокъ съ каждаго открытаго въ уѣздѣ торговаго помѣщенія. Что касается общаго подоходнаго налога, на который ссылается § 18 закона о промыслахъ 1879 г., то онъ отмѣненъ съ 1886 г.

О предметахъ торговли.

Поддѣльные товары, т. е. такіе, въ отношеніи коихъ совершена какая-либо передѣлка въ видахъ обмана, такъ что они содержатъ въ себѣ нѣчто иное, нежели то, что они должны были бы содержать,—не должны быть держимы для продажи, ни у производителя, ни у купца. Въ ст. 9 главы I Отд. о торговлѣ Улож. 1734 г. сказано: «если кто поддѣлаетъ какую-либо вещь, то поступать съ симъ, какъ съ воровствомъ другого рода. Ежели кто продастъ что-либо такое, о чемъ онъ вѣдаетъ, что оно поддѣлано или что въ немъ есть обманъ, какъ то: худое вмѣсто хорошаго, смѣсь вмѣсто чистаго товара, то примѣняется тотъ же законъ. Торговецъ теряетъ свое право заниматься открытой торговлей». «Кто, сказано въ 160 ст. Таможеннаго устава 30 декабря 1887 г., поддѣлаетъ таможенный или товарный паспорты, свидѣтельство объ очисткѣ, деклараціи, корабельные или другіе подобные документы, или кто, вѣдая о поддѣлкѣ, самъ воспользуется или допуститъ пользованіе такими документами съ преступною цѣлью, или кто изготовитъ, закажетъ, употребитъ или допуститъ къ употребленію поддѣльное таможенное клеймо или туземную таможенную печать, имѣя преступною цѣлью перемѣстить наложенное таможенное клеймо или знакъ съ одного товара на другой, тотъ подлежитъ наказанію по общему уложенію, а если онъ сіе сдѣлалъ съ цѣлью тайно провезти товары или утаить пошлину, то и особому за то взысканію».

Согласно § 72 того же устава таможенныя клейма на клейменныхъ товарахъ сохраняются, пока продавецъ не сбудетъ всего товара. За нарушеніе сего правила грозятъ наказанія на основаніи Высочайшаго постановленія 30 декабря 1887 г. § 3 (о наказаніяхъ за преступленія противъ таможеннаго устава).

Поддѣльные товары, т е. такіе, которые произведены съ нарушеніемъ чужого права на патентъ, не должны быть содержимы для продажи. Это есть послѣдовательный выводъ изъ закона о патентахъ и изобрѣтеніяхъ. Тотъ, кто нарушитъ сіе правило, послѣ того какъ его увѣдомятъ о томъ, что товары поддѣльные, наказуется штрафомъ въ 100—300 марокъ и долженъ возмѣстить за ущербъ. Жалоба на это можетъ быть подана лишь собственникомъ патента.

Кромѣ того, торговля различными товарами подлежитъ особому контролю, хотя торговля ими не можетъ быть причислена къ регламентированнымъ промысламъ. Въ § 10 главы I отд. о торг. улож. 1734 г. сказано: «товары, подлежащіе осмотру и изслѣдованію городскихъ браковщиковъ, покупатель не можетъ взять къ себѣ прежде, чѣмъ это будетъ сдѣлано; въ противномъ случаѣ, покупщикъ и продавецъ платятъ штрафъ, каждый по 10 талеровъ». Подъ браковщикомъ (vräkare) понимаютъ нанятаго магистратомъ свѣдующаго человѣка, имѣющаго задачей контролировать свойство и качество опредѣленныхъ товаровъ и выдавать о томъ соотвѣтствующимъ лицамъ свидѣтельства или снабжать товары удобными контрольными клеймами». Объектомъ таковыхъ браковокъ являются, по общему правилу, съѣстные припасы, которые предлагаются для продажи на городскихъ рынкахъ.

Въ 4 главѣ санитарнаго устава 1879 г. сказано: «всякій, кто предлагаетъ для продажи или приготовляетъ съѣстные припасы или напитки, обязанъ допускать надъ оными испытаніе, которое подлежащею властью можетъ быть признано необходимымъ съ цѣлью выясненія, не вредны ли они

Продающій рыбную мелюзгу, если онъ не докажетъ, что она поймана законно, подлежитъ пенѣ отъ 10—40 марокъ (§ 43 Высочайшаго постановленія 4 декабря 1865 г.).

Товарные знаки (Varumärke).

Подъ товарными знаками понимаютъ опредѣленные, на товарахъ наложенные или къ нимъ прикрѣпленные, внѣшніе знаки, при помощи которыхъ производители или купцы отличаютъ свои товары въ торговлѣ отъ произведеній или товаровъ другихъ. Такъ какъ хорошо извѣстный товарный знакъ въ значительной степени поощряетъ обращеніе отмѣченныхъ имъ товаровъ, то онъ представляетъ собою настоящую имущественную цѣнность и доставляетъ своему собственнику такъ сказать премію за солидное издѣліе и дѣловое искусство. Но для того, чтобы промышленный дѣятель имѣлъ возможность сохранить хорошее реномэ своего товарнаго знака и самъ воспользоваться выгодами его или путемъ собственныхъ промысловыхъ предпріятій, или путемъ передачи права пользованія имъ за извѣстное вознагражденіе другому лицу, то онъ долженъ требовать, чтобы законодательство взяло его товарный знакъ подъ защиту и запретило другому поддѣлывать его.

Какъ уже указано выше, въ отд. о торговлѣ Улож. 1734 г. гл. I § 11 и въ законѣ о промыслахъ въ § 17, п. 2 содержится запрещеніе фабриканту налагать на произведенія чужой штемпель, клеймо, знакъ. Но такъ какъ эти статьи не запрещаютъ продажу или ввозъ изъ за границы товаровъ съ поддѣльными знаками, то эта охрана оказывается неудовлетворительною. Болѣе дѣйствительную охрану промышленность получила благодаря регистраціи клеймъ въ качествѣ товарныхъ знаковъ согласно Высочайшему постановленію 11 февраля 1889 г. и Высочайшему объявленію 4 апрѣля 1889 г.

Главныя постановленія, содержащіяся въ этихъ законахъ, слѣдующія:

Всякій, кто въ Финляндіи производитъ или продаетъ товары, вправѣ посредствомъ регистраціи, въ нижеуказанномъ порядкѣ, пріобрѣтать исключительное право на употребленіе товарнаго знака съ тѣмъ, чтобы въ общей торговлѣ отличить свои товары отъ чужихъ. Подобное право должно обнимать всякаго рода товары, если оно при регистраціи не было ограничено извѣстнаго рода товарами. Товарный знакъ налагается на самый товаръ, или же на посуду или обложку, въ которой онъ хранится. Реестръ товарнымъ знакамъ ведется управленіемъ промышленности, которое въ оффиціальныхъ газетахъ края помѣщаетъ изображеніе регистрованныхъ товарныхъ знаковъ. На покрытіе расходовъ, сопряженныхъ съ регистраціею и публикаціею, съ лицъ, ходатайствующихъ о регистраціи, взимается пошлина въ размѣрѣ 25 марокъ. Товарный знакъ не подлежитъ регистраціи: 1) если подобный же товарный знакъ уже регистрованъ или надлежащимъ образомъ заявленъ къ регистраціи на имя другого лица, или если между этими знаками есть такое сходство, что они въ общемъ легко могутъ быть смѣшиваемы; 2) когда знакъ исключительно или главнымъ образомъ состоитъ изъ цифръ, буквъ или словъ, если они своимъ своеобразнымъ видомъ, какимъ-либо прибавленіемъ или устройствомъ не составляютъ настоящаго фигурнаго знака, или если словами не обозначается имя просителя, его фирма или недвижимость, которою онъ владѣетъ; 3) если знакъ исключительно или главнымъ образомъ состоитъ изъ такого изображенія или знака, которые вообще употребляются въ извѣстномъ промыслѣ; 4) если въ немъ незаконно включена фирма или имя другого лица или названіе чужой недвижимости, или же слова, которыя могутъ быть смѣшиваемы съ такими именами; 5) если знакъ содержитъ изображенія, противныя нравственному или доброму порядку, или же соблаз-

нительныя или явно вводящія въ заблужденіе; 6) если въ него входятъ общественные гербы, штемпеля или орденскіе знаки.

Право на регистрованный товарный знакъ переходитъ вмѣстѣ съ предпріятіемъ, въ которомъ онъ употребляется. При передачѣ предпріятія означенное право переходитъ отъ продавца къ новому владѣльцу, если не состоялся уговоръ объ оставленіи права на знакъ за прежнимъ владѣльцемъ или объ обоюдномъ употребленіи знака для разнаго рода произведеній или товаровъ.

Огражденіе внесеннаго въ реестръ товарнаго знака прекращается въ случаѣ непредставленія прошенія о возобновленіи регистраціи въ управленіе промышленности въ 10-лѣтній срокъ со дня регистраціи и затѣмъ черезъ каждыя 10 лѣтъ. Желающій возобновить регистрацію товарнаго знака подаетъ или препровождаетъ въ управленіе промышленности, письменное о томъ прошеніе съ приложеніемъ установленнаго изображенія въ одномъ экземплярѣ и 10 марокъ регистратурной пошлины. Если знакъ записанъ былъ въ реестръ не на имя того, кто ходатайствуетъ о возобновленіи, то прилагаются также и доказательства въ томъ, что проситель имѣетъ право на знакъ. О возобновленіи регистраціи дѣлается отмѣтка въ реестрѣ товарныхъ знаковъ.

Если кто находитъ, что регистраціей товарнаго знака ему нанесенъ ущербъ, то можетъ предъявить въ судъ искъ объ отмѣнѣ регистраціи.

Когда состоялась отмѣна регистраціи, или огражденіе внесеннаго въ реестръ товарнаго знака прекратилось, или о томъ поступитъ ходатайство владѣльца товарнаго знака, то знакъ этотъ исключается изъ реестра съ объявленіемъ объ этомъ въ оффиціальныхъ газетахъ края.

Промышленнику другой страны, гдѣ финляндскіе граждане пользуются соотвѣтствующимъ преимуществомъ, можетъ быть разрѣшено покровительство по товарному знаку

въ Финляндіи, при соблюденіи существующихъ для подобныхъ знаковъ въ семъ краѣ правилъ, посредствомъ регистраціи знака, законнымъ порядкомъ на его имя внесеннаго въ реестръ другой страны.

Подобный товарный знакъ не пользуется въ Финляндіи огражденіемъ въ большемъ размѣрѣ или въ болѣе продолжительное время, чѣмъ на родинѣ владѣльца сего знака.

Кто самовольно съ обманною цѣлью на продаваемые товары наложитъ чужой, закономъ огражденный, товарный знакъ, или кто держитъ для продажи или выпуститъ въ обращеніи товаръ, завѣдомо для него снабженный поддѣльнымъ товарнымъ знакомъ, тотъ подвергается денежному взысканію отъ 50—1000 марокъ или тюремному заключенію не свыше одного года и, кромѣ того, обязанъ возмѣстить всѣ убытки. Привозъ товара, снабженнаго туземнымъ, въ Финляндіи регистрованнымъ, товарнымъ знакомъ, воспрещается, если на то не имѣется доказательства о данномъ согласіи со стороны владѣльца знака. Когда же, вопреки сему, состоялся привозъ, то виновникъ подвергается наказанію какъ за привозъ запрещеннаго товара, а самый товаръ, независимо отъ того, будетъ-ли владѣлецъ онаго отысканъ или нѣтъ, подлежитъ конфискаціи. Незаконно наложенные знаки на товаръ, находящіеся въ вѣдѣніи осужденнаго или задержателя, должны быть вытравлены или сняты. Если это не выполнимо, то товаръ уничтожается.

Ограниченія въ средствахъ и способахъ продажи.

Съ 1 января 1892 г. въ Финляндіи введена съ обязательной силой метрическая система мѣръ и вѣсовъ. Всѣ орудія мѣры и вѣса, употребляемыя въ дѣловой жизни, должны быть вымѣрены и клеймены уполномоченными на то вымѣрщиками въ теченіе 3 послѣднихъ лѣтъ. Если кто-либо въ торговлѣ употребитъ невымѣренныя и не клейменныя мѣры

и вѣсы. то съ него взыскивается штрафъ въ 20—50 марокъ. а орудія мѣры и вѣса конфискуются.

Наблюденіе за тѣмъ, чтобы дѣйствующія постановленія о мѣрахъ и вѣсахъ и объ вымѣреніи ихъ были въ точности соблюдены, возложено на полицію въ городахъ и уѣздѣ. Чины полиціи должны по крайней мѣрѣ разъ въ годъ подвергать осмотру мѣры и вѣсы, употребляемые въ мѣстахъ нагрузки или выгрузки, въ открытыхъ лавкахъ и магазинахъ (Высочайшее постановленіе 16 іюля 1886 г. §§ 11, 12 и 16). Въ отдѣлѣ о торговлѣ Уложенія 1734 г. въ главѣ VIII, § 2 сказано: «кто употреблять будетъ въ торговлѣ. при пріемѣ или отпускѣ товаровъ фальшивые мѣры и вѣсы, тотъ подвергается наказанію какъ за воровство».

Законнымъ платежнымъ средствомъ и средствомъ мѣны во всѣхъ торговыхъ оборотахъ и операціяхъ въ Финляндіи служитъ полновѣсная золотая монета. Что касается размѣнной монеты, то и она имѣетъ право безграничнаго обращенія во всѣхъ казенныхъ кассахъ и въ Финляндскомъ банкѣ, но частное лицо не обязано принимать въ уплату монеты въ 1 и 2 марки болѣе, чѣмъ на 10 марокъ, а болѣе мелкой монеты болѣе, чѣмъ на 2 марки. Каждый обязанъ также принимать при платежахъ, но не въ обмѣнъ, русскій металлическій рубль и его полновѣсныя подраздѣленія въ 50 и 25 коп. Никто не обязанъ принимать обрѣзанную или испорченную монету (ср. законъ о монетѣ 9 августа 1877 г.).

На основаніи Высочайшаго объявленія 14 августа 1890 г., съ 1 января 1891 г. русскіе кредитные билеты и русская неполноцѣнная размѣнная монета обязательно принимаются въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ:

1) на правительственныхъ желѣзныхъ дорогахъ, при таможенномъ сборѣ и въ уплату казенныхъ податей по курсу, который опредѣляется особо установленнымъ порядкомъ.

2) въ почтовыхъ и телеграфныхъ учрежденіяхъ и на

каналахъ, а также при всѣхъ платежахъ, производимыхъ по таксамъ, утверждаемымъ казенными, городскими и общественными учрежденіями по курсу, установленному особымъ порядкомъ.

3) обязательный пріемъ при вышеозначенныхъ платежахъ ограничивается для серебряной монеты въ 20, 15, 10 и 5 коп.—3 рублями, а для мѣдной монеты 25 коп. при каждомъ платежѣ.

4) курсъ кредитныхъ рублей для платежей, указанныхъ выше, опредѣляется два раза въ недѣлю по 3-хъмѣсячному вексельному курсу С.-Петербургской биржи на Лондонъ, приводимому къ предъявленію учетомъ $^0/_0$ по современному дисконту англійскаго банка, и съ принятіемъ для фунта стерлинговъ постоянной цѣны въ 6 руб. $30^1/_2$коп. золотомъ, при чемъ, если оффиціальный бюллетень С.-Петербургской биржи содержитъ нѣсколько отмѣтокъ курса на Лондонъ, то принимается средняя ариѳметическая всѣхъ отмѣтокъ.

Опредѣленный такимъ образомъ курсъ сообщается по телеграфу финансовой экспедиціи Сената тѣмъ присутственнымъ мѣстамъ или должностнымъ лицамъ, на которое министерство финансовъ возложило сію обязанность. Финансовая экспедиція распоряжается сообщеніемъ курса подлежащимъ мѣстамъ и учрежденіямъ Великаго Княжества.

Переводъ въ кредитные рубли платежей, указанныхъ выше, дѣлается по распоряженію Финляндскаго Сената съ расчетомъ по среднему курсу за ближайшіе три мѣсяца.

Платежи по договорамъ и обязательствамъ, заключеннымъ на русскіе кредитные рубли, производятся кредитными рублями безъ особаго о томъ уговора.

Лотерея и аукціонъ.

Продавать товары посредствомъ лотереи ради частной прибыли, по общему правилу, запрещено; однако губерна-

торъ имѣетъ право разрѣшать устройство частныхъ лотерей въ отношеніи извѣстныхъ предметовъ или опредѣленнаго имущества, если находитъ поводъ къ тому основательнымъ. Въ случаѣ устройства лотерей въ интересахъ личной прибыли безъ разрѣшенія начальства, виновный штрафуется денежнымъ штрафомъ въ 20—200 марокъ; при чемъ отвѣтственность падаетъ не только на организатора лотереи, но и на всѣхъ содѣйствующихъ ему при продажѣ билетовъ.— Частныя лотереи, при которыхъ обѣщаются денежные выигрыши безъ связи или въ связи съ выигрышемъ вещей или различныхъ товаровъ, совсѣмъ запрещены подъ страхомъ наказанія въ 400 марокъ. Всѣ незаконныя лотереи имѣютъ притомъ своимъ послѣдствіемъ, что деньги, поступившія благодаря продажѣ лотерейныхъ билетовъ, должны быть возвращены покупателю, если онъ того потребуетъ (Ср. Королевское постановленіе 18 іюня 1772 г. и Высочайшее объявленіе 27 апрѣля 1863 г.).

На устройство лотерей для цѣлей общеполезныхъ губернаторъ можетъ дать разрѣшеніе, по изслѣдованіи цѣли и удобства устройства, и въ томъ случаѣ, если нѣтъ опасенія, что лотереею будутъ злоупотреблять (Высочайшее объявленіе 26 мая 1862 г.). Лотерейные билеты иностранныхъ лотерей не могутъ быть продаваемы въ Финляндіи подъ страхомъ наказанія въ 800 мар. (Высочайшее постановленіе 26 января 1824 года).

Продажа товаровъ путемъ публичныхъ аукціоновъ не можетъ имѣть мѣста иначе, какъ при содѣйствіи городскихъ аукціонныхъ камеръ. Если кто-либо въ городѣ устраиваетъ аукціонъ безъ содѣйствія сихъ камеръ, то онъ подвергается штрафу въ 100 т.

Нѣкоторые города имѣли свои спеціальныя аукціонныя правила; въ тѣхъ городахъ, въ коихъ таковыя особыя правила не существовали, имѣли силу положеніе объ аукціонныхъ камерахъ города Стокгольма 27 февраля 1674 г. Нынѣ

дѣйствуютъ Высочайшее постановленіе и Высочайшее объявленіе объ аукціонахъ 22 марта 1898 г.

Купеческіе товары и цѣнныя бумаги могутъ быть продаваемы въ Гельсингфорсѣ и при посредствѣ биржевыхъ маклеровъ на т. н. биржевыхъ аукціонахъ, которые устраиваются каждую непраздничную среду или пятницу ежемѣсячно съ 12 часовъ по полудни (Высочайшее объявленіе 16 мая 1883 г., объявленное въ Сенатской резолюціи). Въ уѣздѣ устройство добровольныхъ аукціоновъ совершенно свободно, такъ что живущія тамъ лица могутъ назначать аукціонъ по своему усмотрѣнію и пользоваться для этой цѣли услугами кого угодно.

Передвижная торговля (Ambulatorisk Handel).

Собственныя издѣлія, по общему правилу, могутъ быть продаваемы совершенно свободно самимъ производителемъ или при посредствѣ другихъ (зак. о пром. § 8), при чемъ допускается передвиженіе какъ въ уѣздѣ, такъ и въ городѣ, ибо таковая продажа не разсматривается какъ торговля въ узкомъ смыслѣ слова. Выше указано, что понимается подъ словами «собственныя произведенія». Что же касается продажи купеческихъ товаровъ при переѣздахъ и переходахъ, то такая амбулаторная торговля разрѣшена по общему правилу, разъ она не нарушаетъ полицейскія правила, данныя городскими властями для даннаго города. Зато § 10 и § 47 промысловаго закона 1879 г. запрещаютъ въ уѣздѣ розничную торговлю купеческими товарами съ одного двора на другой. Вотъ именно эта торговля и называется «торговлею коробейниковъ» (gårdfarihandel). Законодатель старался препятствовать ей уже съ XIV столѣтія. Поводомъ къ тому въ прежнее время было стремленіе и желаніе монополизировать торговлю въ городахъ. Въ новѣйшее время, послѣ освобожденія торговли въ уѣздѣ, вышеуказанное запрещеніе все-

таки сохранено, несмотря на то, что оно идетъ вразрѣзъ съ началомъ промысловой свободы; это отступленіе вызвано тѣмъ, что установленіе запрета не вызывается дѣйствительными потребностями, а открыло бы путь въ села различнымъ проходимцамъ сомнительной честности, торговцамъ бездѣлушками, разсчитывающимъ на легковѣрное къ дѣлу отношеніе мужиковъ.

Нарушеніе этого запрета торговли коробейниковъ наказуется не какъ за незаконный промыселъ по закону о промыслахъ 31 марта 1879 г., а, на основаніи отдѣла о торговлѣ Уложенія 1734 г. главы VI § 1, какъ за незаконную торговлю въ уѣздѣ. Въ первый разъ наказаніе заключается въ конфискаціи запрещенныхъ товаровъ, во второй разъ его проступокъ наказуемъ штрафомъ въ 20 шведскихъ далеровъ.

Для болѣе точнаго опредѣленія упомянутаго запрещенія нужно припомнить, что, такъ какъ это правило есть отступленіе отъ общаго правила, оно должно быть толкуемо въ ограничительномъ смыслѣ, и подъ него не подходитъ та промысловая дѣятельность, которая осуществляется commis voyageur'ами (profryttare), которые принимаютъ заказы и заключаютъ торговыя сдѣлки, не возя съ собой товара, а также и тотъ случай, если кто-либо, на основаніи предварительнаго заказа, доставляютъ товары живущимъ въ уѣздѣ. То, что законъ о промыслахъ въ § 10 запрещаетъ,—это объѣздъ по уѣзду съ купеческими товарами со двора на дворъ, а посему запрещеніе не имѣетъ въ виду тѣ случаи, когда кто-либо въ уѣздѣ, въ мѣстѣ скопленія большой массы народа, торгуетъ разносомъ папиросами, фруктами и инымъ мелочнымъ товаромъ. Выраженіе «въ уѣздѣ» означаетъ мѣста внѣ городской марки (ср. отдѣлъ о судопроизводствѣ, глава 10, § 19 и Королевскую резолюцію 19 января 1757 г. § 18).

Хотя разносная торговля (коробейниковъ), такимъ обра-

зомъ, по общему правилу, запрещена, все-таки право заниматься ею и торговать разносомъ опредѣленными товарами можетъ быть пріобрѣтено концессіоннымъ порядкомъ. Согласно п. 2 § 10 закона о промыслахъ 1879 г. губернаторъ имѣетъ право выдать открытый листъ всякому финляндскому гражданину благонравнаго и неопороченнаго поведенія на разносъ и продажу стеклянной и глиняной посуды, издѣлій фаянсовыхъ и предметовъ туземнаго фабричнаго производства и домашняго рукодѣлія. Этотъ открытый листъ долженъ быть возобновляемъ ежегодно. Право облагать пошлиною такого промышленника принадлежитъ тому обществу, въ которомъ онъ числится по мантальнымъ спискамъ. Выраженіе «въ общемъ неопроченный», выше употребленное, означаетъ, что данное лицо не подозрѣвается въ способности или склонности злоупотреблять данными ему торговыми полномочіями. Вообще, должно принять во вниманіе, что слова «произведенія туземнаго фабричнаго производства и домашняго рукодѣлія» въ указанномъ узаконеніи имѣютъ въ виду лишь такія произведенія, коихъ производство и продажа вообще относится къ области свободной промысловой дѣятельности. Губернаторы не имѣютъ права выдавать открытые листы на розничную торговлю произведеніями печати, аптекарскими товарами, ядами или иными опасными веществами, спиртными и солодовыми напитками, порохомъ, динамитомъ и иными взрывчатыми веществами. Собирать же и скупать тряпье, конскій волосъ, щетину, скотскія кости, рога и другіе подобные предметы дозволяется всякому безъ объявленія или особаго на то разрѣшенія.

Къ передвижной торговлѣ можно также отнести промыслы, состоящіе въ томъ, что странствующіе шарманщики и представляющіе и показывающіе панорамы предлагаютъ различнаго рода увеселительныя зрѣлища публикѣ. Таковое промысловое занятіе, разъ оно не стоитъ въ противорѣчіи съ общественной нравственностью, не подчинено никакимъ инымъ ограни-

ченіямъ, кромѣ тѣхъ, кои могутъ быть установлены городскими полицейскими уставами. Изъ содержанія Высочайшаго повелѣнія 21 декабря 1891 г. явствуетъ, что таковой промыселъ можетъ быть также веденъ иностранцами, лишь подъ единственнымъ условіемъ разрѣшенія имъ на то со стороны полиціи. Если таковые промышленники—подданные государствъ, съ которыми не заключены торговыя конвенціи, то они обязаны (разъ они болѣе 3 дней находятся въ Финляндіи) уплатить временный налогъ, указанный выше.

Рыночная торговля.

Съ цѣлью доставить городамъ возможность получать предметы питанія и облегчить сбытъ продуктовъ земледѣлія,—торговля съѣстными припасами, а также опредѣленными сельскими товарами всегда была разрѣшена на городскихъ рынкахъ, въ гаваняхъ и на извѣстныхъ публичныхъ площадяхъ. Глава IV, § 5 отдѣла о торговлѣ уложенія 1734 г. (отмѣненная въ 1868 г.) гласила: «Всѣ товары, поступающіе въ городъ изъ уѣзда для продажи, должны быть привозимы на городской рынокъ и въ гавани, а не продаваемы гдѣ-либо въ другомъ мѣстѣ. Если кто осмѣлится покупать или продавать ихъ у городскихъ заставъ, или на улицахъ и переулкахъ, то продавецъ лишится своего товара, а покупщикъ своихъ денегъ»—.Королевская грамота 10 мая 1790 г. опредѣлила минимумъ размѣровъ отпускаемыхъ въ продажу съѣстныхъ припасовъ.

Эти узаконенія отмѣнены законами 1868 и 1879 г.г.

Законъ о промыслахъ 1879 г. (§ 8) содержитъ относительно рыночной торговли лишь слѣдующія постановленія: «Лица, сбывающія сельскія произведенія въ городѣ на рынкахъ и у пристаней или на другихъ публичныхъ мѣстахъ продажи, не должны платить особаго налога за таковую торговлю. Но если при этомъ употребляются лавочки или

прилавки, то надлежитъ вносить установленную за сіе плату въ пользу города».—

Въ 12 ст. сказано: «Иностранцу предоставляется, безъ особаго о томъ ходатайства, повсюду въ краѣ скупать сельскія произведенія, а также, съ соблюденіемъ предписаній таможеннаго законодательства и портовыхъ уставовъ, продавать съ судовъ въ городскихъ гаваняхъ привезенные имъ въ край съѣстные припасы; за производство какового промысла на него налагается соотвѣтственная промысловая пошлина въ пользу городской общины, которая для сего дѣлаетъ надлежащее распоряженіе».

Отъ городскихъ властей зависитъ въ предѣлахъ, установленныхъ закономъ о промыслахъ, регулировать рыночную торговлю, смотря по потребностямъ самаго дѣла, мѣста и времени, т. е. устанавливать, какіе товары могутъ быть продаваемы, на какихъ мѣстахъ, въ какое время, какъ можно продавать тотъ или иной товаръ—оптомъ или въ розницу. Поскольку не существуетъ такихъ мѣстныхъ ограничительныхъ правилъ, постольку рыночная торговля свободна.

Что касается рыночной торговли во время ярмарокъ, то она регулируется главой VII отдѣла о торговлѣ уложенія 1734 г. и спеціальными ярмарочными постановленіями, изданными для различныхъ городовъ. Въ нѣкоторыхъ мѣстечкахъ и сельскихъ мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ ежедневной торговли на рынкѣ, разъ или нѣсколько разъ въ мѣсяцъ установлены «рыночные дни» (torgdagar). Правила о нихъ устанавливаются губернаторомъ.

Въ нѣкоторыхъ городахъ, напр. въ Гельсингфорсѣ, Або, вошло въ употребленіе отводить особыя мѣста для торговцевъ старьемъ и тряпьемъ. Этимъ лицамъ разрѣшается въ этихъ мѣстахъ устраивать прилавки или столы постоянно или во время постоянной рыночной торговли за взносъ опредѣленной платы (пошлины). Таковыя мѣста не могутъ быть причислены къ общимъ торговымъ мѣстамъ города, въ строгомъ смыслѣ

слова; ихъ можно сопоставить съ базарами и гостиными дворами.

Къ только что указаннымъ видамъ рыночной торговли нужно причислить также и перечисленныя въ § 19 закона о промыслахъ 1879 г. промысловыя занятія. Ст. 19 гласитъ слѣдующее: «на магистратъ или орднингсманскій судъ, въ городѣ, а когда дѣло касается уѣзда, то на губернское правленіе возлагается, относительно отправленія промысловъ— фурманскаго, извозчичьяго, наемнаго гребца и многихъ такихъ же, служащихъ къ содержанію сообщенія, а также относительно трубочистовъ, мѣряльщиковъ, упаковальщиковъ и др. имъ подобныхъ, по выслушаніи предварительно мнѣнія подлежащей общинной власти, въ интересахъ общественной безопасности, устанавливать извѣстный контроль и утверждать опредѣленныя таксы и наставленія, равно какъ и штрафъ за нарушеніе оныхъ».

Органами суда (въ первой инстанціи) по нарушеніямъ установленныхъ городскими властями правилъ о рыночной торговлѣ являются полицейскія управы, въ городахъ, въ коихъ онѣ имѣются, въ остальныхъ ратгаузскіе суды и орднингсманскіе суды (или магистраты).

Международная торговля.

Торговля бываетъ или внутренняя, или внѣшняя. Внѣшней мы называемъ ту часть торгово-промысловыхъ операцій, которыя содѣйствуютъ товарообмѣну между территоріями различныхъ государствъ. Эта торговля въ отношеніи цѣли и задачъ можетъ быть 1) ввозной или 2) вывозной торговлей. Вывозная торговля занимается вывозомъ туземныхъ произведеній для сбыта въ иностранныхъ торговыхъ пунктахъ; а ввозная—ввозомъ изъ-за границы товаровъ для потребленія внутри страны; наконецъ, мы можемъ имѣть дѣло съ транзитной торговлей, которая имѣетъ задачей содѣйствовать об-

мѣну торговли между чужими странами, такъ что товары скупаются въ одной странѣ для того, чтобы быть проданными и ввезенными въ другую, чужую страну.

Съ другой точки зрѣнія, внѣшняя торговля въ какой либо странѣ можетъ быть или активной, если товарная присылка въ данную страну или изъ данной страны совершается за счетъ туземныхъ торговцевъ, или пассивной, если дѣло торговли съ чужими странами ведется иностранцами. Активная торговля отыскиваетъ чужой рынокъ или для закупки товаровъ, или для продажи, такъ что прибыль отъ заграничной торговли и фрахтовъ поступаетъ въ пользу страны, ведущей таковую торговлю, между тѣмъ, какъ пассивная торговля выжидаетъ иностранныхъ покупателей и продавцевъ, въ пользу которыхъ поступаетъ также и значительная часть торговой прибыли и доходъ отъ фрахтовъ.

Внѣшняя международная торговля въ Финляндіи, какъ и повсюду, изстари была предметомъ троякаго рода регламентаціи: 1) путемъ промысловаго законодательства; 2) путемъ таможеннаго законодательства и 3) путемъ международныхъ договоровъ. Слѣдовательно, этотъ предметъ долженъ быть разсмотрѣнъ съ троякой точки зрѣнія.

Регламентація внѣшней торговли путемъ промысловаго законодательства.

Уже въ историческомъ очеркѣ было указано, какъ финляндскіе города, въ отношеніи права вести внѣшнюю торговлю, уже съ начала XVI столѣтія, рядомъ узаконеній были раздѣлены на стапельные и внутренніе города, и что эта классификація была упрочена 2 главой отдѣла о торговлѣ Уложенія 1734 года. Право вести активную и пассивную ввозную или вывозную торговлю въ полномъ размѣрѣ на основаніи закона имѣлъ лишь тотъ, кто пріобрѣлъ право гражданства въ стапельномъ городѣ. Торговцамъ-гражданамъ въ нестапельныхъ городахъ принадлежало лишь ограничен-

ное въ объемѣ право заниматься пассивной ввозной и вывозной торговлей, но не право активной торговли.

На основаніи особыхъ торговыхъ и мореходныхъ привилегій впослѣдствіи образовалась третья категорія городовъ, а именно: классъ т. н. приморскихъ городовъ, которые въ отношеніи внѣшней торговли стояли между стапельными и нестапельными городами. Жители въ уѣздахъ, за исключеніемъ членовъ рыцарства и дворянства и разночинцевъ, въ эпоху, когда эта система процвѣтала, не были вправѣ, безъ содѣйствія городскихъ торговцевъ, вывозить свои собственныя произведенія или ввозить изъ-за границы то, въ чемъ они имѣли потребность. Кромѣ того, употребленіе чужихъ судовъ для перевозки товаровъ изъ-за границы и за границу было ограничено и стѣснено различными постановленіями (въ особенности продуктъ-плакатомъ 1724 г.), имѣвшими цѣлью создать для національнаго флага исключительную возможность дохода отъ фрахтовъ въ туземныхъ водахъ. Эти ограниченія впослѣдствіи были постепенно различнымъ образомъ модифицированы, но они исчезли лишь послѣ введенія промысловой свободы въ силу Высочайшихъ постановленій 24 февраля 1868 г. и 20 августа 1873 г. Эти узаконенія упразднили всѣ различія въ отношеніи права вести внѣшнюю торговлю между городами и уѣздами, между стапельными и нестапельными городами. Въ настоящее время дѣйствуетъ правило, изложенное въ § 11 закона о промыслахъ 31 марта 1879 года. Всякій финляндскій гражданинъ имѣетъ право отправлять товары за границу, ввозить ихъ оттуда и очищать таможенною пошлиною, равно какъ и перевозить таковые между разными мѣстами внутри края, а также участвовать во владѣніи судами, какъ для внутренняго, такъ и для заграничнаго плаванія. Главнымъ судовладѣльцемъ можетъ быть принимаемо только лицо безпорочнаго поведенія.

Если товаръ ввозимый и вывозимый есть купеческій то-

варъ, т. е. если онъ купленъ ради перепродажи, то ввозъ и вывозъ принимаютъ характеръ самостоятельной торговли, и тотъ, который занимается такимъ дѣломъ, конечно, обязанъ соблюдать всѣ правила, которыя предписаны для веденія торговли вообще.

Иностранецъ, пріобрѣвшій установленнымъ порядкомъ промысловое право въ Финляндіи, имѣетъ въ отношеніи ввозной и вывозной торговли одинаковыя права съ туземцами. Если онъ этого права законнымъ порядкомъ не пріобрѣлъ, то нужно признать его нарушившимъ §§ 12 и 13 закона о промыслахъ 1879 г., если онъ за свой счетъ, или за чужой счетъ продаетъ или покупаетъ купеческіе товары. Съ другой стороны, нѣтъ препятствій къ тому, чтобы иностранецъ велъ ввозную илъ вывозную торговлю при посредствѣ живущаго въ Финляндіи агента или комиссіонера, который покупаетъ или продаетъ отъ своего имени, хотя бы и за счетъ иностранной фирмы. Такая операція не можетъ быть сочтена за незаконную, ибо вся организація дѣятельности агентовъ и комиссіонеровъ основана на признаніи этого права.

Таможенное законодательство.

Хотя въ настоящее время право вести иностранную торговлю предоставлено каждому, тѣмъ не менѣе эта торговля благодаря таможенному законодательству, подчинена значительнымъ ограниченіямъ.

Таможенная пошлина, какъ извѣстно, есть косвенный налогъ, наложенный на товары, привозимые въ данную страну или вывозимые изъ нея, или, наконецъ, провозимые черезъ нее. Послѣдній видъ таможенныхъ пошлинъ, такъ называемыхъ транзитныхъ, почти совсѣмъ вышелъ изъ употребленія; онъ былъ остаткомъ феодальной эпохи, когда купецъ откупался у героевъ кулачнаго права, пріобрѣталъ разрѣшеніе на безпрепятственный провозъ и проходъ по торговымъ путямъ.

Таможенное законодательство имѣетъ двѣ различныя цѣли. Этими цѣлями въ значительной степени опредѣляется отчасти размѣръ пошлины, которой облагаются различные товары, отчасти родъ облагаемыхъ товаровъ. На этомъ основаніи проводится различіе между фискальными таможенными пошлинами и покровительственными таможенными пошлинами. Первыя—пошлины, имѣющія въ виду исключительно доставленіе доходовъ казнѣ. Къ классу этихъ таможенныхъ пошлинъ относятся не только пошлины, которыя установлены на ввозъ произведеній, не производимыхъ въ собственной странѣ, но и пошлины на привезенные товары, которые несомнѣнно производятся также и въ собственной странѣ, но производство коихъ обложено налогомъ, коего окладъ или размѣръ соотвѣтствуетъ ввозной пошлинѣ на ввезенные извнѣ товары. Къ финансовымъ или фискальнымъ таможеннымъ пошлинамъ слѣдуетъ отнести также тѣ пошлины на вывозъ, которыя не преслѣдуютъ цѣли—затруднять продажу обложеннаго товара на рынкѣ, который является наиболѣе выгоднымъ для продавца, но которыя взимаются исключительно съ цѣлью доставить доходъ казнѣ.

Покровительственными называются пошлины, коими облагается ввозъ опредѣленныхъ товаровъ, которые могутъ быть привозимы въ край, независимо отъ того, обложено ли уже ихъ производство внутренними налогами въ соотвѣтствующей степени. Цѣль покровительственныхъ пошлинъ двоякая: 1) онѣ имѣютъ цѣлью доставленіе доходовъ казнѣ. 2) онѣ преслѣдуютъ цѣль доставить туземной промышленности извѣстную выгоду въ конкурренціи съ иностранными производителями путемъ повышенія цѣнъ на иностранныя произведенія, при чемъ за это повышеніе, конечно, приходится расплачиваться туземнымъ потребителямъ. Основная идея покровительственной системы можетъ быть выражена словами: туземный рынокъ для туземныхъ промышленниковъ. Однако не только ввозныя пошлины могутъ быть пошлина-

ми покровительственными: этотъ характеръ можетъ быть присущъ также и вывознымъ пошлинамъ, разъ онѣ имѣютъ въ виду удержать обложенные таможенными пошлинами товары или матеріалы, съ цѣлью сохранить ихъ для туземной промышленности.

Запретительной называется таможенная система, если она, въ интересахъ туземнаго потребленія или туземной промышленности, или совсѣмъ запрещаетъ вывозъ или ввозъ извѣстныхъ произведеній, или облагаетъ этотъ привозъ или вывозъ такими высокими таможенными пошлинами, что этотъ привозъ или вывозъ становится совсѣмъ невыгоднымъ.

Что касается финляндской таможенной системы *), то съ 1809 г., съ момента присоединенія Финляндіи къ Россіи, она имѣла своей главной отличительной чертой: поощреніе русскаго ввоза и сбыта русскихъ произведеній на финляндскихъ рынкахъ. Въ настоящее время Финляндія имѣетъ двоякій и двухарактерный таможенный тарифъ: по отношенію къ иноземнымъ товарамъ тарифъ болѣе или менѣе покровительственный; обложеніе русскихъ произведеній имѣетъ фискальный характеръ.

Въ эпоху шведскаго владычества Финляндія подчинялась всѣмъ перипетіямъ непослѣдовательной, колебавшейся таможенной политики Швеціи,

Первый шведскій таможенный тарифъ изданъ въ 1667 году, въ духѣ меркантилизма. Меркантилизмъ остался господствующимъ въ царствованіе Карла XI и въ первую пошлину такъ называемой эпохи свободы. Болѣе либеральныхъ взглядовъ держалось шведское правительство въ эпоху господства партіи такъ называемой «шапокъ» или «колпаковъ», и въ первые годы царствованія Густава III. Къ концу XVIII столѣтія меркантилизмъ съ строго покровитель-

*) Обзоръ исторіи финляндской таможенной системы составленъ не на основаніи лекціи профессора Ланга, а преимущественно на основаніи матеріаловъ русско-финляндскихъ таможенныхъ коммиссій.

ственными тарифами снова господствуетъ. Высокія таможенныя пошлины на иностранные фабрикаты, низкія пошлины на иностранное сырье (за исключеніемъ колоніальныхъ товаровъ), вывозныя пошлины на туземное сырье, вывозныя преміи для поощренія вывоза издѣлій туземной промышленности, монополіи, привилегіи и т. д., вотъ характерныя черты таможенной и торговой политики Швеціи на рубежѣ XIX вѣка. Доходъ отъ таможенныхъ пошлинъ былъ очень незначителенъ.

Первый послѣ присоединенія Финляндіи къ Россіи таможенный тарифъ (такса) для Великаго Княжества изданъ въ 1812 году. Цѣль его заключалась въ сближеніи русской и финляндской таможенныхъ системъ. Въ 1839 году изданъ таможенный и мореходный уставъ для Великаго Княжества, инструкція для чиновъ таможеннаго вѣдомства и регламентъ таможенной дирекціи. Но всѣ эти узаконенія не установили таможеннаго обособленія Великаго Княжества. Фактически оно установлено лишь Высочайшимъ постановленіемъ 1859 года (31 января) о торговыхъ сношеніяхъ Имперіи съ Великимъ Княжествомъ Финляндскимъ.

Таможенныя пошлины были и остались наиболѣе крупнымъ и важнымъ источникомъ дохода, притомъ источникомъ, находящимся въ полномъ распоряженіи правительства.

Въ тронной рѣчи 1863 года Императоръ Александръ II высказалъ свое намѣреніе «расширить право самообложенія, предоставленное земскимъ чинамъ основными законами», и въ Собственноручно утвержденной Императоромъ программѣ (19 декабря 1864 г.) для комитета, учрежденнаго для выработки объясненій и дополненій къ основнымъ законамъ Финляндіи, въ § 11, Его Величество заявилъ, что Онъ желаетъ предоставить сейму «опредѣлить общія основы таможеннаго обложенія». Работы упомянутаго комитета не были утверждены Монархомъ; Генералъ-Губернаторъ баронъ П. Ро-

касовскій указалъ на нежелательность расширенія финансовой компетенціи сейма.

Въ 1864 г. Сенатъ вошелъ съ всеподданнѣйшимъ представленіемъ о расширеніи правъ сейма въ указанномъ въ рѣчи 1863 г. и программѣ 1864 г. направленіи. Однако правительство не сочло возможнымъ внести соотвѣтствующую пропозицію въ сеймъ.

Съ 1868 года, съ момента поворота имперской таможенной политики отъ сравнительно либеральныхъ началъ эпохи 1858—1868 г.г. къ системѣ строго покровительственной, замѣчается все большій и большій разладъ между имперскимъ таможеннымъ тарифомъ и тарифомъ Великаго Княжества, державшимся на началахъ фискальныхъ.

Въ 1885 г. 28 мая Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о торговыхъ сношеніяхъ Имперіи съ Финляндіей.

Въ силу этого узаконенія, съ 1 сентября 1885 г., отмѣненъ свободный безпошлинный ввозъ изъ Финляндіи въ Имперію: бумажныхъ товаровъ, чугуна, желѣза, стали, жести, обработанной и необработанной, издѣлій изъ бумаги, кожи, мѣха, фаянсовыхъ, фарфоровыхъ и стеклянныхъ издѣлій. Эти предметы ввоза обложены сравнительно высокой таможенной пошлиной.

Въ 1886 г. (18 марта, 16 іюля) и 1887 г (1 іюня) изданы новыя правила о контролѣ по вывозу въ Россію нѣкоторыхъ финляндскихъ промышленныхъ произведеній, относительно таможенной пошлины съ картона изъ тряпья при ввозѣ изъ Финляндіи въ Имперію, и, наконецъ, объ очисткѣ пошлинами тонкосортнаго желѣза и стали финляндскаго производства при ввозѣ изъ Финляндіи въ Имперію

Поворотъ въ таможенной политикѣ Имперіи по отношенію къ Финляндіи отразился весьма чувствительнымъ образомъ на промышленности Великаго Княжества, въ особен-

ности на фабрикахъ бумажныхъ и обойныхъ и на заводахъ металлургическихъ Финляндская промышленность старалась завоевать себѣ рынки на западѣ Европы.

Протекціонистическое направленіе, все острѣе и сильнѣе проявлявшееся въ таможенной политикѣ Европы, усилилось и въ Финляндіи.

19 мая 1886 г. воспослѣдовало Высочайшее объявленіе объ измѣненіи таможеннаго тарифа Великаго Княжества Финляндскаго отъ 29 іюля 1869 г., въ которомъ установлена покровительственная пошлина на иностранныя суда и судовыя принадлежности, машины, земледѣльческія орудія, орудія и инструменты для механическихъ заводовъ и т. д. Таможенный тарифъ 22 декабря 1886 г., съ дополненіями отъ 30 мая 1888 г., раздѣлилъ всѣ предметы ввоза на 3 группы:

1) предметы ввоза, свободные отъ обложенія;

2) предметы ввоза, обложенные таможенною пошлиною;

3) предметы, запрещенные къ ввозу.

Въ первую группу попало большинство сырыхъ матеріаловъ, полуфабрикатовъ, нужныхъ для земледѣлія, промышленности и т. д. и, наконецъ, предметы питанія.

Вторая группа въ свою очередь раздѣлена на 3 подраздѣленія: 1) жизненные припасы, 2) сырые матеріалы и 3) готовыя издѣлія промышленности. Пошлина имѣетъ отчасти фискальный характеръ (на вино, спиртные напитки, кофе, сахаръ, рафинадъ и соль), отчасти покровительственный (напр. на желѣзныя издѣлія, желѣзо, сталь).

Запрещенъ ввозъ водки, спирта, пушекъ, скрытаго оружія, игральныхъ картъ, нитроглицирина. Вывозная пошлина была установлена на кости и тряпье въ виду того, что вывозъ этихъ предметовъ обложенъ пошлиной въ Имперіи.

Въ 1890 году учрежденъ былъ временный комитетъ изъ русскихъ и финляндскихъ должностныхъ лицъ для обсужденія вопроса объ объединеніи таможенныхъ системъ

Имперіи и Великаго Княжества. Этому объединенію, по мнѣнію финляндскихъ юристовъ и экономистовъ, препятствуютъ двоякаго рода обстоятельства: матеріальныя, экономическія и формальныя.

Несмотря на усиленіе протекціонистическихъ тенденцій въ финляндской таможенной системѣ, введеніе въ Великое Княжество Имперскаго таможеннаго тарифа оказалось бы непосильнымъ для бѣднаго края обремененіемъ. Съ другой стороны, оно было бы не безвреднымъ для промышленныхъ интересовъ Имперіи, ибо бумажная и металлургическая промышленность Финляндіи работаетъ при болѣе благопріятныхъ экономическихъ условіяхъ, чѣмъ тѣ же отрасли промышленности Россіи (даровыя водяныя силы Финляндіи и сравнительно незначительное количество праздничныхъ и прогульныхъ дней). Что касается формальнаго препятствія, то оно заключается въ привилегіяхъ города Таммерфорса *).

Заключеніе бюджетнаго комитета въ февралѣ 1891 года выяснило, насколько опасно уравненіе таможенныхъ пошлинъ Финляндіи и Имперіи. Изъ таблицы, которую комитетъ сейма представилъ вмѣстѣ со своимъ заключеніемъ, явствуетъ, что русскій таможенный тарифъ превышаетъ финляндскій по отдѣльнымъ ставкамъ въ 2, 3 раза, а по нѣкоторымъ даже въ 20 разъ. Кромѣ того, оказывается, что, несмотря на болѣе низкія таможенныя ставки въ Финляндіи, на каждаго жителя Финляндіи выпадаетъ бо́льшая доля таможеннаго обложенія, нежели въ Россіи. Таможенный доходъ Имперіи въ 1889 году равнял-

*) Эти привилегіи даны Императоромъ Александромъ I въ 1821 году и вновь подтверждены на 50 лѣтъ.

Таможенныя привилегіи Таммерфорса были упразднены Высочайшимъ объявленіемъ 18 января 1854 г., но вновь подтверждены Императоромъ Александромъ II въ 1855 году.

Эти жалованныя грамоты даровали городу Таммерфорсу право на безпошлинный ввозъ сырья, орудій механическаго производства и машинъ.

ся 80 мил. руб. золотомъ; при населеніи въ 110 мил. на каждаго жителя приходилось по 75 коп. или по 3 марки таможенныхъ сборовъ; въ Финляндіи общая сумма таможенныхъ доходовъ равнялась въ 1889 году $18^1/_2$ мил. марокъ, т. е. на каждаго финляндца, при населеніи въ 2.335.000 душъ, приходилось 8 марокъ таможенныхъ сборовъ. Этому соотношенію соотвѣтствуетъ и пропорція въ суммахъ ввоза. Въ 1889 году въ Имперію ввезено товаровъ на 437 мил. кредитныхъ рублей (т. е. по курсу въ 270 марокъ)— 1,180 милл. марокъ, по 12 марокъ на жителя; въ Финляндіи общая сумма привоза оцѣнена въ 133 милл. марокъ, т. е. по 56 марокъ на жителя. Въ этомъ ввозѣ въ Финляндію—сама Имперія участвуетъ на первомъ планѣ. Усиленное обложеніе нѣкоторыхъ предметовъ ввоза (напр. соли, деревянныхъ судовъ) нанесло бы экономическому благосостоянію края сильный ущербъ. Повышеніе тарифныхъ ставокъ на земледѣльческія машины и орудія подорвало бы развитіе земледѣлія и молочнаго хозяйства, а вмѣстѣ съ тѣмъ лишило бы множество лицъ низшаго класса заработка, что содѣйствовало бы эмиграціи. Повышеніе таможенныхъ пошлинъ на суда повредило бы развитію торговаго мореплаванія. Особенности побережья Финскаго и Ботническаго заливовъ способствуютъ развитію контрабанды, которая при повышеніи пошлинъ получитъ еще болѣе выгодные шансы. Таковы соображенія бюджетнаго комитета (статной комиссіи) по поводу проектовъ объединенія таможенныхъ системъ Финляндіи и Имперіи.

Однако съ 1891—1899 г.г. покровительственная тенденція въ таможенной системѣ Великаго Княжества Финляндскаго продолжала развиваться.

10 августа 1893 года издано Высочайшее объявленіе о взиманіи особо повышенныхъ таможенныхъ пошлинъ съ товаровъ, привозимыхъ изъ Германіи въ Финляндію

5 февраля 1894 года увеличена пошлина на сахаръ-сырецъ.

Нынѣ въ Финляндіи дѣйствуетъ таможенный тарифъ 22 декабря 1886 г. съ дополненіями (преимущественно 30 мая 1888 г). Означенный тарифъ дѣлитъ всѣ изъ-за границы ввозимые товары на 3 категоріи: 1) необложенные пошлинами (tullfria), 2) обложенные пошлинами (tullbelagda) и 3) запрещенные къ ввозу (till införsel förbjudna varor).

Свободны отъ обложенія: предметы первѣйшей необходимости, предметы обученія, средства умственнаго развитія (какъ-то книги и объекты искусствъ), сырье для сельскаго хозяйства и часть сырья и полуфабрикаты, нужные для промышленности. Кромѣ того, какъ сказано выше, фабриканты и ремесленники Таммерфорса пользуются особыми привилегіями до 1906 года.

Обложенные пошлиною предметы ввоза дѣлятся также на 3 группы: 1) предметы первой необходимости, 2) сырье и 3) готовые продукты. Такъ какъ значительная часть ввозимыхъ предметовъ можетъ быть произведена въ Финляндіи, то наложенныя на нихъ таможенныя пошлины служатъ въ качествѣ средства охраны и покровительства туземныхъ произведеній, и съ этой точки зрѣнія таможенный тарифъ можетъ быть названъ покровительственнымъ.

Такъ какъ тѣ же самыя произведенія, въ большинствѣ случаевъ, могутъ быть ввезены безпошлинно изъ Россіи, если они тамъ произведены, то нужно признать, что эти таможенныя пошлины лишь призрачно покровительственны, составляютъ лишь призрачную охрану финляндскихъ произведеній; но за то эта система весьма выгодна для русской торговли съ Финляндіей.

Запрещены къ ввозу—спиртъ, водка, военное оружіе, игральныя карты, взрывчатыя вещества и иностранная размѣнная монета. Въ качествѣ временной мѣры правительство можетъ также запретить ввозъ и иныхъ товаровъ, если это

окажется нужнымъ въ интересахъ полиціи санитарной или ветеринарной.

Вывозъ товаровъ, по общему правилу, пошлинами не обложенъ. Таможенный тарифъ 1886 г. облагаетъ вывозной пошлиной только кости и тряпки, и то только по той причинѣ, что вывозъ этихъ предметовъ обложенъ пошлиной въ Имперіи.

На основаніи спеціальныхъ узаконеній установлены фискальныя пошлины на распиленные лѣсные товары, на доски и иныя тому подобныя произведенія лѣсного хозяйства.

Въ 1864 году (12 декабря) издано Высочайшее постановленіе, въ силу котораго вывозъ и ввозъ хлѣба былъ объявленъ свободнымъ. Но въ 1892 году, въ виду чрезвычайной мѣры, вслѣдствіе полнаго неурожая, постигшаго большую часть губерніи Россіи изданъ Высочайшій манифестъ 13 августа и 9 ноября 1891 г. о временномъ запрещеніи вывоза хлѣба, муки и картофеля.

Что касается торговыхъ сношеній Имперіи съ Великимъ Княжествомъ, то они были подробно регулированы Высочайшимъ постановленіемъ 21 января 1859 г. Это постановленіе основано на томъ главномъ началѣ, что всѣ русскіе товары и произведенія могутъ быть ввезены въ Финляндію безпошлинно, кромѣ спирта и водки, безусловно запрещенныхъ къ ввозу въ Финляндію. Наконецъ, на нѣкоторыя русскія произведенія были наложены фискальныя пошлины. Русскаго ввоза въ Финляндію касались еще Высочайшія постановленія 18 іюня 1886 г., 22 декабря 1886 г., 21 марта 1888 г, 10 августа 1888 г. и 21 декабря 1891 года.

29 мая 1897 года издано новое положеніе о торговыхъ сношеніяхъ Имперіи съ Великимъ Княжествомъ Финляндскимъ. По росписи финляндскихъ товаровъ, кои дозволяется привозить въ Имперію безпошлинно и безъ доку-

ментовъ о происхожденіи, значится 37 №№ (преимущественно предметы добывающей промышленности); въ категорію финляндскихъ товаровъ, дозволенныхъ привозить въ Имперію безпошлинно, но съ предъявленіемъ документовъ о финляндскомъ ихъ происхожденіи, входятъ 46 №№; въ категорію финляндскихъ товаровъ, пропускаемыхъ въ Имперію съ уравнительною пошлиною и съ предъявленіемъ документовъ о финляндскомъ ихъ происхожденіи, входятъ 38 №№. Что же касается россійскихъ товаровъ, кои при ввозѣ въ Великое Княжество Финляндское подлежатъ оплатѣ пошлинами, то такихъ всего 9 статей (аракъ, ромъ, коньякъ, водка французская, всякій напитокъ, приготовленный изъ арака, рома, коньяка и т. д., вина виноградныя, медъ, липецъ, портеръ, пиво, сахаръ-сырецъ, сахаръ-рафинадъ, патока, табакъ, маргаринъ).

Товары иностраннаго происхожденія, привозимые изъ Россіи въ Финляндію морскимъ путемъ или по желѣзной дорогѣ (Высочайшее постановленіе 14 декабря 1869 г.), подвергаются таможенному обложенію на основаніи общаго финляндскаго тарифа, при чемъ таможенная пошлина, уплаченная въ Россіи, не возвращается. Но сухимъ путемъ съ востока или по озеру Ладожскому ввозъ иностранныхъ произведеній изъ Россіи въ Финляндію допускается отчасти безпошлинно, отчасти съ очищеніемъ таможенныхъ пошлинъ. Это обусловлено убѣжденіемъ, что крупныя количества иностранныхъ произведеній не будутъ перевезены этимъ путемъ.

Изъ указаннаго явствуетъ, что ввозъ русскихъ произведеній въ Финляндію, за немногими исключеніями, не обложенъ, между тѣмъ, какъ ввозъ въ Россію финляндскихъ произведеній обложенъ въ большинствѣ случаевъ. Только часть финляндскихъ произведеній при ввозѣ въ Россію пользуется льготами, и то при условіи, чтобы количество ввозимыхъ товаровъ не превышало извѣстнаго максимальнаго предѣла. Таковые предѣлы установлены, между прочимъ, для

финляндскихъ бумажныхъ фабрикатовъ, желѣза, стали, издѣлій изъ желѣза и стали, бумажной пряжи, кожи, фарфора и простыхъ стеклянныхъ товаровъ. Все количество ввоза, превышающее установленные максимальные размѣры, подлежитъ обложенію наравнѣ съ иностранными товарами.

Уже съ 1890 года почти безпрерывно въ правительственныхъ сферахъ возбуждается вопросъ объ объединеніи таможенныхъ тарифовъ Великаго Княжества и Имперіи. Нѣсколько комиссій занимались этимъ вопросомъ, но пока достигнуто лишь сближеніе по нѣкоторымъ статьямъ, но далеко не объединеніе. Не отрицая, что, съ точки зрѣнія общеполитической, такое объединеніе весьма желательно,—нельзя не имѣть въ виду ряда соображеній, въ силу которыхъ нужно признать, что это объединеніе грозитъ неблагопріятными послѣдствіями въ отношеніи экономическомъ. Дѣло въ томъ, что финляндскій и имперскій тарифы—каждый построенъ на совершенно различныхъ началахъ. При составленіи финляндскаго таможеннаго тарифа руководящимъ началомъ служило, на ряду съ надлежащимъ удовлетвореніемъ финансовыхъ цѣлей таможеннаго обложенія, развитіе финляндской промышленности посредствомъ низкихъ пошлинъ на сырье и умѣреннаго таможеннаго покровительства; при этомъ, изъ съѣстныхъ припасовъ наиболѣе употребительные разрѣшены къ безпошлинному ввозу, остальные же обложены сравнительно низкими ставками. Общеимперскимъ таможеннымъ тарифомъ, напротивъ того, установлены высокія пошлины даже на главные сырые продукты и съѣстные припасы, а, кромѣ того, нѣкоторыя отрасли производства пользуются чрезвычайно высокимъ таможеннымъ покровительствомъ. Хотя этотъ таможенный тарифъ и признается правительствомъ цѣлесообразнымъ по условіямъ Имперіи, но можно съ достовѣрностью предположить, что населеніе Финляндіи не было бы въ силахъ платить увеличенныя цѣны и нести увеличенные расходы на жизнь, которые явились бы послѣдствіемъ введенія означеннаго тарифа.

На самомъ дѣлѣ условія производства, которыя, конечно, должны имѣть рѣшающее значеніе при принятіи той или другой таможенно-тарифной системы, въ существенной степени разнятся въ Имперіи и Финляндіи. Для промышленнаго производства Имперія располагаетъ значительными богатствами всякаго рода сырья, тогда какъ средства Финляндіи въ этомъ отношеніи очень скудны. Въ Имперіи имѣется вообще масса сравнительно дешевыхъ рабочихъ рукъ; въ Финляндіи же, при нормальныхъ условіяхъ, сильно ощущается недостатокъ въ рабочихъ силахъ, а, кромѣ того, заработная плата относительно высока. Въ обширныхъ частяхъ Имперіи почва уже отъ природы плодородна и легко воздѣлываема, тогда какъ почва въ Финляндіи большей частью скудная, и обработка ея требуетъ усиленнаго труда.

Что таможенный тарифъ Финляндіи хорошо приспособленъ къ мѣстнымъ условіямъ края, подтверждается сильнымъ экономическимъ развитіемъ его за время существованія этого тарифа. Напр., въ 1889 году число рабочихъ при промышленныхъ предпріятіяхъ Финляндіи составляло 53000, при валовой цѣнности производства въ 150 милл. марокъ, а въ 1898 г. число рабочихъ достигло 91000, а цѣнность производства возрасла до 284 милл. марокъ. Общая сумма внѣшняго товарообмѣна равнялась въ 1890 г. лишь 233 милл. марокъ, а въ 1899 году поднялась до 436 милл. марокъ. Таможеннаго сбора поступило: въ 1870 г.—6 милл. мар., въ 1880 г.—12 милл. мар., въ 1890 г.—21 милл. марокъ и въ 1899 г.—35 милл. марокъ. Весьма естественно, что должны возникать сильныя сомнѣнія относительно цѣлесообразности коренной реформы системы, которая дала столь благопріятные экономическіе и финансовые результаты.

Также заслуживаетъ вниманія, что финляндскіе промышленники, которымъ дана была возможность высказаться относительно намѣченной реформы по отдѣльнымъ группамъ, единогласно признали, что она не можетъ принести пользу

краю, и что усиленное таможенное покровительство для подлежащихъ отраслей промышленности не вызывается необходимостью.

Для освѣщенія отношенія между общеимперскимъ и финляндскимъ тарифами можно указать на то, что, согласно выработанному Таможеннымъ Управленіемъ сравненію таможенныхъ пошлинъ на заграничный, въ широкомъ смыслѣ слова, привозъ въ Финляндію въ 1899 г., исчисленныхъ по финляндскому и имперскому тарифамъ, таможенный сборъ по означенному привозу составлялъ нѣсколько болѣе 24 милл. марокъ, тогда какъ сборъ этотъ, исчисленный по конвенціонному тарифу Имперіи достигъ бы суммы около 78 милліоновъ марокъ.

Нельзя отрицать, что, въ случаѣ примѣненія къ привозу Финляндіи 1899 г. имперскаго тарифа, привозъ иностранныхъ товаровъ былъ бы отчасти замѣненъ товарами внутренняго производства или товарами, привезенными изъ Имперіи. Но несравненно большая часть этихъ товаровъ была бы получена за значительно увеличенныя цѣны.

По примѣрному исчисленію товаровъ, которые въ данномъ случаѣ были бы привезены изъ Имперіи или произведены въ Финляндіи, таможенный сборъ съ этихъ товаровъ, который, слѣдовательно, на самомъ дѣлѣ не поступилъ бы, составилъ бы по имперскому тарифу около 25 милліоновъ марокъ.

Изъ сырыхъ же матеріаловъ, которые во всякомъ случаѣ привозились бы изъ-за границы, часть, обращенная на производство отпускныхъ финляндскихъ товаровъ, дала бы таможеннаго дохода около 3 милл. марокъ. За вычетомъ этихъ 2 статей, составляющихъ всего 28 милл. марокъ изъ вышеозначенной общей суммы 78 милл. марокъ, остается 50 милл. марокъ. Разница между этой послѣдней цифрой и фактическимъ сборомъ, 24 милл. марокъ, т. е. 26 милл. марокъ, слѣдовательно, и выражаетъ собою сумму, которая

легла бы на населеніи Финляндіи въ видѣ увеличеннаго таможеннаго обложенія. И къ этому еще нужно прибавить упомянутое выше значительное увеличеніе цѣнъ на тѣ товары, которые въ будущемъ производились бы въ предѣлахъ края или привозились бы изъ Имперіи.

Такое громадное увеличеніе налога, который ложится на всѣ слои населенія и на всѣ отрасли производства, являлась бы мѣрою, которая, кажется, никогда еще не примѣнялась ни въ одной странѣ.

Значеніе этого увеличенія становится, быть можетъ, еще яснѣе, если принять во вниманіе, что таможенное обложеніе въ размѣрѣ 20 милл. марокъ составляетъ около 8 марокъ на душу населенія; для Имперіи же, съ ея 125 милліоннымъ населеніемъ, оно равнялось бы добавочному налогу въ 375 милл. рублей. Очевидно, что населеніе Финляндіи не могло бы нести такого увеличенія налога, а было бы вынуждено въ существенной мѣрѣ ограничить свое потребленіе.

Защитники объединенія указываютъ на то, что реформа принесла бы Финляндіи большія выгоды. При этомъ, повидимому, предполагаютъ, что нѣкоторыя отрасли промышленности, въ особенности тѣ, которыя требуютъ значительной двигательной силы, должны получить быстрое развитіе въ Финляндіи, когда разрѣшенъ будетъ свободный допускъ финляндскихъ товаровъ въ Имперію. Но при этомъ, прежде всего, необходимо имѣть въ виду, что экономическое развитіе вообще должно основываться на здоровыхъ и прочныхъ началахъ и равномѣрно коснуться различныхъ отраслей промышленности. Для такой страны, какъ Финляндія, гдѣ громадныя пространства до сихъ поръ остаются невоздѣланными, и гдѣ хозяйство и эксплоатація лѣсовъ еще оставляетъ желать многаго, вовсе не было бы выгодно, если бы сильное возрастаніе фабрично-заводской предпріимчивости отвлекло отъ земледѣлія и лѣсного хозяйства слишкомъ значительныя рабочія силы и крупные капиталы. Если бы такое возрастаніе

произошло при помощи иностранныхъ капиталовъ, то производство, конечно, развилось бы быстрѣе, чѣмъ допускаютъ собственныя средства страны. Но привлеченные извнѣ спекулянтей капиталы почти всегда имѣютъ и неблагопріятныя стороны. И такъ какъ интересы Финляндіи не могутъ имѣть рѣшающаго значенія по вопросамъ, касающимся имперскаго таможеннаго тарифа, то могло бы случиться, что правительство, во вниманіе къ интересамъ Имперіи, признало бы основательнымъ установить такія измѣненія, которыя сдѣлали бы невозможнымъ дальнѣйшее существованіе такой, быть можетъ, болѣе или менѣе искусственно созданной крупной промышленности. Тогда предполагаемое процвѣтаніе этой промышленности, или вѣрнѣе нѣкоторыхъ отраслей промышленности на финляндской территоріи, могло бы быть вдругъ подорвано въ корнѣ. Уже одна возможность такого оборота дѣла внушаетъ сомнѣніе относительно признанныхъ выгодъ. Но и въ лучшемъ случаѣ, свободный доступъ товаровъ въ Имперію принесъ бы пользу только нѣкоторымъ отдѣльнымъ отраслямъ промышленности. Для тѣхъ же производствъ, которыя въ большей или меньшей степени основаны на заграничномъ сырьѣ, обложеніе сырыхъ продуктовъ высокими пошлинами вызвало бы пагубныя послѣдствія. Сюда относятся въ особенности важныя отрасли прядильно-ткацкой промышленности, производство сельско-хозяйственныхъ орудій и судостроеніе. Такимъ образомъ, въ области промышленности произошелъ бы полный переворотъ, который не могъ бы не отразиться крайне неблагопріятно на общемъ экономическомъ строѣ края. Сильно пострадало бы также сельское хозяйство Финляндіи. Успѣшное веденіе этого главнаго промысла края требуетъ интенсивнаго труда по воздѣлыванію и улучшенію почвы. Поэтому, искусственныя удобрительныя вещества и новыя, отчасти довольно дорогія орудія съ каждымъ годомъ получаютъ все большее распространеніе. Дальнѣйшее развитіе въ этомъ направленіи было бы

затруднено намѣченнымъ повышеніемъ тарифныхъ ставокъ, потому что оно имѣло бы послѣдствіемъ общее увеличеніе расходовъ земледѣльцевъ, не предоставляя имъ ни малѣйшей выгоды и не увеличивая ихъ доходовъ. Только благодаря все болѣе интенсивной обработкѣ земли финляндскіе земледѣльцы могли хоть сколько нибудь бороться противъ неурожаевъ, постоянно угрожающихъ хлѣбопашеству въ краѣ вслѣдствіе морозовъ, или другихъ причинъ. Еслибы они, вслѣдствіе увеличенія налоговъ, были вынуждены возвратиться къ болѣе примитивной обработкѣ почвы, то несомнѣнно пришлось бы еще болѣе опасаться возможныхъ неурожаевъ.

Уже при нынѣшнихъ условіяхъ сельское хозяйство представляется промысломъ малодоходнымъ и всегда многотруднымъ. Бремя, которое, вслѣдствіе введенія дѣйствующаго въ Имперіи тарифа, легло бы на основной промыселъ края, поэтому угрожало бы серьезною опасностью существованію 70% населенія края, занимающагося хлѣбопашествомъ, и также затруднило бы мѣропріятія правительства по снабженію безземельнаго населенія собственною землею.

Въ основаніе проектируемой таможенной реформы, съ точки зрѣнія интересовъ Имперіи, приводилось то соображеніе, что этимъ былъ бы облегченъ вывозъ товаровъ изъ Имперіи. Конечно, легко притти къ такому предположенію, такъ какъ повышеніе пошлинныхъ ставокъ на иностранные товары можетъ побудить финляндскихъ коммерсантовъ покупать русскіе товары, если они будутъ обходиться дешевле. Но если бы даже въ отношеніи нѣкоторыхъ товаровъ и произошла такая перемѣна въ торговлѣ въ пользу русскихъ промышленниковъ, то можно также съ достовѣрностью ожидать, что на общій сбытъ русскихъ товаровъ въ Финляндіи чувствительно повліяло бы указанное выше неибѣжное сильное сокращеніе потребленія края.

Необходимо также обратить особое вниманіе на то обстоятельство, что, въ случаѣ увеличенія финляндскаго тамо-

женнаго тарифа болѣе чѣмъ на 200%, тайный привозъ товаровъ у береговъ Финляндіи и на длинной и пустынной сѣверо-западной границѣ усилится до такой степени, что вслѣдствіе этого придется возвратиться къ болѣе низкому таможенному обложенію.

Въ первыя времена послѣ завоеванія Финляндіи тайноводвореніе товаровъ было сильно распространено въ Финляндіи, какъ это явствуетъ уже изъ того, что таможенный сборъ, несмотря на существовавшія въ то время высокія пошлинныя ставки, давалъ лишь незначительный доходъ. До пониженія, въ 1839 г., нѣкоторыхъ тарифныхъ ставокъ, Финляндское Таможенное Управленіе неоднократно указывало, что контрабандисты прибѣгали къ самымъ рискованнымъ средствамъ для нарушенія правилъ закона съ корыстною цѣлью, и что надлежащій надзоръ за ними у морского берега, простирающагося почти на 2000 верстъ и пересѣченнаго шхерами и бухтами, при такихъ условіяхъ представлялся почти невозможнымъ, но что наиболѣе цѣлесообразнымъ и справедливымъ способомъ пресѣченія тайнаго провоза товаровъ являлось пониженіе таможенныхъ ставокъ, соразмѣрно съ дѣйствительною стоимостью товаровъ. И даже впослѣдствіи, при пониженныхъ ставкахъ, хлѣбное вино привозилось контрабандою въ значительныхъ количествахъ изъ портовъ восточной Пруссіи, въ особенности изъ Мемеля, на Гохландъ, и въ шхеры передъ Выборгомъ, при чемъ контрабандистовъ удавалось задерживать въ рѣдкихъ случаяхъ. Самый строгій надзоръ, такимъ образомъ, не былъ въ состояніи препятствовать тайному провозу по одной только линіи отъ восточной Пруссіи до юговосточнаго берега Финляндіи, притомъ товара, по волвореніи въ край подвергающагося еще особому контролю при перевозкѣ и пр.

Въ послѣднее время тайный привозъ спирта почти совершенно прекратился, но лишь благодаря успѣшной дѣятельности обществъ трезвости, распространенныхъ по всей

странѣ Сравнительно умѣренное обложеніе важныхъ предметовъ потребленія въ настоящее время не представляетъ достаточнаго вознагражденія риска, сопряженнаго съ тайнымъ водвореніемъ ихъ. Увеличеніе же таможенныхъ пошлинъ до размѣра имперскихъ, по всей вѣроятности, будутъ имѣть послѣдствіемъ столь сильное развитіе тайнаго водворенія такихъ предметовъ, что даже значительно усиленный надзоръ едва ли будетъ въ состояніи, въ должной мѣрѣ, оберегать интересы казны.

Къ сказанному выше о стѣсненіяхъ, коимъ подвергается ввозъ финляндскихъ произведеній изъ Финляндіи въ Имперію, нужно прибавить еще слѣдующее:

Финляндскія произведенія, не подчиненныя таможенному сбору, т. е. преимущественно произведенія сельскаго хозяйства и земледѣльческой промышленности, сырье и опредѣленныя произведенія промышленности фабричной могутъ быть ввозимы въ Россію всякимъ путемъ, но за то отъ ввозящихъ такіе товары требуется, чтобы они были снабжены клеймомъ, удостовѣряющимъ ихъ финляндское происхожденіе и чтобы было представлено свидѣтельство о финляндскомъ ихъ происхожденіи, выданное магистратомъ или короннымъ ленсманомъ (Высочайшее объявленіе 31 января 1859 г. § 1, 2, 3 и предписаніе финансовой экспедиціи 5 января 1862 года). Финляндскіе товары, подлежащіе таможенному сбору, должны быть ввезены въ Россію только моремъ или по желѣзной дорогѣ, и, дабы пользоваться льготами, установленными въ пользу финляндскихъ произведеній промышленности, они должны быть сопровождаемы удостовѣреніемъ, составленнымъ и выданнымъ установленнымъ порядкомъ (ср. Высочайшее постановленіе 1859 года § 29 и § 30, Высочайшее объявленіе 14 декабря 1869 года и предписаніе Финансовой Экспедиціи 18 марта 1886 года). Иностранные товары исключительно допускаются къ ввозу изъ Финляндіи въ Россію или морскимъ путемъ или по же-

лѣзной дорогѣ съ уплатою таможенныхъ пошлинъ по общему тарифу Имперіи.

Что касается (не имѣющаго впрочемъ значенія) транзитнаго товарнаго провоза черезъ Россію въ Финляндію, то дѣйствуютъ правила Высочайшаго объявленія 14 декабря 1869 года.

Организація таможеннаго надзора.

Такъ какъ таможенная пошлина есть налогъ на ввозъ и вывозъ, безразлично: ввозятся-ли товары въ интересахъ и цѣляхъ коммерческихъ, или для удовлетворенія собственныхъ потребностей импортера,—то ясно, что товарообмѣнъ между различными странами долженъ подлежать извѣстному контролю въ интересахъ таможеннаго управленія. Этотъ контроль влечетъ за собою извѣстныя ограниченія свободы товарообмѣна. Провозъ товаровъ черезъ границу допускается только на извѣстныхъ «таможенныхъ путяхъ», т. е. по извѣстному фарватеру или по опредѣленнымъ дорогамъ, однимъ словомъ, тамъ, въ тѣхъ пунктахъ, въ коихъ установлены таможенныя станціи и существуетъ таможенная охрана. (Ср. таможенный уставъ 1887 г. §§ 5, 36, 37 и Высочайшее объявленіе 18 іюня 1886 года). Ввозъ или вывозъ товаровъ на побочныхъ путяхъ съ обходомъ таможенныхъ постовъ или таможенныхъ заставъ признается и наказуется какъ незаконный ввозъ, даже если не доказано, что имѣлась въ виду контрабанда. (Ср. Высочайшее постановленіе 31 января 1859 г. § 42; Таможенный Уставъ 1887 г. §§ 35, 66 и 67 и Высочайшее постановленіе 30 декабря 1887 года § 3).

Далѣе, въ видахъ таможеннаго контроля полоса, въ 5 миль ширины, вдоль побережья и сухопутныхъ границъ поставлена подъ спеціальную охрану и надзоръ. и товаропровозъ черезъ эту полосу подчиненъ болѣе строгимъ правиламъ, чѣмъ въ иныхъ мѣстахъ страны.

Всѣ ввозимые товары, какъ русскіе, такъ и иностранные, подлежащіе таможеннымъ сборамъ, если они ввозятся въ размѣрахъ, превышающихъ домашнюю потребность, черезъ морское побережье, черезъ озеро Сайма или Ладожское, или черезъ сухопутную границу, должны быть провозимы: 1) съ таможенной декларацiей (törpassning), въ коей должно быть доказано количество товаровъ, ихъ родъ, мѣсто происхожденія, мѣсто назначенія и 2) со свидѣтельствомъ о надлежащей уплатѣ таможенныхъ пошлинъ. Въ таможенномъ уставѣ въ точности указано, какое количество товаровъ допускается къ ввозу для домашняго потребленія. Таможенный осмотръ товаровъ, привозимыхъ морскимъ путемъ, совершается въ таможенной конторѣ мѣста выгрузки. По общему правилу, выгрузка товаровъ, по коимъ таможенныя пошлины не уплачены, допускается только въ городахъ и мѣстечкахъ, имѣющихъ таможенныя конторы. Исключеніе допущено только для опредѣленныхъ предметовъ первой необходимости и для небольшихъ количествъ товаровъ, привезенныхъ изъ Россіи (таможенный уставъ 1887 г. 30 января § 8 и 10 и Высочайшее объявленіе 18 іюня 1886 года). Товары, ввозимые сухопутной дорогой и по льду, осматриваются въ конторѣ или заставѣ той мѣстности, къ округу которыхъ принадлежитъ данная мѣстность (Высочайшее постановленіе 31 января 1859 г., § 42; Высочайшее объявленіе 18 іюня 1886 г. и таможенный уставъ § 67 и § 68).

Немедленно послѣ выгрузки, товары, привезенные изъ-за границы и подлежащіе оплатѣ, должны быть переданы въ пакгаузы для осмотра. Громоздкіе и тяжеловѣсные товары могутъ быть взвѣшены и внѣ пакгауза. Не подлежащіе таможенной оплатѣ товары немедленно послѣ выгрузки выдаются собственнику, если они въ то же время могутъ быть осмотрѣны (таможенный уставъ § 60). Погашеніе таможенной оплаты совершается такимъ образомъ, что о поступившихъ товарахъ въ опредѣленный срокъ составляется объ-

явленіе (angifvningsanlaga). Въ этомъ объявленіи указывается въ точности родъ и количество товаровъ, въ какихъ тюкахъ они упакованы, клейма и №№ товаровъ. Это объявленіе есть средство контроля за количествомъ и качествомъ товаровъ, а посему почитается за нарушеніе, если товаръ оказывается иного рода или подлежащимъ болѣе высокой оплатѣ, нежели указано въ объявленіи, или если товаръ такъ запрятанъ въ другой посылкѣ, что становится яснымъ желаніе скрыть его. По декларацiи товаровъ они осматриваются, взвѣшиваются и оцѣниваются, а затѣмъ, на основаніи таможеннаго тарифа, опредѣляется размѣръ таможенной оплаты.

Совокупность операцій, заключающихся въ осмотрѣ товаровъ, расчетѣ таможенныхъ пошлинъ, установленіи платежа и самомъ платежѣ, называется «tullklarering». При этомъ нужно замѣтить, что и неподлежащіе таможенному сбору товары, въ видахъ полноты статистики товарообмѣна, подлежатъ части этихъ операцій.

По общему правилу, таможенныя пошлины должны быть уплачены до выпуска ихъ изъ пакгауза. Но, въ видахъ предупрежденія убытковъ для торговцевъ, могущихъ произойти отъ долгаго лежанія товаровъ въ пакгаузахъ въ ожиданіи полной очистки, законъ допускаетъ помѣщенія ихъ въ складахъ (nederlag).

Въ § 87 таможеннаго устава 1887 года сказано: «во всѣхъ приморскихъ городахъ страны, имѣющихъ таможни, за исключеніемъ Нодендаля, привезенные изъ мѣста внѣ края пошлинные товары дозволяется, по производствѣ досмотра и съ внесеніемъ особаго сбора въ казну, складывать подъ замками хозяина и таможеннаго вѣдомства, безъ платежа таможенныхъ пошлинъ за оные, до взятія ихъ оттуда хозяиномъ для сбыта въ краѣ, съ предоставленіемъ хозяину права подъ извѣстными условіями вывозить товары обратно въ мѣсто

внѣ края. Такое храненіе товара въ магазинѣ называется складомъ (nederlag).

Таможенная пошлина уплачивается непосредственно торговцемъ, ввозящимъ товаръ, хотя онъ же впослѣдствіи путемъ перепродажи совершаетъ переложеніе косвеннаго налога на покупателя при благопріятныхъ коммерческихъ коньюнктурахъ. Если купецъ ввозитъ болѣе значительныя количества товаровъ, то онъ поставленъ въ необходимость оставлять внѣ коммерческаго обращенія болѣе значительныя суммы денегъ, затраченныя для покупки и для привоза товаровъ. Часто и самъ торговецъ, если онъ занимается транзитной торговлей, желаетъ повременить продажей ввезенныхъ товаровъ, дабы посмотрѣть, что выгоднѣе: удержать ли товаръ въ странѣ для туземнаго потребленія или вывезти его въ какую-либо иную страну. Столь же обыкновенно, что иностранные производители и купцы отправляютъ товары, не имѣющіе еще опредѣленнаго рынка, въ болѣе крупные города и порты, въ коихъ сосредоточивается коммерческая дѣятельность, съ цѣлью хранить ихъ въ этихъ мѣстахъ впредь до наступленія выгоднаго момента для ихъ продажи. Ясно, что товарообмѣнъ во всѣхъ такихъ случаяхъ былъ бы затрудненъ, если таможенный сборъ съ ввозимыхъ товаровъ долженъ бы быть уплаченъ немедленно, даже при условіи возврата въ случаѣ обратнаго вывоза. Напротивъ, и вывозъ и ввозъ облегчаются въ значительной степени, если импортеру предоставлена льгота склада и распоряженія помѣщеннымъ въ складъ товаромъ до уплаты таможеннаго сбора, ибо въ такомъ случаѣ онъ можетъ расчитывать на то, что ему придется израсходовать деньги на таможенную очистку въ моментъ, когда открывается возможность продажи или обратнаго вывоза.

Дѣйствующій таможенный уставъ различаетъ 2 вида складочнаго права: складъ (nederlag) и транзитный складъ (transitupplag).

Какъ указано выше, подъ правомъ склада понимается право ввозить, безъ немедленнаго платежа таможеннаго сбора, товары, подлежащіе таможенному обложенію, и, послѣ ихъ осмотра, складывать ихъ на опредѣленный срокъ, подъ печатью таможенныхъ смотрителей и собственниковъ товаровъ, въ опредѣленныхъ, подъ контролемъ стоящихъ складахъ или до обратнаго вывоза или до выпуска въ туземное обращеніе послѣ очистки таможенной пошлиной.

Въ отношеніи складочнаго права дѣйствуютъ слѣдующія главныя правила:

1) Лицами, имѣющими право складывать товары, признаются всѣ иностранцы и туземцы. Не обращается вниманія также на національность судна, на коемъ ввезены товары (что дѣлалось раньше).

2) Мѣста для склада устроены во всѣхъ приморскихъ городахъ, въ коихъ нынѣ имѣются таможенныя конторы (какъ сказано выше, за исключеніемъ города Нодендаля); изъ внутреннихъ городовъ имѣютъ право склада Тавастгусъ и Таммерфорсъ.

3) Предметами склада могутъ быть всѣ ввезенные изъ заграницы и таможеннымъ сборамъ подлежащіе товары (за исключеніемъ пороха, динамита и иныхъ взрывчатыхъ веществъ). Упакованный товаръ принимается въ складъ только въ тѣхъ товарныхъ мѣстахъ, въ коихъ онъ привезенъ въ край.

4) Способъ складыванія заключается въ томъ, что товары, въ теченіи 10 дней по привозѣ, объявляются письменно для склада, послѣ чего они взвѣшиваются, измѣряются и осматриваются, почти также, какъ при взиманіи пошлинъ.

5) Въ магазинахъ, гдѣ хранятся складочные товары, не должны въ то же время находиться и другіе товары. Гдѣ не имѣется особо отведенныхъ городомъ складочныхъ магазиновъ, или гдѣ въ таковыхъ нѣтъ свободнаго для склада мѣста, для храненія складочныхъ товаровъ могутъ быть упот-

ляемы магазины и подвалы частныхъ лицъ по освидѣтель-
ованіи сихъ помѣщеній и одобреніи ихъ для этой цѣли
стною таможнею.

Эти помѣщенія должны быть расположены такъ, чтобы
ожня безъ затрудненія могла установить надъ ними тре-
емый надзоръ, и должны имѣть безопасные и прочные
ны, полы и крыши. Дверь помѣщенія, или если имѣется
сколько входовъ, то тѣ изъ нихъ, которые не могутъ над-
жащимъ образомъ запираться съ внутренней стороны,
жны быть снабжены двумя различными замками, каждый
своимъ ключемъ, изъ которыхъ одинъ пріобрѣтается та-
жнею, на счетъ таможеннаго вѣдомства, а другой товаро-
адѣльцемъ. Ключъ отъ перваго замка хранится въ таможнѣ,
отъ второго—у товарохозяина. Если товарохозяевъ нѣ-
олько, то таможня опредѣляетъ, кому хранить ключъ.

6) Срокъ склада, по общему правилу, опредѣленъ въ
года, считая со дня помѣщенія товара въ складъ. Срокъ
я склада соли совсѣмъ не ограниченъ.

7) За товаръ, хранимый въ складѣ, взимается, неза-
симо отъ платы за наемъ помѣщенія, складочный сборъ
пользу города (nederlagsafgift) въ размѣрѣ 1% съ при-
тающейся за товары пошлины.

8) Владѣлецъ имѣетъ самъ попеченіе о складочномъ
варѣ, для чего онъ, по заявленіи о томъ таможнѣ, допу-
ается къ своимъ складочнымъ товарамъ, а также имѣетъ
аво брать образчики оныхъ въ соотвѣтственныхъ малыхъ
личествахъ, однако при томъ долженъ присутствовать та-
оженный служитель, который вмѣстѣ съ хозяиномъ отвѣ-
етъ за совершенныя при этомъ незаконныя дѣйствія.

Если непрочность укупорки или посуды заставляетъ
пасаться, что товаръ при дальнѣйшемъ храненіи въ складѣ
ли при предполагаемой перевозкѣ можетъ подвергнуться
орчѣ, то таможня, по разслѣдованіи случая, можетъ до-
устить перекладку или переливку такого товара. Эти дѣй-

ствія должны совершаться подъ особымъ надзоромъ за
женныхъ служителей и точно прописываться въ складочн
журналахъ, на новыхъ же оберткахъ или посудахъ, не
мѣняя числа ихъ, выставлять тѣ самые знаки и номера
кіе были на прежнихъ. Если же, по особымъ обстоя
ствамъ, окажется нужнымъ произвести перекладку въ бо
ное число, то таможня можетъ разрѣшить таковую.

Если складочные товары погибнутъ вслѣдствіе нав
нія, пожара или иного несчастія и при томъ не отыщ
ничего, что могло бы быть поставлено въ вину товарохозяи
то онъ освобождается отъ платежа пошлинъ за погиб
товаръ. Однако, по распоряженію хозяина товара, прод
дится разслѣдованіе случая членомъ магистрата въ при
ствіи повѣреннаго таможни, и слѣдственные документы пр
ставляются въ Таможенное Управленіе, которое рѣш
подобные вопросы.

Если же складочный товаръ пропадетъ, будетъ повр
денъ или испортится по другимъ причинамъ, чѣмъ на
только что указаны, или будетъ украденъ, то хозяинъ т
вара обязанъ внести таможенныя и прочія пошлины за
то количество онаго, какое по книгамъ таможеннаго вѣд
ства должно было находиться въ складѣ.

9) Право распоряженія, предоставленное товарохозяи
въ отношеніи складочнаго товара, заключаетъ въ себѣ сл
дующія правомочія:

а) онъ имѣетъ право передавать товаръ другому лиц
или отдавать его въ залогъ на условіяхъ, закономъ дозв
скаемыхъ. Таковыя сдѣлки признаются дѣйствительными
отношеніи таможеннаго вѣдомства, если передача или зал
товара объявлены таможнѣ письменнымъ заявленіемъ
двухъ экземплярахъ, подписаннымъ обоими контрагентам
По возвращеніи затѣмъ товарохозяину одного экземпля
объявленія съ отмѣткою, за надлежащею подписью, для п
дачи объявленія въ таможню, новый владѣлецъ или закла

ниматель вступаетъ по отношенію къ данному складочному ару во всѣ права и обязанности прежняго товаровладѣльца.

Если закладочный договоръ потеряетъ силу, пока то-ъ еще находится въ складѣ, то обѣ договаривающіяся роны обязаны подать о томъ письменное заявленіе.

б) товарохозяинъ имѣетъ право перевезти складочный аръ изъ одного складочнаго мѣста въ другое, но только желѣзной дорогѣ и съ соблюденіемъ опредѣленныхъ уста-вленныхъ на этотъ случай правилъ.

в) право вывоза въ иностранные порты. Товарохозяинъ ѣетъ право сложенный въ приморскомъ городѣ складоч-й товаръ вывозить моремъ въ мѣсто внѣ края, безъ уплаты ложенныхъ сборовъ, съ соблюденіемъ условій, уста-вленныхъ для провоза неоплаченныхъ таможеннымъ сбо-мъ товаровъ въ финляндскихъ водахъ.

г) Товарохозяинъ имѣетъ право вынимать болѣе или нѣе крупныя и мелкія количества складочнаго товара для пуска въ обращеніе внутри края, послѣ уплаты таможен-ихъ сборовъ обыкновеннымъ порядкомъ за количество то-ра, взятое изъ склада.—Въ извѣстныхъ случаяхъ можно лучать отсрочку въ уплатѣ пошлинъ за взятые изъ склада вары; отсрочка дается на 3 мѣсяца подъ условіемъ, чтобы тающіеся въ складѣ товары обезпечивали таможенный лгъ. По общему правилу допускается вынимать изъ скла-въ только цѣльныя упакованныя партіи товара.

Транзитный складъ.

Значеніе транзитнаго склада опредѣляется таможен-ымъ уставомъ слѣдующимъ образомъ (ср. ст. 106 аможеннаго Устава 1887 года): Иностранные товары, опредѣленными исключеніями, могутъ быть складываемы ѣмъ угодно подъ замкомъ таможеннаго вѣдомства въ извѣ-тныхъ городахъ и на опредѣленный срокъ, съ внесеніемъ то особаго сбора въ казну, не подвергаясь досмотру со

стороны таможеннаго вѣдомства, буде къ тому не встрѣтится особаго повода. Таковое храненіе въ магазинѣ называется транзитнымъ складомъ. Товары, сложенные такимъ образомъ въ складѣ, могутъ быть вывезены обратно или непосредственно очищены пошлиною, или же перемѣщены на храненіе въ видѣ обыкновеннаго складочнаго товара. Запрещенные къ привозу товары не могутъ быть хранимы въ транзитномъ складѣ.

Различіе между «складами» и «транзитными складами» заключается въ томъ, что товары, вложенные въ склады подлежатъ таможеннымъ операціямъ въ обыкновенномъ порядкѣ и допускаются лишь болѣе продолжительныя отсрочки для уплаты таможенныхъ пошлинъ. Товары же, положенные въ транзитный складъ, разсматриваются какъ не ввезенные въ край: они принимаются въ транзитный складъ безъ осмотра, но въ видахъ болѣе строгаго контроля эти склады находятся исключительно подъ замкомъ таможеннаго вѣдомства. Слѣдовательно, таможенныя операціи въ отношеніи транзитныхъ складочныхъ товаровъ сравнительно просты и несложны.

Главнѣйшія правила о транзитныхъ складахъ слѣдующія (Гл. IX таможеннаго устава 1887 г.):

а) правомъ транзитнаго склада пользуются всѣ лица, распоряжающіяся сами собой и своимъ имуществомъ, — безразлично, иностранцы ли то или финляндцы;

б) мѣстами транзитнаго склада являются въ настоящее время 12 болѣе значительныхъ городовъ; право устройства транзитнаго склада можетъ быть распространено Сенатомъ и на другіе приморскіе города, имѣющіе таможню, однако подъ условіемъ, чтобы городомъ былъ отведенъ надлежащимъ порядкомъ одобряемый складочный магазинъ въ распоряженіи таможеннаго вѣдомства;

в) предметомъ транзитнаго склада, какъ сказано выше, могутъ быть всѣ незапрещенные къ ввозу иностранные товары;

г) порядокъ дѣйствій слѣдующій: по прибытіи въ край

товара, предназначеннаго къ транзитному складу, товарохозяинъ обязанъ въ теченіе 10 дней подать о томъ въ таможню объявленіе въ 2 экземплярахъ, обозначая при товарѣ въ мѣстахъ его вѣсъ, а также число, качество, знаки и номера сосудовъ и обертокъ, а при товарѣ, нагруженномъ въ навалку,—его вѣсъ, а если онъ принятъ поштучнымъ счетомъ, также и его количество;

д) срокъ склада: ввезенные товары сохраняются въ транзитныхъ складахъ не болѣе года со времени помѣщенія въ складъ;

е) товары складываются и хранятся въ особыхъ, предписанныхъ правилами устроенныхъ магазинахъ; подъ замкомъ и печатью таможеннаго вѣдомства;

ж) въ пользу города взимается плата за пользованіе магазинами, а въ пользу казны транзитно-складочный сборъ въ размѣрѣ 1 марки за каждые 100 килограммовъ товарнаго вѣса;

з) попеченіе объ охранѣ транзитно-складочнаго товара лежитъ всецѣло на товарохозяинѣ; если онъ желаетъ осмотрѣть содержаніе какого-либо товарнаго мѣста или взять пробу изъ него, то эта часть товара должна быть объявлена къ таможенному осмотру;

і) хозяину транзитно-складочнаго товара принадлежитъ право распоряженія имъ на слѣдующихъ условіяхъ.

1) онъ имѣетъ право взять его для туземнаго потребленія; въ такомъ случаѣ товаръ подвергается осмотру и обложенію въ обыкновенномъ порядкѣ;

2) онъ имѣетъ право передавать его другому лицу, отдавать его въ залогъ, съ соблюденіемъ условій, указанныхъ выше;

3) онъ имѣетъ право передавать транзитно-складочные товары въ простой складъ;

4) наконецъ, онъ имѣетъ право обратнаго вывоза товара за границу.

Международные трактаты и конвенціи.

Международная торговля является предметомъ не только внутренняго законодательства отдѣльныхъ государствъ и административныхъ ихъ мѣропріятій, но и объектомъ международно-правовыхъ соглашеній. Это международно-правовое регулированіе совершается путемъ торговыхъ конвенцій и трактатовъ; въ силу такихъ трактатовъ и конвенцій контрагенты принимаютъ на себя извѣстныя международно-правовыя обязательства въ отношеніи другъ къ другу. Такимъ образомъ, торговый трактатъ имѣетъ своимъ послѣдствіемъ то, что законодательная власть контрагентовъ ограничивается въ отношеніи международной торговли. Лишь постольку, поскольку не существуетъ такихъ международныхъ обязательствъ, каждое отдѣльное государство имѣетъ право регулировать по своему усмотрѣнію торговыя сношенія между своими подданными и подданными другихъ государствъ. Въ конституціонныхъ государствахъ заключеніе торговыхъ трактатовъ и конвенцій есть дѣло, для исполненія коего требуется согласіе народнаго представительства. Въ монархіяхъ абсолютныхъ заключеніе трактатовъ всецѣло въ рукахъ монарха. Что касается Великаго Княжества Финляндскаго, то оно, въ международномъ отношеніи, есть инкорпорированная часть Россійскаго государства; особыхъ международныхъ соглашеній оно не имѣетъ и имѣть не можетъ. Ни одинъ изъ органовъ финляндскаго автономнаго управленія поэтому не имѣетъ функцій международно-политическихъ: функція заключенія трактатовъ и конвенцій принадлежитъ исключительно русскому Императору. Всѣ торговыя конвенціи Россіи обязательны для Финляндіи постольку, поскольку онъ ея спеціально касаются, и въ такомъ случаѣ публикуются въ Сборникѣ постановленій Великаго Княжества Финляндскаго.

Торговый трактатъ имѣетъ цѣлью привести къ согла-

шенію спорные торговые интересы различныхъ государствъ и облегчить торговыя между ними сношенія. Древнѣйшіе торговые трактаты, относящіеся къ среднимъ вѣкамъ, не содержатъ въ себѣ ничего иного, какъ дарованіе гарантій безопасности жизни и собственности взаимныхъ подданныхъ на территоріи контрагентовъ. И нынѣ такого рода трактаты заключаются съ варварскими или полуцивилизованными государствами. Въ XVII столѣтіи торговые трактаты стали средствомъ для развитія меркантильной системы; они обыкновенно заключались между государствами, которыя вслѣдствіе различія въ природныхъ условіяхъ и различной ступени культурнаго развитія были приспособлены для различныхъ спеціальныхъ производствъ, или которыя связаны были общностью политическихъ интересовъ. Въ этихъ трактатахъ и конвенціяхъ контрагенты соглашались поощрять торговыя операціи своихъ взаимныхъ подданныхъ и обязывались, при обложеніи произведеній контрагента налогами, не выходить за предѣлы опредѣленнаго максимума. Все искусство заключать таковыя конвенція сводилось къ тому, чтобы обмануть контрагента, выговорить для своей страны какъ можно болѣе торговыхъ льготъ и выиграть на счетъ контрагента. Часто даже торговые трактаты носили характеръ мирнаго трактата, въ силу котораго болѣе сильная сторона принуждала болѣе слабую сторону къ уступкамъ и къ дарованію торговыхъ льготъ.

Торговые трактаты новаго времени имѣли и имѣютъ въ виду дойти до соглашенія объ уступкахъ въ системѣ таможеннаго покровительства; слѣдовательно, ихъ конечная цѣль—открыть путь къ свободѣ международной торговли.

Такъ какъ таковые трактаты часто влекутъ за собою пониженіе таможенныхъ ставокъ въ пользу государства—контрагента, то вступающія въ такое соглашеніе державы имѣютъ двойной таможенный тарифъ, а именно: общій, имѣющій силу въ отношеніи государствъ, коимъ не благо-

пріятствуетъ заключенный трактатъ, и конвенціональный тарифъ, основанный на трактатахъ и конвенціяхъ. Типичными трактатами новаго времени являются: англо-французскій 1860 г. и русско-германскій 1893 г.

Русскіе торговыя конвенціи и трактаты вообще проникнуты тенденціей ослабить строгости системы покровительственныхъ и запретительныхъ пошлинъ. Эти трактаты обыкновенно содержатъ въ себѣ слѣдующія главныя постановленія: 1) подданные государствъ-контрагентовъ имѣютъ безусловную свободу путешествовать и проживать во всѣхъ частяхъ территоріи данныхъ государствъ для веденія своего дѣла и пользоваться въ такомъ отношеніи равною безопасностью и охраною своей личности и собственности, какъ и собственные подданные; 2) они имѣютъ право обращаться къ органамъ суда для защиты своихъ правъ, съ соблюденіемъ, конечно, всѣхъ дѣйствующихъ законовъ; 3) подданные каждаго государства-контрагента имѣютъ право въ другомъ государствѣ заниматься торговлею и промыслами, нанимать дома и владѣть домами, магазинами и мѣстами, не подвергаясь обложенію болѣе высокими налогами или повинностями, нежели собственные подданные даннаго государства, но съ соблюденіемъ всѣхъ спеціальныхъ законовъ, уставовъ и регламентовъ, касающихся торговли, промысловъ и полицейскаго надзора.

Подданные государствъ-контрагентовъ и произведенія этихъ государствъ должны, въ отношеніи ввоза, вывоза, склада и транзитнаго склада, въ отношеніи общихъ и мѣстныхъ сборовъ, формальностей при таможенныхъ операціяхъ и вообще во всемъ, что касается дѣйствій торговыхъ и промысловыхъ, пользоваться правами и льготами наиболѣе благопріятствуемой націи, т. е. договаривающіяся стороны обязуются не допускать въ пользу подданныхъ другихъ государствъ или произведеній другихъ государствъ какое-либо пониженіе пошлинъ, какія-либо привилегіи, выгоды или

льготы, разъ всѣ эти выгоды и облегченія не обращаются также въ пользу контрагентовъ. Эти постановленія, впрочемъ, не препятствуютъ ни одному изъ контрагентовъ временно ограничивать или запрещать ввозъ или вывозъ какихъ-либо опредѣленныхъ товаровъ въ интересахъ военныхъ или санитарныхъ, если такое ограниченіе и стѣсненіе распространяется на каждую націю и государство, находящіяся въ тождественныхъ условіяхъ.

Торговые трактаты, заключенные на только что указанныхъ основаніяхъ, существуютъ въ данное время между Россіей и большинствомъ европейскихъ державъ. Въ тракта, тахъ Россіи съ Германіей, Швеціей, Норвегіей и Даніей-впрочемъ, нѣтъ оговорки о томъ, что контрагенты обязуются обращаться другъ съ другомъ, какъ съ наиболѣе благопріятствуемыми націями. Это въ особенности сильно отражается и на интересахъ Финляндіи;—торговля Финляндіи съ этими державами и ихъ торговля съ Финляндіей можетъ быть поставлена въ менѣе выгодныя условія, нежели тѣ, въ коихъ поставлена торговля другихъ государствъ съ этими странами.

Особое положеніе занимаетъ торговый трактатъ, заключенный между Россіей и Испаніей 20 іюня 1887 г. Онъ снабженъ приложеніемъ, которое заключаетъ въ себѣ особыя постановленія касательно торговыхъ сношеній Испаніи съ Великимъ Княжествомъ Финляндскимъ. Согласно этому спеціальному соглашенію опредѣленныя финляндскія произведенія: лѣсные товары и лѣсъ, произведенія бумажной и стеклянной промышленности, а также смола, масло и спиртъ, привозимые изъ Финляндіи въ Испанію, подлежатъ обложенію по таможенному конвенціональному тарифу; съ финляндской стороны, въ качествѣ компенсаціи, допущены льготы при обложеніи ряда испанскихъ товаровъ, какъ-то: испанскихъ винъ, растительныхъ маслъ, соли. Эти льтоты имѣютъ силу, если ввозимые товары ввозятся непосредственно изъ

странъ производительницъ. Непосредственнымъ признается ввозъ тогда, когда судно нагружается товарами въ мѣстѣ провенанса товара, безъ перегрузки въ междулежащихъ странахъ.

О промыслахъ, подлежащихъ административно-правовой регламентаціи.

Для осуществленія извѣстныхъ видовъ промысловой дѣятельности, кои, благодаря своимъ особымъ качествамъ и природѣ, могутъ оказаться вредными или неудобными для всего общества или для сосѣдей,—законодательство сочло необходимымъ установить особыя правила. Независимо отъ ограниченій, коимъ подчинены всѣ виды проысловой дѣятельности, для данныхъ отраслей установлены особыя ограниченія и начало свободы промысловъ, по отношенію къ нимъ. не имѣетъ силы.

Начать съ того, что право занятія этими промыслами не всякому предоставлено, а только тѣмъ лицамъ, которыя послѣ письменнаго о томъ прошенія у надлежащихъ органовъ власти получили спеціальное разрѣшеніе, «концессію». Занятіе такимъ видомъ промышленности, который подчиненъ началу концессіи, безъ полученія на то разрѣшенія, влечетъ за собою наказаніе, которое установлено на каждый такой случай, и органы полиціи уполномочены принять всѣ мѣры, которыя окажутся необходимыми для предупрежденія и прекращенія такихъ незаконныхъ промысловыхъ занятій. Полученіе такой концессіи обставлено въ финляндскомъ законодательствѣ извѣстными формальностями, такъ сказать контрадикторнымъ, состязательнымъ процессомъ.

Объ имѣющихся въ виду предпріятіяхъ извѣщается во всеобщее свѣдѣніе, дабы о томъ знали всѣ заинтересованныя въ дѣлѣ лица, всѣ подлежащіе органы власти.

Всѣ они имѣютъ право въ теченіе опредѣленнаго срока

дѣлать возраженія и замѣчанія, къ коимъ можетъ быть данъ поводъ по тѣмъ или инымъ соображеніямъ. По истеченіи даннаго, установленнаго закономъ, срока подлежитъ обсужденію вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли допустить предпріятіе или нѣтъ. Этотъ вопросъ рѣшается не только съ точки зрѣнія возраженій, предъявленныхъ различными заинтересованными сторонами, но и съ другихъ точекъ зрѣнія, на которыя власти обязаны обратить вниманіе «proprio motu». Къ мотивамъ и соображеніямъ послѣдняго рода принадлежатъ всѣ предписанія публично-правового свойства, въ особенности тѣ, которыя касаются общей безопасности и общественнаго здравія, охраны рабочихъ и т. д. Далѣе, обращается вниманіе на могущія произойти для сосѣдей правоограниченія и неудобства, но въ томъ только случаѣ, если заинтересованныя лица сами на то укажутъ. Возраженія послѣдняго рода могутъ имѣть или характеръ юридическій, или могутъ быть основаны на соображеніяхъ справедливости; слѣдовательно, вниманіе можетъ быть обращено или на rationes juris или на rationes aequitatis. Rationes juris, въ свою очередь, могутъ быть сгруппированы въ двѣ группы. Первая обнимаетъ соображенія, основанныя на какихъ либо гражданскихъ правахъ, напр. мѣсто, на которомъ должно быть ведено разрѣшенное предпріятіе, принадлежитъ не просителю, а возражающему. Или же возраженія могутъ исходить изъ общихъ правовыхъ нормъ, касающихся напр. охраны сосѣдей противъ пожаровъ. Возраженія ссылающіяся на частныя права, подлежатъ обсужденію судебныхъ органовъ; возраженія же, исходящія отъ общихъ правовыхъ нормъ, обсуждаются административными органами, также какъ и возраженія, имѣющія своимъ основаніемъ rationes aequitatis.

Такое, состязательное т. ск., обращеніе съ дѣломъ не всегда, впрочемъ, необходимо, и, по общему правилу, должно избѣгать излишнихъ затрудненій, насколько возможно.

Вся процедура оканчивается рѣшеніемъ (utslag) органовъ власти, которые или удовлетворяютъ иросителя, или отказываютъ ему. Дарованная концессія можетъ быть или безусловной концессіей, или можетъ быть обставлена такими условіями, которыя устанавливаются ради охраны правъ или интересовъ частныхъ лицъ или обществъ.—Концессіей устанавливается, что буде предписанныя условія будутъ въ точности соблюдены, то со стороны администраціи не будетъ препятствій къ исполненію задуманнаго предпріятія.

Что касается права, пріобрѣтеннаго на основаніи концессіи, то оно можетъ быть или реальнымъ, т. е. доступнымъ переходу къ другому лицу безъ новой концессіи, или личнымъ, т. е. требующимъ, при переходѣ къ другому субъекту — лицу, новой концессіи.

Отрасли промышленности, подлежащія особой регламентаціи.

Первой отраслью промышленности, подвергнутой еще донынѣ, какъ и въ старину, спеціальной регламентаціи, является промышленность горная, обработка рудъ и минеральныхъ залежей.

Согласно § 14 закона о промыслахъ 1879 г. (въ редакціи 12 мая 1884 года) право на свободное производство торговли и иного промысла, установленное указаннымъ выше закономъ, не распространяется на горные заводы и, до 1885 г., не распространялось на лѣсопильни и мельницы.

Къ горнымъ промысламъ, въ строгомъ смыслѣ слова, до 1885 года причислялись также и горные заводы и иныя заведенія, имѣющія цѣлью обработку руды и иныхъ неблагородныхъ металловъ, а посему желѣзодѣлательная промышленность до 1885 года была подчинена ограниченіямъ, установленнымъ Высочайшимъ постановленіемъ 3 октября 1871 года, о томъ, что слѣдуетъ соблюдать при учрежденіи горныхъ заводовъ въ Финляндіи.

Почти тѣ же формальности, которыя установлены для учрежденія горныхъ заводовъ въ Финляндіи, соблюдались до 1885 г. и при учрежденіи лѣсопильныхъ заводовъ въ силу Высочайшаго постановленія 9 апрѣля 1861 года.

Что касается полученія разрѣшенія для учрежденія мельницъ, то порядокъ установленъ еще 20 главой отдѣла о строеніи уложенія 1739 г. въ § 4, который до 1885 года сохранялъ силу и послѣ упраздненія мельничнаго оброка на основаніи Высочайшаго постановленія 18 сентября 1882 года, ибо упомянутое законоположеніе не содержало въ себѣ опредѣленнаго постановленія о томъ, что для учрежденія мельницъ не требуется особаго разрѣшенія.

Однако, такъ какъ послѣ провозглашенія свободы промысловъ признано, что нѣтъ болѣе налицо обстоятельствъ, требующихъ особыхъ исключительныхъ правилъ для указанныхъ выше 3 видовъ промышленности, то Высочайшимъ постановленіемъ 21 декабря 1885 года п. 1 ст. 14 закона о промыслахъ 1879 года измѣненъ въ томъ смыслѣ, какъ бы въ немъ упомянуто было только о заводахъ для разработки рудниковъ и рудоносныхъ жилъ, такъ что начало промысловой свободы имѣетъ примѣненіе къ заведеніямъ для обработки благородныхъ и неблагородныхъ металловъ а также при учрежденіи лѣсопильныхъ заводовъ и мельницъ. Слѣдовательно, устройство доменныхъ печей, молотовыхъ заводовъ, вальсовыхъ заводовъ, заводовъ полосоваго желѣза и мануфактуръ для выдѣлки болѣе тонкихъ и грубыхъ кузнечныхъ издѣлій впредь не подчинены инымъ законамъ, кромѣ тѣхъ, кои установлены для промышленныхъ заведеній, употребляющихъ водяную или паровую силу. Поэтому, исключенія изъ промысловой свободы, установленныя въ § 14 закона о промыслахъ 1879 г., касаются лишь той промышленной дѣятельности, которая выдѣлена въ особую группу въ силу Высочайшаго устава 12 ноября 1883 года о порядкѣ пріобрѣтенія права на пріиски и о рудникахъ, а именно: раз-

работка рудъ и рудоносныхъ жилъ. Эти промыслы заключаются въ добычѣ руды непосредственно изъ нѣдръ земли въ связи съ большею или меньшею степенью труда по транспорту, обработкѣ и очисткѣ.

I. Объекты пріисковъ (inmutning) и когда допускается отводъ пріисковъ?

Такъ какъ минералы встрѣчаются только въ связи съ землею въ нѣдрахъ ея или на ея поверхности, то казалось бы самымъ естественнымъ, чтобы минеральныя залежи принадлежали тому, кому принадлежитъ мѣсто, гдѣ встрѣчаются эти залежи. Но этотъ послѣдовательный выводъ изъ права поземельной собственности не былъ сдѣланъ въ большинствѣ странъ въ отношеніи опредѣленныхъ минераловъ, преимущественно по слѣдующимъ причинамъ. Прежде всего, важное значеніе минераловъ обратило на себя вниманіе сильныхъ міра сего уже въ тѣ времена, когда частное право вообще не особенно тщательно соблюдалось; далѣе, имѣлось въ виду сознаніе того обстоятельства, что намѣреніе при окупаціи земли не было обращено на добычу минерала, и, наконецъ, то, что съ добычею минераловъ и металловъ былъ тѣсно связанъ общественный интересъ. Этотъ интересъ не всегда былъ бы обезпеченъ, еслибы минеральныя и металлическія богатства были всегда предоставлены на произволъ землевладѣльца, ибо ихъ открытіе предполагаетъ всегда спеціальныя познанія, коими не всегда обладаетъ землевладѣлецъ, причемъ обработка рудника всегда требуетъ крупнаго капитала, а мелкіе землевладѣльцы далеко не всегда въ состояніи пріобрѣсти оные.

Основное начало, лежавшее въ основѣ законодательства о рудахъ и рудоносныхъ жилахъ, въ большинствѣ государствъ заключалось въ признаніи принадлежащаго государству верховнаго права распоряжаться этими природными богатствами. Это право государства называлось и называется горной регаліей.

Выше было сказано, что государственная власть Швеціи отказалась, на извѣстныхъ условіяхъ, отъ регальнаго права на ископаемые металлы въ силу королевскаго плаката 27 августа 1723 года. Отъ бывшей горной регаліи нынѣ осталось лишь два права, въ пользу государственной власти установленныя. Одно изъ нихъ, это—право наложенія промысловаго налога, коимъ обложено производство благородныхъ металловъ. Въ силу п. 2 § 1 устава о пріискахъ 12 ноября 1883 года «съ золота и серебра, добываемыхъ изъ горныхъ пластовъ, уплачивается въ казну 5%; съ золота же, добываемаго изъ мягкихъ земельныхъ пластовъ, уплачивается казнѣ за каждую отводную площадь извѣстная годовая пошлина, размѣръ которой надлежитъ опредѣлить Хозяйственному Департаменту Сената имѣющему обнародовать необходимыя предписанія о порядкѣ уплаты сказанной пошлины, о надзорѣ за симъ и о времени взноса пошлины».—Въ Финляндіи до послѣдняго времени эксплуатировались золотыя розсыпи въ рѣкѣ Ивалоіоки и, въ силу предписанія Сената отъ 22 мая 1890 года, сборъ съ нихъ равняется 20 маркамъ съ каждаго отведеннаго участка (utmal). Вторымъ остаткомъ регальнаго права государства является то, что право надъ опредѣленною частью минеральныхъ богатствъ отдѣляется отъ права собственности на землю, въ которой это богатство находится.—Право на разработку и добываніе рудъ признается не только за поземельнымъ собственникомъ, но поставлено въ зависимость отъ особаго рода дѣйствія, называемаго «inmutning», т. е. отводъ пріисковъ. Пріобрѣтеніе права на отводъ предоставлено и постороннимъ лицамъ.

Подъ отводомъ пріиска (inmutning) понимаютъ мѣру, при помощи которой кто либо, послѣ заявленія у надлежащаго органа власти, при извѣстныхъ условіяхъ получаетъ разрѣшеніе, на мѣстѣ открытыхъ минеральныхъ залежей, производить опредѣленныя развѣдочныя работы для пріобрѣтенія права на разработку нѣдръ земли. Эта мѣра имѣетъ

не столько публично правовой, сколько частно-правовой характеръ, т. е. ей присущъ характеръ административнаго акта, регулирующаго гражданско-правовыя отношенія, а не характеръ публично-правовой концессіи.

Объектами отвода въ настоящее время являются, 1) минеральныя залежи, содержащія въ себѣ золото, серебро, ртуть, платину, желѣзо, олово, мѣдь, цинкъ, свинецъ, кобальтъ и никкель съ ихъ рудами, за исключеніемъ, однако, болотной руды. Озерная руда можетъ быть добываема только для существующихъ уже или устраиваемыхъ заводовъ, на которыхъ такая руда обработывается. 2) Вновь отводимы могутъ быть прежде разработанные или отведенные пріиски въ земляныхъ пластахъ и озерахъ, по оставленіи ихъ или по утратѣ даннаго на нихъ права, если имѣется въ виду пріискиваніе минераловъ, на добываніе которыхъ допускается пріобрѣтать право. Втуне лежащій рудникъ или находящійся около него отвалъ (varp) не могутъ быть вновь отводимы для разработки безъ разрѣшенія на то землевладѣльца, а на казенной землѣ и бостеляхъ—содержателей оныхъ.

Разрѣшеніе добывать минералы и металлы на бостеляхъ должно быть испрашиваемо у тѣхъ властей, въ вѣдѣніи которыхъ находится бостель.

Оставленнымъ признается пріискъ, если работы на немъ, по объявленіи о томъ властями, пріостановлены. Втуне лежащимъ признается пріискъ, если право на его разработку утрачено, такимъ образомъ, что не исполнено то количество труда и работы, которое необходимо для сохраненія права, или такимъ образомъ, что установленные налоги не внесены.

Законъ установилъ рядъ исключеній изъ указанныхъ выше правилъ относительно объема права на пріиски. Отводъ на пріискъ не допускается или запрещается при извѣстныхъ лишь условіяхъ: а) если пріискъ находится въ разстояніи менѣе 100 саженъ отъ жилого или надворнаго строенія, двороваго мѣста или сада, или отъ разведеннаго при домѣ

парка, или отъ фабрики съ принадлежащими къ ней строеніями, или отъ общественнаго зданія, учрежденія или мѣста, то право на такой пріискъ дается просителю не иначе, какъ съ дозволенія владѣльца или содержателя земли, или же надлежащей власти, въ вѣдѣніи которой состоитъ подобное общественное зданіе, учрежденіе или мѣсто; б) равнымъ образомъ не дается права на пріискъ въ горныхъ и земляныхъ пластахъ, находящихся въ разстояніи менѣе ста саженъ отъ стараго рудника или пріиска, для котораго не назначена опредѣленная отводная площадь, если владѣлецъ рудника или пріиска на то не согласится; в) воспрещается отводить пріиски на пахотныхъ земляхъ и сѣнокосахъ безъ согласія на то землевладѣльца или содержателя оныхъ; г) право открытія пріиска на мѣстности, причисленной къ казенной станціи Кулотага, въ приходѣ Энаре, можетъ быть предоставлено не иначе, какъ съ разрѣшенія Хозяйственнаго Департамента Сената.

Прежній уставъ о пріискахъ 25 мая 1857 года разрѣшалъ отводы пріисковъ не только по всѣмъ металламъ и минераламъ, но и на множество горныхъ пластовъ, какъ-то свинцовая руда, мраморъ и порфиръ. Нынѣ дѣйствующій законъ, напротивъ, исходитъ отъ возрѣнія, что такъ какъ отдѣленіе правъ на минералы и руды отъ правъ землевладѣнія есть несомнѣнное неудобство для землевладѣльца, то право на пріиски должно быть ограничено тѣми видами минераловъ, которые вообще имѣютъ большое значеніе для страны и которые требуютъ для своей разработки такое количество спеціальныхъ познаній и капиталовъ, коими далеко не всегда, а, напротивъ, весьма рѣдко располагаетъ землевладѣлецъ. Поэтому, право на пріиски не распространяется на всѣ виды камней, на большинство металловъ и на болотную руду, однимъ словомъ, на всѣ тѣ виды ископаемыхъ, которыя такъ близко лежатъ подъ поверхностью земли, что не требуютъ для разработки особо дорого стоящихъ приспособленій и капитальныхъ затратъ.

Конечно, всѣ эти ограниченія не имѣютъ обратно дѣйствующей силы. Тотъ, кто ранѣе пріобрѣлъ право на пріискъ, не теряетъ этого права, хотя законъ 1883 года имѣетъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, также силу и по отношенію къ ранѣе пріобрѣтеннымъ правамъ на пріиски.

Количество горныхъ промысловъ, по отношенію къ коимъ имѣетъ значеніе право на отводъ пріисковъ, въ настоящее время незначительно. Сюда принадлежатъ: золотыя россыпи въ Ивалоіоки и Ороярви, мѣдные рудники въ Або-Бернеборгской губерніи, серебряныя, мѣдныя и оловянныя руды въ Питкаранта у Ладожскаго озера, различныя мраморныя каменоломни въ Выборгской губерніи, различныя известковыя каменоломни, въ различныхъ частяхъ края, и, наконецъ, множество желѣзныхъ заводовъ, разрабатывающихъ сырье. Большинство изъ этихъ заводовъ обрабатываетъ озерную руду, 2 завода работаютъ на горной рудѣ, одинъ на болотной рудѣ.

О разрѣшительномъ свидѣтельствѣ на пріиски.

Тотъ, кто желаетъ на своей собственной или на чужой землѣ приступить къ работамъ по минеральнымъ залежамъ, допущеннымъ для отвода и для пріисковъ, обязанъ обратиться къ горному интенданту управленія промышленности съ просьбою о выдачѣ ему разрѣшительнаго свидѣтельства о пріискѣ (mutsedel, Высочайшее объявленіе 6 ноября 1884 г. и Высочайшее постановленіе 13 ноября 1884 г.).

Ходатайство должно быть письменное и должно быть снабжено указаніями относительно опредѣленныхъ, въ законѣ указанныхъ обстоятельствъ, необходимыхъ для вѣрнаго опредѣленія ископаемыхъ, и для установленія допустимости ихъ къ пріискамъ.

Такъ какъ право желающаго пріобрѣсть пріискъ, въ отношеніи другихъ лицъ, зависитъ отъ срока, когда имъ

сдѣлано заявленіе, и такъ какъ можетъ произойти задержка въ рѣшеніи дѣла, то законъ указываетъ путь, по коему можно избѣгнуть эго неудобство и обезпечить свое право на сохраненіе пріиска,—а именно устное заявленіе о ходатайствѣ передъ короннымъ фохтомъ или мѣстнымъ ленсманомъ. Коронный фохтъ или ленсманъ выдаетъ свидѣтельство о такой заявкѣ. Подобное свидѣтельство (mutbevis) для пріискателя или для пользующихся его правами имѣетъ силу со дня заявки, если только оно, въ теченіе 60 дней спустя, будетъ представлено горному интенданту для полученія письменнаго дозволенія на разработку пріиска; если же сей срокъ будетъ пропущенъ, то свидѣтельство о заявкѣ считается дѣйствительнымъ лишь со дня представленія его горному интенданту. При семъ нужно замѣтить, что владѣлецъ земли, на которой находится пріискъ, не освобожденъ отъ обязанности въ обыкновенномъ порядкѣ пріобрѣтать свидѣтельство о пріискѣ (mutsedel), разъ онъ желаетъ разрабатывать минеральныя и металлическія богатства съ исключеніемъ всѣхъ другихъ лицъ.

Несомнѣнно, что землевладѣльцу, въ силу права землевладѣнія (права собственности на землю), предоставлено право, безъ особаго на то разрѣшенія, разрабатывать всѣ минералы, находящіяся въ предѣлахъ его владѣнія, а также для этой цѣли принимать всѣ надлежащія мѣры; а такъ какъ, согласно вышесказанному, установленъ особый порядокъ для пріобрѣтенія права собственности на извѣстные минералы, и такъ какъ это пріобрѣтеніе доступно всѣмъ, то право распоряженія, принадлежащее собственнику земли, можетъ быть сведено на нѣтъ, если онъ не обезпечитъ его себѣ пріобрѣтеніемъ свидѣтельства о пріискѣ (mutsedel). Горный интендантъ обязанъ дать письменное разрѣшеніе на ходатайство о выдачѣ свидѣтельства въ теченіе 30 дней, разъ онъ находитъ, что ходатайство формально, правильно и полно, т. е., если въ немъ указаны всѣ предписанныя закономъ подробности,

и если вообще на лицо всѣ условія, необходимыя для допущенія къ пріисковымъ работамъ, то онъ обязанъ выдать требуемое свидѣтельство.

Хотя горный интендантъ имѣетъ право возложить на ходатайствующаго обязанность войти, въ теченіе опредѣленнаго времени, съ болѣе подробнымъ выясненіемъ дѣла, если то окажется необходимымъ, онъ все-таки не обязанъ предпринять какое-либо изслѣдованіе, которое подробнѣе доказало бы законность пріобрѣтенія права на пріискъ. Это слѣдуетъ изъ того, что отводъ пріиска можетъ быть обжалованъ, и преимущественно изъ того, что свидѣтельство о пріискѣ можетъ быть выдано и на брошенные рудники, а тотъ фактъ, что дѣйствительно ли рудникъ оставленъ, не подлежитъ изслѣдованію со стороны горнаго интенданта. Такъ, какъ, слѣдовательно, выдача свидѣтельства на пріискъ не играетъ роли безусловнаго обезпеченія права разработки рудъ, то пріобрѣвшій право, подъ страхомъ его утраты, долженъ извѣстить о томъ общину въ приходской церкви того прихода, въ коемъ расположенъ рудникъ, дабы всѣ, которые признаютъ нарушеннымъ свое право, тѣмъ или инымъ путемъ, имѣли бы возможность предъявить свое возраженіе противъ свидѣтельства передъ управленіемъ промышленности или судомъ. § 8 устава 1883 года въ точности опредѣляетъ форму и содержаніе свидѣтельства. Выдача свидѣтельства даетъ пріобрѣвшему его право, съ соблюденіемъ права землевладѣльца или иного лица, также пріобрѣвшаго право на пріискъ, начать развѣдочныя работы въ указанныхъ мѣстахъ и, по полученіи отвода (utmal), разрабатывать и вынимать всѣ минералы, допущенные къ пріиску, въ предѣлахъ отведеннаго для работъ пространства земли.

Право на пріискъ считается пріобрѣтеннымъ со дня, когда ходатайство о выдачѣ свидѣтельства было подано управленію промышленности, или съ того дня, когда сдѣлано предварительное заявленіе у коронныхъ должностныхъ лицъ,

а по сему этотъ день долженъ быть обозначенъ въ свидѣтельствѣ. Если нѣсколько пріискателей получили каждый порознь на одинъ и тотъ же пріискъ свидѣтельство, тогда право на него принадлежитъ тому, кто установленнымъ порядкомъ первый сдѣлалъ заявку, если онъ при томъ въ надлежащій срокъ исполнилъ заключающееся въ свидѣтельствѣ предписаніе объ оглашеніи онаго. Если заявка сдѣлана нѣсколькими лицами въ одинъ и тотъ же день, то горный интендантъ выдаетъ свидѣтельство каждому изъ нихъ, послѣ чего всѣ имѣютъ пользоваться одинаковымъ правомъ, когда никто изъ нихъ не докажетъ, что онъ первый открылъ пріискъ; въ послѣднемъ случаѣ право на пріискъ принадлежитъ ему (т. е. первому, открывшему пріискъ). Однако собственникъ или содержатель земли, на которой пріискъ находится, имѣетъ при одинаковыхъ условіяхъ пользоваться правомъ преимущества на пріискъ. Нефинляндскій гражданинъ не имѣетъ права на выдачу свидѣтельства на пріискъ, разъ Хозяйственный Департаментъ Сената не далъ ему на то особаго разрѣшенія.

Свидѣтельство на пріиски недѣйствительно: а) если оно выдано на пріискъ, разработка котораго не подлежитъ разрѣшенію, б) если пріискъ расположенъ такъ, что выдача разрѣшенія на разработку не допускается, в) если другое лицо ранѣе уже на то же мѣсто получило свидѣтельство и законнымъ образомъ утвердило свое право.

Если свидѣтельство признано недѣйствительнымъ, то объ уничтоженіи его можно ходатайствовать передъ управленіемъ промышленности, если данный пріискъ вообще не подлежитъ разработкѣ, а въ иныхъ случаяхъ—передъ судомъ. При заявленіи въ подобныхъ случаяхъ протеста противъ свидѣтельства, губернаторъ имѣетъ, по прошеніи о томъ, запретить начало или продолженіе работъ. Если пріискателемъ будутъ производимы работы по пріиску на основаніи свидѣтельства, объявленнаго впослѣдствіи недѣйствительнымъ, то онъ обя-

занъ возмѣстить всѣ убытки и вредъ, симъ причиненные; кромѣ того онъ подлежитъ отвѣтственности по закону, если добылъ у горнаго интенданта свидѣтельство неправильными и ложными показаніями, или если онъ дозволилъ себѣ иныя обманныя дѣйствія по дѣлу. Владѣлецъ свидѣтельства на разработку пріиска имѣетъ право перевести оное на имя другого: передаточная надпись должна быть помѣчена на самомъ свидѣтельствѣ. О переводѣ должно быть заявлено горному интенданту для утвержденія.

О развѣдкахъ.

Какъ указано выше, свидѣтельство на пріиски даетъ пріискателю право приступить къ работамъ по пріиску. Эти работы могутъ быть двоякаго рода: 1) развѣдочныя, пробныя, т. е. такія, которыя нужны для изслѣдованія пріиска и вырытія ископаемыхъ, и 2) работы по эксплуатаціи, послѣ опредѣленія отвода, имѣющія въ виду выемку ископаемыхъ.

Настоящая разработка рудниковъ не можетъ начаться сразу; ей должны предшествовать пробныя и развѣдочныя работы, дабы знать, въ какомъ направленіи установить отводъ. Эти пробныя, развѣдочныя работы состоятъ или въ выемкѣ земли, или въ разрывѣ, взламываніи и пробиваніи твердыхъ земельныхъ пластовъ.

Въ интересахъ государства развѣдочныя работы должны быть расположены какъ можно шире, но съ этими публичными интересами далеко не всегда согласны права и интересы частныхъ лицъ, а посему въ свидѣтельствѣ о пріискѣ должны быть обозначены границы, за предѣлы коихъ не должны распространяться работы пріискателя. Эти частныя лица могутъ быть или землевладѣльцы, или ранѣе управомоченные пріискатели. По отношенію къ землевладѣльцу пріискатель принужденъ требовать отвода какъ можно болѣе широкой площади; по отношенію же къ конкурентамъ-пріи-

искателямъ достаточно требованіе доступа къ ископаемымъ наравнѣ съ ними и безъ ущерба для нихъ.

За ту часть поверхности, которой пріискатель пользуется для проведенія дорогъ и выемокъ земли во время развѣдочныхъ работъ, пріискатель обязанъ уплатить вознагражденіе или въ разъ навсегда установленной суммѣ, или въ формѣ ежегоднаго взноса, поступающаго въ пользу землевладѣльца, будь онъ собственникъ или содержатель земли (на правахъ вѣчно наслѣдственнаго арендатора). Если землевладѣлецъ требуетъ обезпеченія этого вознагражденія, то это обезпеченіе должно быть представлено до начала развѣдочныхъ работъ. Если возникнетъ споръ о размѣрѣ сего вознагражденія, или о размѣрѣ площади, которую землевладѣлецъ долженъ уступить для развѣдокъ, то дѣло поступаетъ на разсмотрѣніе суда, если спорящія стороны не могутъ войти въ согласіе на основаніи рѣшенія третейскихъ судей.

Если пріискатель желаетъ оставить пріискъ, то онъ долженъ увѣдомить о томъ землевладѣльца и, подъ страхомъ штрафа въ 50 марокъ, заявить о томъ горному интенданту.

О правѣ и долѣ землевладѣльца.

Согласно § 20 устава о рудникахъ 1883 года землевладѣльцу предоставляется право въ половинѣ съ пріискателемъ разрабатывать рудникъ въ горныхъ и мягкихъ земляныхъ пластахъ и пользоваться получаемымъ отъ него доходомъ. Право и доля землевладѣльца принадлежатъ содержателямъ земли по отношенію къ минеральнымъ пріискамъ на земляхъ коронныхъ гейматовъ и бостелей. На иныхъ казенныхъ земляхъ эта доля принадлежитъ пріискателю. Въ озерѣ же, независимо отъ пріобрѣтеннаго кѣмъ либо права на пріискъ, озерную руду имѣетъ право добывать землевладѣлецъ; но онъ не можетъ передавать своего права другому лицу. О желаніи пользоваться своимъ правомъ землевладѣлецъ обязанъ заявить при отводѣ участка подъ работы.

Землевладѣлецъ, во время пробныхъ и развѣдочныхъ работъ въ горныхъ и мягкихъ земляныхъ пластахъ, имѣетъ право объявить пріискателю, что намѣренъ воспользоваться принадлежащею ему долею вполнѣ или въ нѣкоторой части, и имѣетъ право участвовать въ разработкѣ рудника или пріиска съ того времени, когда сдѣлано объявленіе. Землевладѣлецъ обязанъ принять на себя и соотвѣтственную часть всѣхъ расходовъ, которые впослѣдствіи потребуются по производству работъ, а равно въ такой же мѣрѣ возмѣстить стоимость необходимыхъ и полезныхъ для работы строеній или снарядовъ и запасовъ, заготовленныхъ передъ тѣмъ пріискателемъ. Однако въ издержкахъ, прежде произведенныхъ пріискателемъ на развѣдки или другія работы для изслѣдованія и обнаруженія пріиска, землевладѣлецъ не обязанъ участвовать, а потому и весь доходъ въ продолженіе этого времени принадлежитъ пріискателю Если возникнетъ споръ о количествѣ вознагражденія, слѣдующаго съ землевладѣльца пріискателю, то его размѣръ опредѣляется посредниками, приглашенными сторонами. Если и посредники не успѣютъ установить согласіе, то споръ рѣшается мѣстнымъ судомъ.

Основою права и доли землевладѣльца является то, что законодатель желалъ дать ему особое вознагражденіе за то неудобство и тѣ стѣсненія, которыя причиняются ему благодаря горнымъ и инымъ работамъ въ предѣлахъ его владѣній. Слѣдовательно, эта доля не есть слѣдствіе и выводъ изъ землевладѣльческаго права; оно принадлежитъ ему вслѣдствіе пожалованія отъ государственной власти.

Доля землевладѣльца не можетъ быть также разсмотрѣна какъ принадлежность (adpertinens) земли, въ предѣлахъ коей находится пріискъ. Если землевладѣлецъ не желаетъ лично воспользоваться своимъ правомъ, то онъ, какъ можно вывести изъ текста § 20 устава 1883 года, можетъ уступить это право его другому лицу. Изъ этого, слѣдуетъ сдѣлать выводъ, что, если содержатель короннаго бостеля или короннаго гей-

мата потеряетъ свое право на данную казенную землю, то пріобрѣтенная имъ доля въ добычѣ или доходѣ не утрачивается имъ.

Объ отводѣ.

Права пріискателя, какъ сказано выше, опредѣляются содержаніемъ пріисковаго свидѣтельства (mutsedel). Выше говорено о размѣрахъ развѣдочныхъ и пробныхъ работъ. Затѣмъ возникаетъ вопросъ, какъ опредѣляется граница той части земной поверхности, въ предѣлахъ коей могутъ быть ведены горныя работы въ строгомъ смыслѣ слова. Ясно, что, во избѣжаніе образованія монополіи, нельзя разрѣшать пріискателю захватывать такія пространства, которыя ему вздумается окупировать. Нѣтъ ли естественныхъ предѣловъ? Естественнымъ размѣромъ можно назвать тотъ, который достаточенъ для разумной эксплуатаціи ископаемыхъ. Въ виду всѣхъ этихъ соображеній, пріискатель получаетъ въ распоряженіе опредѣленное пространство земли, въ предѣлахъ котораго онъ можетъ, съ исключеніемъ всѣхъ иныхъ пріискателей, производить работы какъ на земной поверхности, такъ и въ нѣдрахъ земли. Это отграниченное пространство земли называется «utmål»—отводъ.

Для полученія «отвода» пріискатель имѣетъ, согласно § 25 устава 1883 года, подать горному интенданту письменное прошеніе о производствѣ такого отвода, коль скоро заявленный пріискъ, посредствомъ выемки или взрыва почвы, сдѣлается доступнымъ и будетъ настолько обнаженъ, что можно судить о его родѣ, мѣстоположеніи или направленіи и обиліи. Прошеніе объ отводѣ должно быть пріискателемъ подано въ продолженіе 1 года, если дѣло идетъ о пріискахъ въ земляныхъ пластахъ, а по горнымъ пріискамъ въ теченіе 2 лѣтъ, считая со дня выдачи свидѣтельства на разработку, подъ опасеніемъ въ противномъ случаѣ лишенія права на

пріискъ. Въ прошенія обязательно долженъ быть обозначенъ землевладѣлецъ, въ предѣлахъ земли котораго предполагается установить отводъ. Горный интендантъ, или тотъ, кто вмѣсто его будетъ назначенъ, обязанъ, какъ можно скорѣе и если погода и время года того допускаютъ, принять мѣры къ совершенію отвода. Онъ долженъ пригласить на участокъ 2 свидѣтелей и, если онъ считаетъ необходимымъ, межевщика; объявленіе о началѣ отвода должно быть послано не только землевладѣльцу, но о томъ должно быть прочитано оглашеніе въ мѣстной приходской церкви. Дѣло въ томъ, что установленіе отвода есть terminus ad quem для предъявленія претензій и возраженій со стороны всѣхъ заинтересованныхъ лицъ. Посему эта мѣра должна быть принята такимъ образомъ, чтобы о ней стало всѣмъ извѣстно.

Законъ установилъ извѣстныя нормы для размѣра отвода. Въ § 30 устава 1883 года сказано: «отводъ на поверхности земли дѣлается такимъ образомъ, что, смотря по потребности пріискателя, ему назначается, въ горныхъ или земляныхъ пластахъ, площадь высшею мѣрою въ 100 саженъ длины и ширины, при чемъ, въ нѣдрахъ земли, границы отводовъ, отнынѣ назначаемыхъ, считать отвѣсными, если это возможно безъ нарушенія прежнихъ отводовъ». Ст. 32 прибавляетъ: «отводъ производится на земной поверхности, а для его обозначенія ставятся надлежащіе каменные или иные отличительные знаки и, вмѣстѣ съ тѣмъ, составляется оному особый планъ, прилагаемый къ протоколу, въ которомъ должно заключаться полное описаніе какъ отводимой площади съ ея мѣстоположеніемъ и протяженіемъ, такъ и свойство самого рудника и того, въ какомъ видѣ представляется пріискъ съ его жилами или пластами снаружи или внутри земли». Опредѣляющему отводъ и его помощникамъ надлежитъ опредѣлить не только пространство отвода, но и опредѣлить то вознагражденіе, которое слѣдуетъ землевладѣльцу за отводимое пространство. Это вознагра-

жденіе уплачивается ему въ формѣ опредѣленнаго ежегоднаго платежа. Если землевладѣлецъ имѣетъ большую или меньшую долю въ рудникѣ, то и вознагражденіемъ за отведенное пространство онъ пользуется не свыше, какъ пропорціонально съ прочими долями. Въ противоположность тому, что сказано про доли землевладѣльца въ пріискахъ, указанное выше ежегодное вознагражденіе есть adpertinens (принадлежность) той недвижимости, въ предѣлахъ которой опредѣленъ отводъ, а посему оно не можетъ быть отдѣлено отъ землевладѣнія.

Если при опредѣленіи отвода дѣлаются какія-либо возраженія, то о нихъ должно быть сообщено совершающему отводъ должностному лицу. Вопросы, при семъ возникающіе могутъ быть или юридическаго, или техническаго характера. А посему, для рѣшенія спорныхъ вопросовъ установленъ двоякій путь: 1) жалоба управленію промышленности, если споръ идетъ о томъ, подлежатъ ли данныя ископаемыя разрѣшенію на разработку, или если споръ возникъ по вопросу о величинѣ отвода; 2) судебный искъ, во всѣхъ дѣлахъ, въ коихъ споръ идетъ о правѣ. Въ случаѣ возникновенія споровъ производителю отвода надлежитъ, по окончаніи производства дѣла по назначенію отвода, сообщить сторонамъ и внести въ протоколъ полное наставленіе о томъ, что имъ слѣдуетъ соблюдать для окончанія дѣла.

Свидѣтельство на разработку, данное на цѣлое озеро, по общему правилу, освобождаетъ отъ назначенія отведенной площади. Если пространство, на разработку котораго получено свидѣтельство, составляетъ только часть озера, и если эту часть можно явственно отдѣлить отъ остальной части естественными границами, какъ то проливомъ, рѣчкою, горнымъ хребтомъ и т. п. или другими постоянными и примѣтными знаками, то промышленникъ равномѣрно освобождается отъ обязанности просить объ отводѣ. Если горный интендантъ, при выдачѣ свидѣтельства на разработку пріиска,

опредѣляетъ, что слѣдуетъ назначить отводную площадь, то рудопромышленникъ обязанъ просить о производствѣ отвода горнаго интенданта или же другое свѣдущее лицо, изъявившее на то согласіе, и долженъ о семъ заявить управленію промышленности. Это должно быть, однако, сдѣлано въ теченіе года со времени полученія права на выемку озерной руды, т. е. со времени, когда свидѣтельство о пріискѣ выдано и о томъ заявлено землевладѣльцу. Землевладѣлецъ обязанъ въ пользу добывающаго руду въ озерѣ за надлежащее вознагражденіе отвести мѣсто для склада и дорогу для провоза добытаго металла.

Объ обязанности производить работы и о перерывахъ въ работахъ.

Изъ того основанія, на коемъ покоится право разрабатывать пріиски, а именно: общественнаго интереса въ томъ, чтобы такой важный источникъ народнаго дохода, какъ минеральныя богатства, не оставался внѣ обработки и безъ эксплуатаціи, слѣдуетъ логическій выводъ, что, если этотъ источникъ остается лежащимъ втуне, то и право на его эксплуатацію можетъ быть утрачено. Поэтому законъ установилъ, что, если пріобрѣвшій право на пріискъ желаетъ сохранить его, то на пріискѣ долженъ быть произведенъ опредѣленный минимумъ работъ. Этотъ минимумъ работъ называется урочной работой (försvarsarbete). Постановленія о ней входятъ въ § 43 устава 1883 года, причемъ нужно замѣтить, что это законоположеніе имѣетъ обратную силу и по отношенію къ тѣмъ, которые пріобрѣли право на пріискъ ранѣе 1883 года. § 43 гласитъ: «для сохраненія права на разрѣшенный къ разработкѣ рудникъ пользующійся онымъ обязанъ, какъ до назначенія отвода, такъ и послѣ того, производить работы такимъ образомъ, чтобы на каждомъ, отведенномъ для разрѣшеннаго добыванія руды, пространствѣ

или отведенной площади ежегодно была выламываема, по крайней мѣрѣ, одна кубическая сажень камня, или вырываемо пять кубическихъ саженъ земли, или производима другая рудниковая или строительная для рудника работа, соотвѣтствующая двумъ стамъ рабочимъ днямъ; а на отводѣ въ мягкихъ земляныхъ пластахъ—ежегодно разрабатываемо, по крайней мѣрѣ, десять кубическихъ саженъ земли».

По озернымъ пріискамъ обязанность ежегоднаго добыванія руды опредѣляется такимъ образомъ: «на каждомъ отведенномъ пространствѣ слѣдуетъ добывать четыре кубическія сажени руды, соотвѣтствующія 137 бочкамъ. Горное управленіе можетъ, если обстоятельства сіе дозволяютъ и по подачѣ о томъ письменнаго прошенія, дать рудопромышленнику, получившему нѣсколько отводныхъ площадей, разрѣшеніе въ теченіе одного или нѣсколькихъ лѣтъ сохранить за собою, производствомъ работъ въ одномъ или нѣсколькихъ отводахъ, право и на прочія площади, пока онъ ими завѣдываетъ и пока исполняется урочная работа, соотвѣтствующая всѣмъ площадямъ».

«Такое разрѣшеніе можетъ быть дано горнымъ управленіемъ (т. е. управленіемъ промышленности) и тому, кто получилъ право на разработку нѣсколькихъ находящихся въ одной и той же мѣстности озерныхъ пріисковъ, если они даже не смежны».

§ 44 постановляетъ: «Если, безъ надлежащаго на то разрѣшенія, урочная работа не будетъ исполнена и въ другомъ случаѣ, кромѣ указанныхъ и допущенныхъ въ законѣ, то получившій право на пріискъ лишается сего права, коль скоро на такое допущеніе, до окончанія 2 лѣтъ со времени онаго, будетъ по вызовѣ заявлена претензія въ мѣстномъ судѣ».

Но такъ какъ имѣются и могутъ явиться различные поводы и необходимость на время пріостановить работы, то законъ предоставляетъ управленію промышленности, на основаніи особаго ходатайства, разрѣшить таковую пріоста-

новку (hvilostand), которая можетъ быть дана не болѣе, какъ на пять лѣтъ или подъ рядъ, или въ разные сроки. Однако разрѣшеніе на пріостановку работъ до окончанія перваго рабочаго года можетъ быть даваемо только учредителю завода для обработки озерной руды. Нужно замѣтить, что законодатель въ особенности строго относится къ пріостановкамъ работъ въ теченіе перваго рабочаго года. Пріискатель, не исполнившій обязательныхъ на первый годъ работъ, лишается своего права на пріискъ; установленіе отвода для этого пріиска запрещено. Если работы не исполняются позже, то пріискъ также считается брошеннымъ; жалобы, возникающія по поводу такого оставленія работъ, подаются въ мѣстный (герадскій) судъ въ теченіе 2 лѣтъ съ момента пріостановки работъ. Право подать жалобу принадлежитъ не только землевладѣльцу, но и представителю казны и инымъ пріискателямъ, если дѣло идетъ о минералахъ, относительно которыхъ дается разрѣшеніе на разработку.

О порядкѣ производства работъ въ рудникахъ.

Рудниковое дѣло (а сюда, въ данномъ отношеніи, законодатель причисляетъ также добываніе минераловъ въ мягкихъ земляныхъ пластахъ, золотоносныхъ пескахъ и добываніе озерной руды) подчинено надзору управленію промышленности, въ особенности горному интенданту. Онъ спеціально имѣетъ наблюдать за всѣми этими работами, въ особенности за тѣмъ, чтобы рабочіе были въ безопасности, и не возникало опасности для имущества другихъ лицъ. 7-ая глава закона 1883 года содержитъ въ себѣ довольно подробныя постановленія на этотъ счетъ; нужно замѣтить, что означенныя правила имѣютъ силу и по отношенію къ тѣмъ горнымъ производствамъ, для которыхъ не требуется особаго разрѣшительнаго свидѣтельства.

О рудниковыхъ или горныхъ кассахъ (grutve kassa).

На основаніи Королевскаго постановленія 6 декабря 1757 г. должны были быть организованы при всѣхъ рудникахъ и доменныхъ печахъ т. н. рудниковыя или горныя кассы (grutve kassa, malmöre kassa). Капиталъ этихъ кассъ образовался путемъ уплаты опредѣленнаго сбора, взимавшагося въ извѣстной пропорціи къ добыванію руды. Эти кассы состояли подъ особымъ надзоромъ горнаго интенданта, и ихъ доходы употреблялись на выдачу вспомоществованія рабочимъ въ рудникахъ. Въ финляндскомъ горномъ законодательствѣ нѣтъ никакихъ постановленій насчетъ этихъ кассъ, но нужно сказать, что тамъ, гдѣ онѣ еще существуютъ, ихъ средства должны быть употребляемы на тѣ цѣли, ради которыхъ онѣ установлены, а иныя затраты ихъ средствъ должны быть признаны незаконными.

О юридической природѣ права на пріискъ.

По своей юридической природѣ, право на пріиски должно быть признано правомъ сервитутнымъ. Объектомъ сервитута является недвижимость, земная поверхность, по отношенію къ которой пріискатель получаетъ право распоряженія въ извѣстныхъ размѣрахъ; но онъ (пріискатель) не является собственникомъ на какой-либо участокъ. Данное право заключаетъ въ себѣ лишь привилегію на пріобрѣтеніе, путемъ рудниковыхъ работъ, опредѣленныхъ матеріаловъ, изъ нѣдръ земли извлекаемыхъ. До извлеченія ихъ онъ не признается ихъ собственникомъ, даже если въ его пользу установленъ отводъ. Шведская юриспруденція причисляетъ право на пріискъ къ правамъ на движимое имущество. Большинство европейскихъ законодательствъ причисляетъ право на пріискъ къ правамъ на недвижимость подъ вліяніемъ римскаго права, которое причисляло jura in re aliena къ правамъ на недвижимость.

II. Литературное производство.

Вторымъ видомъ производства, который подчиненъ регламентаціи, является производство литературное, печать. Необходимость подчинить литературную дѣятельность правительственному контролю и регламентаціи проявилась послѣ распространенія и развитія искусства книгопечатанія. Съ этого момента произведенія литературы получили широкое распространеніе, но вмѣстѣ съ тѣмъ проявилась и выяснилась не только свѣтлая сторона дѣла литературнаго, но и присущія всякому виду человѣческой дѣятельности—темныя стороны этого производства.

Первыя мѣропріятія, направленныя на ограниченіе свободы печати, исходили отъ папскаго престола (конецъ XV и начало XVI столѣтія); цензура лежала первоначально въ рукахъ церкви. Церкви начали подражать и свѣтскія правительства. Съ XVII столѣтія въ большинствѣ государствъ развивается сложный строй полиціи печати. Какъ выше сказано, литературная дѣятельность не лишена темныхъ сторонъ; изобилуетъ ими и цензура, которая опять-таки, благодаря слабостямъ человѣческой природы, изъ средствъ охраны общества противъ злоупотребленія печатнымъ словомъ часто превращается въ орудіе притѣсненія умственнаго труда.

Съ точки зрѣнія способа веденія контроля, мы въ настоящее время различаемъ двѣ системы надзора за печатью: 1) превентивную систему контроля и 2) репрессивную систему. Мѣры превентивныя или предупредительныя имѣютъ цѣлью побороть противозаконныя или опасныя обществу произведенія печати тѣмъ, что онѣ ставятъ изданіе произведеній печати въ зависимость отъ оффиціальнаго разрѣшенія, даваемаго на основаніи оцѣнки; эта оцѣнка и называется цензурой въ узкомъ смыслѣ слова. Вторая система, репрессивная, не подчиняетъ произведенія печати какой-либо предварительной оцѣнкѣ; она только налагаетъ наказаніе на рас-

пространеніе такихъ произведеній, которыя содержатъ въ себѣ нарушеніе нормъ, опредѣляющихъ условія пользованія свободою печати. Законодательство о печати въ Финляндіи основано на системѣ цензуры предварительной. Главные законы: Высочайшія постановленія 31 мая 1867 г., 19 іюля 1891 г. и 29 января 1900 года, Высочайшее постановленіе 31 мая 1867 г.—о сочиненіяхъ, выходящихъ въ Финляндіи на иныхъ языкахъ, чѣмъ шведскій и финскій, и о заграничной печати; Высочайшее постановленіе 15 марта 1880 г. о правахъ литераторовъ и художниковъ на произведенія ихъ дѣятельности; Высочайшее постановленіе 9 апрѣля 1894 г. о правѣ уроженцевъ Имперіи издавать въ Финляндіи періодическія произведенія печати на шведскомъ и финскомъ языкахъ.

Дѣятельность авторская, творческая, т. е. идеальное производство, состоящее въ выраженіи собственныхъ или чужихъ взглядовъ путемъ знаковъ письменности, конечно, вполнѣ свободна, поскольку она не пользуется механическими приспособленіями для распространенія этихъ мыслей. Если эта письменная дѣятельность получаетъ характеръ промысловый, имѣя въ виду матеріальный заработокъ, напр. въ бюро для переписи и для переводовъ, то нужно сказать, что эта дѣятельность подлежитъ нормамъ промысловаго законодательства.

На основаніи § 1 Высочайшаго постановленія 15 марта 1880 г. автору предоставляется исключительное право посредствомъ печати или инымъ способомъ размножать и для распространенія издавать свои сочиненія, находятся ли они лишь въ рукописи или уже до того были издаваемы, а равно, по соглашенію или по духовному завѣщанію, передавать сіе право другому.

По смерти автора, право изданія его сочиненій, не перешедшее къ другому лицу, принадлежитъ его вдовѣ, дѣтямъ, согласно узаконеніямъ о брачномъ правѣ и наслѣдствѣ. Это авторское право имѣетъ силу послѣ смерти автора въ теченіе

50 лѣтъ, если авторъ выставилъ свое имя на заглавномъ листѣ; въ противномъ случаѣ—въ теченіе 50 лѣтъ съ момента изданія. Издательская привилегія заключаетъ въ себѣ также исключительное право на изданіе перевода на шведскомъ или финскомъ языкахъ въ теченіе всего срока дѣйствія издательскаго права, а что касается переводовъ на другомъ языкѣ, то въ теченіе 5 лѣтъ.—Если на заглавномъ листѣ сочиненія иностраннаго автора сдѣлана помѣтка о предоставленіи имъ себѣ права перевода, то и эта привилегія имѣетъ силу въ Финляндіи въ теченіе 5 лѣтъ послѣ изданія сочиненія.

Равной охраной своихъ произведеній пользуются и художники (на основаніи того же закона 1880 г.). Подробности объ авторскомъ правѣ не относятся къ административному праву.

Нужно замѣтить, что сочиненія, объемомъ менѣе, чѣмъ въ 5 печатныхъ листовъ, печатанныя на деревѣ, камнѣ или металлѣ, не должны быть пускаемы въ продажу до выдачи разрѣшенія со стороны компетентнаго цензора или правительственнаго повѣреннаго. То же самое правило примѣняется и къ картамъ, музыкальнымъ нотамъ, картинамъ, эстампамъ, независимо отъ техническаго способа ихъ изготовленія. Для изданія различныхъ оффиціальныхъ актовъ требуется разрѣшеніе соотвѣтствующихъ органовъ правительства. Нарушеніе сихъ правилъ наказуется денежнымъ штрафомъ и конфискаціей незаконныхъ публикацій.

Изданіе періодическихъ печатныхъ произведеній.

Такъ какъ злоупотребленіе свободою печати становится особенно опаснымъ, если ею пользуются періодически издаваемыя газеты и журналы, т. е. такія печатныя произведенія, которыя предназначены къ изданію въ теченіе извѣстнаго времени въ извѣстной очереди, не менѣе

4 разъ въ годъ, то на этого рода изданіе требуется спеціальное правительственное разрѣшеніе.

Въ настоящее время разрѣшеніе на изданіе періодическаго органа печати дается исключительно Генералъ-Губернаторомъ финляндскимъ гражданамъ, совершеннолѣтнимъ, неограниченнымъ въ правахъ личныхъ и имущественныхъ и не осужденныхъ судебнымъ приговоромъ за позорное дѣяніе. Уроженцамъ Имперіи Генералъ-Губернаторъ даетъ таковое разрѣшеніе на особыхъ основаніяхъ, изложенныхъ въ упомянутомъ выше Высочайшемъ постановленіи 9 апрѣля 1894 г. Ходатайство о разрѣшеніи издавать періодическій органъ печати представляется въ Главное Управленіе Печати. Въ ходатайствѣ должны быть указаны всѣ данныя, указанія которыхъ требуетъ законъ. Ходатайство представляется начальникомъ управленія Генералъ-Губернатору.

Издатель періодическаго изданія, желающій измѣнить заглавіе, объемъ, содержаніе или время выпуска изданія, или же печатать его не въ той типографіи, которая была указана въ первоначально поданномъ прошеніи, обязанъ заявить объ этомъ письменно: въ Гельсингфорсѣ—главному управленію, а въ прочихъ мѣстахъ—цензору, который немедленно и, по возможности, съ первою почтою препровождаетъ прошеніе въ главное управленіе для рѣшенія.

Если издатель періодическаго изданія, по какой-либо причинѣ, не можетъ въ теченіе нѣкотораго времени, распоряжаться изданіемъ, то онъ обязанъ указать главному управленію лицо, которое за это время будетъ завѣдывать изданіемъ, и выждать рѣшенія управленія.

За нарушеніе постановленій о печати Генералъ-Губернаторъ имѣетъ право, безъ предварительнаго предостереженія, если онъ найдетъ то необходимымъ, пріостановить изданіе газеты или совсѣмъ, или на время.

Театральныя представленія.

Прежде, чѣмъ театральная пьеса будетъ публично представлена, должно испросить на то разрѣшеніе, въ Гельсингфорсѣ—главнаго управленія печати, а въ остальныхъ мѣстахъ—цензоровъ (Высочайшее постановленіе 18 іюня 1891 г.). Объ авторскихъ правахъ сочинителей театральныхъ пьесъ постановлено въ Высочайшемъ постановленіи 15 марта 1880 г. §§ 12—14. Главная норма слѣдующая: Драматическое сочиненіе, не вышедшее въ печати, не можетъ быть публично представлено на сценѣ безъ согласія на то автора или лица, которое, на основаніи закона 1880 г., пользуется правомъ автора. Если драматическое сочиненіе издано въ печати съ обозначеніемъ имени автора и оговоркою объ исключительномъ правѣ на публичныя представленія пьесы, то вышеозначеннымъ правомъ пользуются: авторъ пожизненно, а его наслѣдники въ теченіе 15 лѣтъ послѣ его смерти. Въ семъ случаѣ, однако, публичнымъ представленіемъ не признается чтеніе такого сочиненія безъ сценической обстановки.

Если кто, съ законнымъ правомъ на то, перевелъ или передѣлалъ для сцены драматическое произведеніе, то онъ или его наслѣдники, въ отношеніи публичнаго представленія переведеннаго или передѣланнаго имъ труда, пользуются такимъ же правомъ автора. Подобное же право на публичное исполненіе предоставляется и относительно мызыкальнаго произведенія, написаннаго въ связи съ драматическимъ.

Типографіи и литографіи.

Въ видахъ облегченія надзора за литературнымъ производствомъ какъ типографіи, такъ и литографіи, поставлены подъ правительственный надзоръ. Подъ понятіе типографіи и литографіи законъ о печати подводитъ всякаго рода дѣятельность, имѣющую въ виду распространеніе въ

большомъ количествѣ печатнаго письма при помощи печатанія на камнѣ, металлѣ, деревѣ и т. д., безъ обращенія вниманія на то, имѣется ли въ виду экономическій заработокъ или нѣтъ. Самое существенное въ этомъ понятіи то, чтобы производство большого числа письменныхъ трудовъ совершалось при помощи печатнаго станка. Слѣдовательно, это понятіе не обнимаетъ собою воспроизводства ни путемъ фотографическихъ аппаратовъ, ни при помощи пишущихъ машинъ.

Типографіи могутъ быть устроены исключительно въ городѣ. Разрѣшеніе на ихъ устройство испрашивается у финляндскаго главнаго управленія по дѣламъ печати. Условіями для полученія разрѣшенія являются: право финляндскаго гражданства, достиженіе совершеннолѣтія, право распоряжаться самимъ собою и своимъ имуществомъ и неопороченность судомъ. Концессія на открытіе типографіи можетъ быть также выдана и акціонерному обществу, имѣющему свое пребываніе въ краѣ, но во главѣ акціонерной типографіи должно стоять лицо отвѣтственное, имѣющее право заниматься этимъ дѣломъ.

Если собственникъ желаетъ вести дѣло при посредствѣ самостоятельнаго отвѣтственнаго руководителя или диспонента, то разрѣшеніе на то можетъ быть получено, если лицо, о которомъ идетъ рѣчь, имѣетъ указанныя выше юридическія качества. То же имѣетъ мѣсто, если вдова, наслѣдники или конкурсное управленіе желаетъ продолжать предпріятіе, ранѣе получившее концессію; ходатайство о томъ въ данномъ случаѣ должно быть представлено главному управленію печати вътеченіе 8 дней послѣ смерти получившаго концессію или послѣ объявленія объ установленіи конкурса.

Каждое печатное произведеніе, выпускаемое въ продажу, должно содержать: указаніе имени типографщика, мѣста печатанія; далѣе должны быть обозначены: годъ печатанія, имя издателя, если таковой имѣется налицо. Это правило

не примѣняется къ мелкимъ печатнымъ произведеніямъ, печатаемымъ въ интересахъ дѣловыхъ, общественныхъ, домашней жизни, какъ то: объявленія, пригласительныя и визитныя карточки, формуляры коммерческіе и т. п.

Законъ (§ 18 Высочайшаго постановленія 18 іюня 1891 г.) различаетъ типографіи въ строгомъ смыслѣ слова отъ типографій для однихъ мелкихъ произведеній печати (т. н. accidens tryckerierna). Это—типографіи, печатающія мелкія произведенія, на которыхъ, по закону, не требуется выставлять фамилію типографщика, мѣсто и годъ напечатанія. Лицо, желающее открыть такого рода типографію, обязано заявить о томъ главному управленію по дѣламъ печати. съ указаніемъ города, гдѣ предполагается открыть типографію, однако и такого рода типографіи не могутъ быть открыты въ уѣздѣ.

III. Производство спиртныхъ напитковъ.

Водка стала извѣстной въ Финляндіи съ конца XV ст.; по всей вѣроятности, она внесена и въ Финляндію, какъ и въ Швецію, возвратившимися изъ похода воинами. Туземное производство началось лишь въ XVI стол. Винокуреніемъ впервые занимались члены цеха пивоваровъ въ городахъ. Такъ какъ не существовало запрещенія курить вино въ уѣздѣ, то оно начало распространяться и въ селахъ. Искусство приготовлять водку быстро нашло сторонниковъ и поклонниковъ. Первоначально, впрочемъ, въ краѣ существовало очень мало винокурильныхъ аппаратовъ. Цѣлыя села имѣли только по одному винокуренному чану, который пускался въ дѣло лишь по случаю крестинъ. свадебъ и иныхъ семейныхъ и деревенскихъ торжествъ.

Первыя ограниченія права винокуренія установлены въ началѣ XVIII ст. Съ тѣхъ поръ чередовалось то разрѣшеніе винокуренія, то ограниченія въ различныхъ видахъ и фор-

махъ. Винокуреніе въ то же время сдѣлалось объектомъ обложенія. Дабы извлечь изъ вина, сдѣлавшагося постепенно предметомъ общаго употребленія, большую фискальную выгоду для государства, Густавъ III въ 1775 г. (объявленіе отъ 14 сентября 1775 г.) объявилъ винокуреніе регальнымъ правомъ казны. Все государство раздѣлено на округи; въ составъ каждаго округа входило нѣсколько приходовъ; въ каждомъ округѣ право винокуренія сдавалось съ торговъ въ аренду на 10 лѣтъ. Однако, расчетъ на крупную прибыль не оправдался; предложенія арендныхъ цѣнъ на торгахъ не достигли казенныхъ оцѣнокъ; казна начала курить вино на казенный же счетъ. Казенное винокуреніе дало плохіе результаты; доходы едва покрывали расходы и, кромѣ того, повторялись вѣчныя столкновенія съ арендаторами винокурами. Продажа водки шла вяло и дошла до того, что правительство приказало губернаторамъ убѣждать населеніе покупать и пить какъ можно больше водки!

Черезъ 12 лѣтъ послѣдовало измѣненіе въ системѣ фискальнаго пользованія винокуреніемъ. Въ силу Королевскаго постановленія 20 декабря 1787 г. винокуреніе предоставлено владѣльцамъ гейматовъ подъ условіемъ уплаты налога, опредѣленнаго по расчету величины землевладѣнія и объему винокуреннаго чана.

И эта система представляла собою массу неудобствъ. На сеймѣ 1800 г. правительство и государственные чины пришли къ соглашенію, что право куренія и продажи вина должно быть предоставлено всѣмъ землевладѣльцамъ въ уѣздѣ и гражданамъ въ городахъ подъ условіемъ уплаты опредѣленнаго налога въ пользу казны. Этотъ налогъ взимался подъ названіемъ «винокуренной аренды» Bränvins bränningsarendet), независимо отъ того, пользовался ли землевладѣлецъ или житель города правомъ винокуренія или нѣтъ. Подробныя постановленія относительно этого налога изданы 24 ноября 1801 г.

Итакъ, право винокуренія было связано съ землевладѣніемъ. Эта система въ обыденной жизни получила названіе: husbehofsbränneric, домашнее винокуреніе, и просуществовала въ Финляндіи 70 лѣтъ, являясь однимъ изъ факторовъ упадка общественной нравственности. Едва ли гдѣ-либо была придумана столь же губительная система фискальнаго пользованія винокуреніемъ. Будучи побочнымъ промысломъ какъ сельскихъ жителей, такъ и горожанъ, винокуреніе все въ большей мѣрѣ распространялось въ странѣ. Если даже принять, что одинъ только винокуренный чанъ былъ въ употребленіи въ каждомъ цѣльномъ манталѣ, все-таки можно сказать, что въ Финляндіи имѣлось не менѣе 20000 мелкихъ винокуренъ. Содержатели этихъ мелкихъ винокуренъ старались сбывать свой продуктъ по близости, и ясно, что образовалась масса мелкихъ же корчмъ и кабаковъ. Несомнѣнно, что, по мѣрѣ роста количества винокуренъ, сокращался доходъ отъ винокуренія; но такъ какъ винокуреніе вошло составной частью въ сельское хозяйство землевладѣльца, то оно и продолжалось впредь по разъ заведенному обычаю, несмотря на сокращеніе прибыли. Легко себѣ представить, какое вліяніе на населеніе имѣло распространеніе по всей странѣ винокуренія. Все осѣдлое населеніе, т. ск. выросшее бокъ о бокъ съ винокуреннымъ чаномъ, съ юности привыкало къ пользованію этимъ одуряющимъ напиткомъ. Финляндцы утверждаютъ, что, по общему правилу, каждый крестьянинъ на старости лѣтъ превращался въ пьяницу. Что касается многочисленнаго неосѣдлаго населенія, всегда готоваго, какъ повсюду пролетаріатъ, жертвовать всѣмъ ради минутнаго наслажденія, то оно поощрялось землевладѣльцами систематически къ злоупотребленію спиртными напитками, столь дешевыми въ цѣнѣ, хотя и очень недоброкачественными. Привычка ежедневно употреблять спиртъ превратила водку и въ средѣ образованнаго класса, и въ средѣ необразованнаго класса въ предметъ первой необхо-

димости, а въ то же время зрѣлище повсюду встрѣчающихся пьяныхъ и увеличеніе числа преступленій, совершенныхъ въ пьяномъ видѣ, увеличивало въ средѣ болѣе просвѣщенныхъ людей ненависть къ пороку алкоголизма.

Въ 60-хъ годахъ и въ этой сферѣ для Финляндіи наступила новая эра.

Право домашняго винокуренія упразднено Высочайшимъ постановленіемъ 2 марта 1865 года. Съ тѣхъ поръ законодательство о винокуреніи посвящено двумъ стремленіямъ: 1) оно преслѣдуетъ цѣль сосредоточить этотъ промыселъ въ немногихъ, сравнительно крупныхъ, заводахъ, отчасти для того, чтобы достигнуть болѣе дешеваго производства путемъ лучшаго использованія сырья, отчасти въ видахъ облегченія финансоваго контроля за этимъ производствомъ; 2) законодательство имѣетъ въ виду борьбу съ алкоголизмомъ.

Высочайшее постановленіе 1865 г. было временнымъ закономъ. Такъ какъ реформа была очень рѣшительная, то признано было необходимымъ первоначально установить ограниченный срокъ дѣйствія новаго законоположенія, дабы дать правительству и земскимъ чинамъ время и возможность, по истеченіи срока дѣйствія закона, не стѣсняясь благопріобрѣтенными правами ввести въ законодательство о винокуреніи измѣненія, которыя оказались бы нужными. Постановленіе 1865 г. было замѣнено постановленіемъ 1873 г. 9 іюня, а этотъ законъ, въ свою очередь, замѣненъ закономъ 16 іюля 1886 г., который, впрочемъ, не отклонялся въ чемъ-либо важномъ принципіальномъ отъ основного положенія 1865 г. Нынѣ дѣйствуетъ Высочайшее постановленіе 9 іюня 1892 года, которое не имѣетъ болѣе характера временнаго закона. И этотъ законъ построенъ на началахъ, положенныхъ въ 1865 г.; болѣе важныя отклоненія встрѣчаются только въ отдѣлѣ, касающемся права мѣстныхъ общинныхъ властей давать или не давать разрѣшеніе на производство и продажу спиртныхъ напитковъ.

Спиртъ въ Финляндіи производится преимущественно изъ хлѣба и картофеля; за послѣднее время началось также производство спирта изъ кукурузы.

Производство спирта совершается, какъ извѣстно, такимъ образомъ, что заключающійся въ сырьѣ крахмалъ путемъ техно-химической операціи, называемой заторомъ, превращается въ гущу содержащую сахаръ; затѣмъ эта масса приводится въ броженіе благодаря примѣси дрожжей, вслѣдствіе чего содержащійся въ массѣ сахаръ превращается въ углекислоту и алкоголь. Перебродившая гуща подвергается затѣмъ новой операціи: очисткѣ или дестилированію, операціи, состоящей въ томъ, что гуща нагрѣвается въ особыхъ аппаратахъ (винокуренныхъ чанахъ) до такой степени, пока, наконецъ, алкоголь, въ видѣ пара проходя черезъ прикрѣпленныя въ чану трубы, не отдѣлится отъ плотныхъ частей перебродившей массы. Вмѣстѣ съ алкоголемъ отдѣляется также и вода, но алкоголь освобождается отъ массы скорѣе и легче, нежели вода, такъ что является возможность, путемъ повторенной дестилировки, получить болѣе чистый алкоголь. Но во время дестиляціи, кромѣ воды, къ алкоголю примѣшиваются еще иныя вредящія чистотѣ алкоголя вещества, образующіяся во время броженія и придающія спирту непріятный вкусъ. Эти постороннія вещества называются общимъ именемъ сивушнаго масла и должны также быть удалены путемъ очистки, для того чтобы по возможности обезвредить продуктъ. Изъ очищеннаго такимъ образомъ продукта, сырого спирта, получается водка, хлѣбное вино, путемъ прибавки чистой воды.

Количество содержащагося въ спиртѣ чистаго алкоголя называется крѣпостью спирта. Въ Финляндіи въ настоящее время, согласно дѣйствующимъ законамъ, крѣпость алкоголя опредѣляется въ т. н. волюм-процентахъ.

Нормальной крѣпостью признается содержаніе 50% чистаго алкоголя. Содержаніе чистаго алкоголя въ спиртѣ

опредѣляется по его специфическому вѣсу по указанію таблицъ, для сей спеціальной цѣли составленныхъ и при посредствѣ особаго инструмента, т. н. алкоголометра или спиртоизмѣрителя (bränvinsprovare). При измѣреніи крѣпости спирта принимается въ расчетъ температура, ибо при болѣе высокой температурѣ увеличивается объемъ и уменьшается вѣсъ спирта. Нормальной температурой при опредѣленіи крѣпости алкоголя въ настоящее время признается $+15^0$ С. Однако, существуютъ таблицы, при помощи которыхъ можно опредѣлить, какъ велико содержаніе чистаго алкоголя, если измѣреніе совершается не при нормальной температурѣ.

Въ обыденной рѣчи мы различаемъ спиртъ и хлѣбное вино или водку (sprit и bränvin); подъ спиртомъ мы понимаемъ первичный, богатый алкоголемъ продуктъ; а подъ водкой мы понимаемъ спиртъ, разбавленный водою. Эта терминологія неизвѣстна финляндскимъ законамъ; подъ словомъ bränvin въ финляндскихъ законахъ понимаютъ какъ спиртъ, такъ и водку.

Спиртъ играетъ важную роль въ финляндской промышленности, ибо онъ входитъ, въ видѣ сырья, во многія важныя техническія и химическія произведенія. Спиртъ, напр., необходимъ для производства лаковъ, косметическихъ и медицинскихъ препаратовъ (хлороформъ и т. п.). Онъ играетъ важную роль въ качествѣ матеріала горѣнія, даже топлива и въ качествѣ средства сохраненія отъ порчи различныхъ произведеній. Ясно послѣ этого, что законодательство, регулирующее производство, потребленіе и продажу спирта, очень сложное.

Остановимся сперва на правѣ курить вино.—Оно дается въ силу особой концессіи, которая можетъ быть выдана исключительно неопороченнымъ и извѣстнымъ честностію финляндцамъ. Безусловно лишены права курить вино— всѣ служащіе въ духовномъ и школьномъ вѣдомствахъ, врачи,

чины мѣстнаго управленія и, вообще, всѣ тѣ должностныя лица, которыя, въ силу своей службы, могутъ быть поставлены въ необходимость участвовать въ постановленіяхъ о винокуреніи, или которыя обязаны надзирать за нимъ и контролировать это производство. Винокуреніемъ могутъ заниматься какъ частныя лица, такъ и общества, но эти общества должны состоять изъ такихъ членовъ, коимъ не запрещено заниматься винокуреніемъ; а посему паи и акціи акціонернаго общества винокуренія могутъ быть только именными. О выдачѣ концессіи нужно ходатайствовать письменно передъ губернскимъ правленіемъ, если винокуренный заводъ предполагается устроить въ уѣздѣ, и передъ магистратомъ, если устройство его предположено въ городѣ. Ходатайство должно сопровождаться свидѣтельствомъ, удостовѣряющимъ, что ходатайствующій обладаетъ всѣми тѣми качествами, которыхъ наличность необходима для занятія означеннымъ дѣломъ. Акціонерное общество, ходатайствующее о предоставленіи ему этого права, кромѣ того, должно указать (съ удостовѣреніемъ магистрата или герадского суда), какія лица являются членами въ акціонерномъ обществѣ. Если производство должно вестись въ уѣздѣ, то должно быть также представлено доказательство, что общинное собраніе дало свое согласіе на устройство винокуреннаго завода. Если не встрѣчается законныхъ препятствій, то надлежащая власть (магистратъ или губернское правленіе) выдаетъ концессіонную грамоту. Винокуреніе можетъ быть произведено лишь въ такихъ винокуренныхъ заводахъ, которые имѣютъ такое устройство и такія орудія производства, которыя предписаны въ уставѣ о порядкѣ винокуренія 9 іюня 1892 г. Въ городѣ, для учрежденія винокуреннаго завода, не требуется особаго общиннаго разрѣшенія; но иначе обстоитъ дѣло въ уѣздахъ и въ мѣстечкахъ, въ коихъ устройство такого завода обусловлено дачею согласія со стороны общинниковъ на очередномъ общемъ общинномъ собраніи.

Винокуреніе безусловно запрещено: въ «королевскихъ мызахъ» (т. н. Kungsgård), бостеляхъ вѣдомствъ духовнаго, гражданскаго и милиціоннаго и на земляхъ, кои находятся не въ рукахъ частнаго собственника, безъ спеціальнаго на то разрѣшенія послѣдняго, наконецъ въ уѣздѣ лапмаркенскомъ. Также запрещено винокуреніе на земляхъ, принадлежащихъ одному изъ вышеуказанныхъ должностныхъ лицъ, не имѣющихъ права заниматься винокуреніемъ. Если винокуренный заводъ или недвижимость, на которой онъ расположенъ, переходитъ въ руки такого должностного лица, благодаря или завѣщанію или наслѣдованію по закону, то производство можетъ продолжаться лишь до исхода даннаго года.

Концессіонная грамота на винокуреніе, выданная губернскимъ правленіемъ или магистратомъ, не заключаетъ въ себѣ т. ск. непосредственное право на производство винокуренія. Получившій концессію долженъ за 14 дней до начала винокуренія заявить о томъ письменно губернскому правленію. Это заявленіе должно содержать въ себѣ показанія о винокуренномъ заводѣ, въ коемъ винокуреніе будетъ производиться, день, когда винокуреніе начнется, и количество вина, предполагаемаго къ выкуркѣ. Къ заявленію должны быть приложены: данная винокуру концессіонная грамота и полная гарантія исполненія всѣхъ обязательствъ, вытекающихъ изъ винокуренія. Заявленіе, исходящее отъ акціонернаго общества или отъ товарищества, должно содержать указаніе участниковъ или пайщиковъ, при чемъ этотъ перечень долженъ быть засвидѣтельствованъ соотвѣтствующимъ магистратомъ или герадскимъ судомъ. Если губернское правленіе найдетъ, что всѣ условія для веденія дѣла налицо, то заключается контрактъ съ получившимъ концессію срокомъ на одинъ годъ. Контрактъ опредѣляетъ, какое количество спирта получившій концессію обязанъ и имѣетъ право выкуривать въ указанной имъ винокурнѣ въ данную годичную кампанію. При семъ дѣйствуетъ правило, что низшій

размѣръ выкурки не долженъ быть менѣе 20000 литровъ. а высшій размѣръ не болѣе 400000 литровъ нормальной крѣпости.

Эти постановленія имѣютъ цѣлью предупредить появленіе слишкомъ маленькихъ винокуренъ, коихъ производство не стоитъ въ разумной пропорціи къ издержкамъ контроля надъ ними, а также слишкомъ крупныхъ винокуренъ, которыя могли бы монополизировать производство и предупредить ихъ распространеніе по различнымъ частямъ страны. Получившій концессію отвѣчаетъ за осуществленіе всѣхъ правъ, данныхъ ему по контракту, и онъ не имѣетъ права уступать свою привилегію другимъ, прежде чѣмъ разрѣшеніе будетъ дано губернскимъ правленіемъ вслѣдствіе поданнаго о томъ ходатайства.

До начала производства получившій канцессію обязанъ представить контрактъ контролеру, опредѣленному къ данному винокуренному заводу; ему надлежитъ, при содѣйствіи члена магистрата или короннаго ленсмана, осмотрѣть винокуренный заводъ для удостовѣренія въ томъ, что онъ устроенъ согласно съ правилами, на то преподанными. Такой осмотръ установленъ на каждый годъ разъ, если не имѣетъ мѣсто какая-либо перемѣна или обмѣнъ орудій, употребляемыхъ въ винокуренномъ заводѣ.

Въ видахъ облегченія контроля и сокращенія расходовъ по контролю, производство винокуренія ограничено извѣстными періодами времени. Во 1) оно запрещено въ праздники и воскресные дни; 2) оно дозволено вообще только въ теченіе $8^1/_2$ мѣсяцевъ, при чемъ это время раздѣлено на 2 періода. Первый изъ нихъ считается съ перваго непраздничнаго дня въ январѣ до 1 іюня; второй съ 15 сентября до 31 декабря. Въ промежуточный періодъ винокуреніе можетъ производиться лишь для опредѣленныхъ цѣлей, а именно для приготовленія дрожжей. на основаніи особаго разрѣшенія Хозяйственнаго Департамента Сената и на особо предписан-

ныхъ условіяхъ. Точно также Сенатъ, на основаніи спеціальнаго ходатайства, можетъ разрѣшить отклоненія отъ установленныхъ въ законѣ ежегодныхъ максимальныхъ и минимальныхъ нормъ выкурки, если винокуреніе производится для приготовленія дрожжей или для вывоза спирта за границу.

Въ теченіе 5 дней послѣ указаннаго въ заявленіи срока винокуренный заводъ долженъ быть пущенъ въ ходъ, а затѣмъ, онъ долженъ находиться въ ходу въ теченіе опредѣленныхъ періодовъ, такъ чтобы минимумъ ежедневной выкурки въ среднемъ за каждый день производства равнялся 650 литрамъ. Если винокуръ желаетъ пріостановить работы въ заводѣ ранѣе конца общаго періода производства или пріостановить его болѣе, чѣмъ на 3 дня, то о томъ должно быть сдѣлано заявленіе контролеру.

Неисполненіе этого правила влечетъ за собой обязанность уплатить казнѣ всю сумму вознагражденія контролера за все время пріостановки завода.

Только въ то время, когда винокуреніе производится законнымъ порядкомъ, долженъ и можетъ находиться на лицо заторъ матеріаловъ въ распоряженіи винокура. Въ остальное время запрещено имѣть его на заводѣ. Въ интересахъ обложенія, винокуреніе поставлено подъ строгій контроль. Этотъ контроль, который упорядоченъ цѣлой массой предписаній, осуществляется контролеромъ, ежегодно назначаемымъ. Эти контролеры, при измѣреніи и взятіи пробы должны пользоваться содѣйствіемъ свидѣтелей, избранныхъ общинами. Налогъ, на основаніи Высочайшаго постановленія 14 декабря 1894 г., взимается нынѣ въ размѣрѣ 70 пенни съ литра спирта нормальной крѣпости и вносится въ губернское казначейство, или сразу за весь размѣръ выкурки, установленной въ контрактѣ, или за извѣстную сумму выкурки, но за разъ не менѣе, чѣмъ за 1300 литровъ. До уплаты налога винокуръ не имѣетъ права

распоряженія своимъ продуктомъ; выкуренное вино, если налогъ не уплаченъ цѣликомъ впередъ, помѣщается въ складъ въ особомъ помѣщеніи. Изъ этого склада спиртъ выпускается лишь по мѣрѣ уплаты налога. Складочный магазинъ долженъ быть устроенъ согласно преподаннымъ для того правиламъ; онъ содержится винокуромъ и долженъ быть снабженъ двумя различными замками, ключи къ коимъ хранятся—одинъ у винокура, другой у контролера.

Акцизъ не взимается съ денатурированнаго въ винокуренномъ заводѣ спирта, т. е. со спирта, сдѣланнаго негоднымъ для непосредственнаго потребленія. Для контроля за денатурированнымъ спиртомъ даны особыя правила. Не уплачивается также акцизъ за спиртъ, вывезенный изъ складовъ за границу, съ соблюденіемъ условій, Хозяйственнымъ Департаментомъ Сената установленныхъ. Если акцизъ за спиртъ уже уплаченъ, а затѣмъ этотъ спиртъ подвергается денатурированію или вывозится за границу, то винокуръ или экспортеръ имѣетъ право на возвратъ уплаченнаго акциза.

Въ 1890 г. въ Финляндіи существовало 47 винокуренъ съ общимъ производствомъ въ 7749000 литровъ нормальной 50% крѣпости. Налогъ на винокуреніе далъ казнѣ 4½ милліона марокъ; расходы на контроль равнялись 260000 марокъ. Въ 1900 г. число винокуренъ сократилось до 26; выкурка вина до 6768287 литровъ 50% крѣпости; винокуренный акцизъ далъ 5910000 марокъ; расходы по контролю равнялись 223000 мар.

Нужно замѣтить, что кромѣ обыкновеннаго хлѣбнаго вина, выкуреннаго изъ хлѣба, картофеля или кукурузы, имѣются въ потребленіи еще спиртные напитки различныхъ наименованій, приготовленные изъ самыхъ различныхъ веществъ. Таковые суть: коньякъ (т. е. водка, которая получается путемъ дестиляціи изъ винъ виноградныхъ), аракъ, приготовляемый изъ риса; ромъ, добываемый въ Вестъ-Ин-

діи изъ сахара и фруктовыхъ соковъ; виски въ Англіи, добываемый изъ солода; голландскій женевръ и т. д.

Понятно, что, поскольку эти напитки выдѣлываются въ Финляндіи, постольку и законы о винокуреніи получаютъ примѣненіе и къ этимъ производствамъ.

Очистка (дестиляція) спирта и водки.

Большинство новыхъ винокуренъ устроено такимъ образомъ, что онѣ не только производятъ спиртъ, но и очищаютъ его отъ сивушнаго масла, и этимъ путемъ приготовляютъ напитокъ, непосредственно годный къ потребленію. Очистка и облагораживаніе чистаго спирта можетъ быть, впрочемъ, производима и въ особыхъ заводахъ въ качествѣ самостоятельной страсли производства. Эти заводы называются спиртными или дестилировочными фабриками.

Объ условіяхъ, при коихъ разрѣшается устройство и веденіе этого производства, сказано въ Высочайшемъ объявленіи 29 ноября 1870 г., затѣмъ въ Высочайшемъ объявленіи 11 іюля 1875 г., въ ст. 111 Высочайшаго постановленія 16 іюля 1886 г. Нынѣ дѣйствующій законъ—ст. 111 Высочайшаго постановленія 9 іюня 1892 года.

Заводчикъ получившій концессію на винокуреніе, имѣетъ право въ своемъ винокуренномъ заводѣ съ принадлежащими ему аппаратами, безъ особой на то концессіи, производить дестилировку спирта для изготовленія особыхъ водокъ и спиртныхъ напитковъ, но только въ теченіе тѣхъ мѣсяцевъ, въ которые винокуреніе не разрѣшено. Въ остальное время очистка вина допущена лишь въ особыхъ спиртоочистительныхъ заводахъ, получившихъ спеціальную на то концессію.

Право на очистку спирта, въ качествѣ особаго производства, можетъ быть предоставлено лишь лицамъ и компаніямъ, имѣющимъ тѣ же самыя качества, которыя предписаны для винокуровъ. Въ Лапмаркенскомъ уѣздѣ, на бо-

стеляхъ и на земляхъ, принадлежащихъ чиновникамъ въ опредѣленныхъ должностяхъ, очистка спирта запрещена также, какъ и винокуреніе. Ходатайство о выдачѣ концессіи на производство этого дѣла подается въ магистратъ (въ городѣ) или общинной управѣ въ уѣздѣ, смотря по тому, въ какомъ мѣстѣ предполагается устроить спиртоочистительный заводъ. Дѣло передается на обсужденіе городскихъ уполномоченныхъ (а гдѣ они не имѣются,—ратушному собранію) или сельско-общинныхъ уполномоченныхъ. Если первые (а въ уѣздѣ—вторые) отклонятъ ходатайство, то концессія признается не разрѣшенной; если они изъявляютъ свое согласіе, то дѣло передается на рѣшеніе губернскаго правленія, отъ коего зависитъ выдать грамоту о концессіи.

И винокуръ можетъ получить право вести спиртный заводъ въ качествѣ особаго промышленнаго предпріятія, но дабы не производить куреніе вина подъ видомъ очистки, спиртоочистительный заводъ не долженъ быть устроенъ въ одномъ домѣ съ винокуреннымъ.

Только тотъ, кто получилъ разрѣшеніе на очистку вина, имѣетъ право держать у себя необходимые для того аппараты и орудія. Если соотвѣтствующій аппаратъ понадобится для иныхъ промышленныхъ цѣлей, то необходимо испросить для ихъ употребленія особое разрѣшеніе у Хозяйственнаго Департамента Сената, который можетъ разрѣшить ихъ употреблять въ дѣло на цѣлесообразныхъ условіяхъ.

Ежегодно, не позже 14 дней до предполагаемаго начала работъ, получившій концессію долженъ о томъ увѣдомить губернское правленіе; послѣднее выдаетъ свидѣтельство о сдѣланной заявкѣ. Извѣщеніе о приступѣ къ работамъ должно быть ежегодно сообщено контролеру, дабы онъ могъ исполнить обязанности по осмотру завода.

Спиртоочистительный заводъ можетъ находиться въ дѣйствіи въ теченіе всего года, за исключеніемъ праздничныхъ и воскресныхъ дней. Въ качествѣ сырья долженъ быть

употребляемъ только спиртъ туземнаго происхожденія и лишь послѣ того, какъ онъ былъ освидѣтельствованъ контролеромъ какъ по количеству, такъ и въ отношеніи крѣпости. Производство сырого матеріала самимъ спиртоочистительнымъ заводомъ запрещено.

Надзоръ за этими заводами ввѣренъ спеціальнымъ контролерамъ, которые должны наблюдать за тѣмъ, чтобы дестилировочные аппараты не употреблялись для винокуренія и чтобы очисткѣ подвергался только спиртъ туземнаго происхожденія. За очистку спирта не уплачивается, какъ за винокуреніе, какой-либо спеціальный акцизъ въ пользу казны, но собственники спиртоочистительныхъ заводовъ все-таки обязаны уплачивать особый сборъ для покрытія расходовъ по контролю, при чемъ минимальный размѣръ этого платежа опредѣленъ въ 500 марокъ; дальнѣйшая его сумма стоитъ въ зависимости отъ размѣра производства.

Различныя учебныя заведенія, въ томъ числѣ университетъ, имѣютъ право, въ интересахъ научныхъ работъ, употреблять дестилировочные, аппараты. Аптекарямъ разрѣшено для производства очистки спирта имѣть по два чана опредѣленныхъ размѣровъ; по общему же правилу, всѣмъ запрещено имѣть у себя орудія для очистки спирта. Но очистка спирта, разъ она можетъ быть произведена безъ огня или пара, можетъ быть разрѣшаема каждому.

За нарушеніе правила, которыя касаются винокуренія и очистки спирта, установлены очень строгія правила объ отвѣтственности. Отвѣтственность состоитъ въ денежныхъ штрафахъ, или въ конфискаціи спиртоочистительныхъ орудій, готоваго продукта и сосудовъ, а въ иныхъ случаяхъ угрожаетъ даже лишеніе права производства. Запрещено также, подъ страхомъ наказанія денежнаго или конфискаціи орудій винокуренія, изготовленіе таковыхъ орудій для лицъ, не имѣющихъ права заниматься винокуреніемъ.

Для открытія нарушенія законовъ и правилъ о виноку-

реніи разрѣшено прибѣгать къ домовымъ обыскамъ. Домохозяинъ и квартирохозяинъ отвѣчаютъ за нарушенія правилъ совершенныя, съ ихъ согласія и вѣдома, женой, домочадцами или лицами, состоящими у ихъ на службѣ, въ той же мѣрѣ, какъ будто нарушеніе совершено самимъ хозяиномъ.

Въ 1890 году въ Финляндіи имѣлось 65 спиртныхъ заводовъ; они изготовляли различнаго рода водки, ликеры, наливки, пуншъ, коньякъ, аракъ и ромъ. Въ 1896 г. насчитывали 39 заводовъ съ валовой цѣнностью производства въ 737118 марокъ. Такъ какъ по закону эти заводы могутъ употреблять въ качествѣ сырья лишь туземный сырой спиртъ, то ясно, что всѣ напитки, производимые подъ названіемъ коньяка, арака, рома—ничто иное, какъ обыкновенная водка съ примѣсью различныхъ фруктовыхъ соковъ.

Со спиртными заводами не слѣдуетъ смѣшивать фабрикъ для производства фруктовыхъ винъ. Произведенія этихъ фабрикъ, фруктовыя вина, не должны быть разсматриваемы какъ спиртные напитки. Фруктовыя вина приготовляются просто, безъ всякой перегонки, броженія и горѣнія. (Таковыя фруктовыя вина, изготовляемыя въ Финляндіи, суть: мамуровое вино, сидръ и т. п.).

Производство фруктовыхъ винъ принадлежитъ къ свободнымъ промысламъ, разъ не употребляется очистка при посредствѣ огня и пара въ цѣляхъ концентраціи содержащагося въ сырьѣ алкоголя. Что касается продажи таковыхъ фруктовыхъ винъ, то она поставлена подъ тоже правило, какъ и продажа иностранныхъ винъ. Фабрикъ фруктовыхъ винъ въ Финляндіи немного; валовая цѣнность ихъ производства не превышаетъ 200000 марокъ ежегодно.

IV. Производство солодовыхъ напитковъ.

Солодовые напитки содержатъ въ себѣ сравнительно мало алкоголя; наиболѣ крѣпкій портеръ, изготовляемый въ Финляндіи, содержитъ въ себѣ не болѣе 6° алкоголя. Въ болѣе легкихъ соло-

довыхъ напиткахъ содержится столь малое количество алкоголя, что они едва-ли могутъ проявлять опьяняющее дѣйствіе на человѣка, а по сему законодательство къ этой отрасли промышленности относится гораздо снисходительнѣе, нежели къ производству спирта и водки. Производство солодовыхъ напитковъ строго говоря, не принадлежитъ къ тѣмъ отраслямъ промышленности, которыя поставлены подъ условія опредѣленной концессіи. Въ § 14 закона о промыслахъ 1879 г. упоминается только продажа солодовыхъ напитковъ, а не производство ихъ. Слѣдовательно, для устройства пивоваренныхъ заводовъ не требуется особаго разрѣшенія, а право заниматься таковымъ промысломъ не обусловлено какими-либо особыми личными качествами; но послѣ того какъ земскіе чины на сеймѣ 1882 г. вотировали временный налогъ на солодовые напитки, эта отрасль производства подчинена опредѣленнымъ спеціальнымъ ограниченіямъ и извѣстному контролю, установленному и въ отношеніи свободныхъ промысловъ. Постановленія о семъ контролѣ были возобновлены на основаніи заключенія каждаго новаго сейма. Временный налогъ (или акцизъ) на солодовые напитки взимается въ Финляндіи со всѣхъ въ краѣ изготовленныхъ солодовыхъ напитковъ, съ болѣе крѣпкихъ и болѣе легкихъ, разъ производство ведется фабричнымъ образомъ въ особо устроенныхъ пивоваренныхъ заводахъ. Освобождено отъ обложенія домашнее пивовареніе, производящееся не фабричнымъ порядкомъ. Болѣе легкіе солодовые напитки могутъ быть изготовляемы и домашнимъ образомъ для продажи.

Кто желаетъ въ пивоваренномъ заводѣ, въ видахъ торговыхъ, изготовлять солодовые напитки, обязанъ о томъ заявить губернатору не позже 3 недѣль до начала производства. Фабрикантъ обязанъ поставить въ пивоваренномъ заводѣ и содержать въ порядкѣ автоматическій измѣрительный аппаратъ (maltometer) и солодовую мельницу, одобренную губернаторомъ. Въ этой мельницѣ должно дробить весь солодъ,

употребляемый въ мельницѣ для варки пива; запрещено при варкѣ пива употреблять какой-либо суррогатъ вмѣсто солода.

Съ солода употребляемаго для варки пива, взимается временный налогъ (акцизъ) въ размѣрѣ 1 марки съ кило, съ тѣмъ, чтобы вся сумма уплачиваемаго пивоваренным заводомъ временнаго налога не была менѣе 800 марокъ.

Въ видахъ контроля за тѣмъ, чтобы солодъ дробился исключительно въ мельницахъ, снабженныхъ установленнымъ измѣрителемъ, губернаторъ долженъ назначать контролеровъ. одного на каждый заводъ или на нѣсколько заводовъ, смотря по обстоятельствамъ. Эти контролеры обязаны во время хода производства, не менѣе 2 разъ въ мѣсяцъ посѣщать пивоваренные заводы, осмотрѣть и вычислить показанія солодоизмѣрителя и записать эти показанія. На основаніи показанія контролера размѣръ налога на солодовые напитки исчисляется губернскимъ правленіемъ; требованіе платежа (debetsedel) предъявляется по четвертямъ года фабриканту, который уплачиваетъ налогъ въ уѣздѣ коронному фохту, а въ городѣ—магистру.

Возвратъ уплаченнаго акциза установленъ для солодовыхъ напитковъ, вывозимыхъ изъ края или испорченныхъ въ такой степени, что они, по точномъ изслѣдованіи. не могутъ быть потребляемы въ качествѣ солодовыхъ напитковъ.

Заявленіе объ изготовленіи солодовыхъ напитковъ не подлежитъ ежегодному возобновленію, какъ это установлено въ отношеніи винокуренія. Зато предполагается. что производство продолжается, и налогъ продолжается взиматься впредь до того момента, когда губернатору будетъ заявлено о прекращеніи производства.

Слѣдствіемъ обложенія финляндскихъ солодовыхъ напитковъ является то, что всѣ иностранныя и иноземныя произведенія при ввозѣ въ край облагаются соотвѣтствующимъ по размѣру своему таможеннымъ сборомъ. дабы они не сбывались въ краѣ на болѣе выгодныхъ условіяхъ, нежели

туземныя произведенія. Постановленія о семъ сборѣ входятъ также въ законоположенія о налогѣ съ солодовыхъ напитковъ (обложенію таможеннымъ сборомъ подлежатъ также солодовые напитки, привозимые изъ Россіи).

V. Производство искусственныхъ минеральныхъ водъ.

Подъ минеральными водами мы, какъ извѣстно, понинаемъ такого рода естестественные или искусственные ключевые напитки, которые богаты жидкими солями и которые употребляются или въ качествѣ медицинскаго средства, или въ качествѣ прохладительнаго напитка. Такъ какъ, съ точки зрѣнія санитарной, очень важно, чтобы химическія вещества, изъ коихъ приготовляются искусственныя минеральныя воды, были чисты и имѣли бы надлежащій составъ, то санитарный уставъ 22 декабря 1879 года (§ 34) и Высочайшее постановленіе 17 ноября 1885 г. требуютъ отъ фабрикантовъ особыхъ гарантій въ данномъ отношеніи.

Тотъ, кто желаетъ устроить заводъ для производства минеральныхъ водъ, долженъ прежде всего взять въ медицинскомъ управленіи удостовѣреніе въ томъ, что предполагаемые для фабрикаціи составы по количеству и качеству соотвѣтствуютъ составнымъ частямъ естественныхъ минеральныхъ ключей. Затѣмъ должна быть сдѣлана надлежащая заявка о началѣ дѣйствія промышленнаго заведенія у соотвѣтствующаго органа власти; къ этой заявкѣ должно быть приложено не только указанное выше медицинское удостовѣреніе, но и свидѣтельство, данное профессоромъ химіи при Императорскомъ Александровскомъ университетѣ, или Политехническомъ Институтѣ въ томъ, что руководитель работами имѣетъ свѣдѣнія и познанія, необходимыя для приготовленія минеральныхъ водъ. Таковое же удостовѣреніе должно быть представлено и въ санитарную управу того города или въ общинную управу той общины, въ коихъ предполагается

организовать производство. Если фабрикантъ пожелаетъ употребить въ дѣло новые анализы, то медицинское управленіе должно выдать новое удостовѣреніе. Въ помѣщеніяхъ, въ коихъ приготовляются минеральныя воды, не должно вестись другое производство и, кромѣ того, должно строго соблюдать чистоту и порядокъ при приготовленіи водъ. Всѣ фабрики искусственныхъ минеральныхъ водъ подчинены особому надзору медицинскаго управленія.

VI. Производство огнеопасныхъ и взрывчатыхъ веществъ.

а) Производство зажигательныхъ спичекъ.

Согласно дословному смыслу и буквѣ закона о промыслахъ 31 марта 1879 года § 14 п. 5, производство и продажа зажигательныхъ спичекъ вообще принадлежитъ къ промысламъ, занятіе коими регламентировано спеціальными законами, но въ настоящее время встрѣчаются такія спеціальныя постановленія лишь въ отношеніи производства и продажи фосфорныхъ спичекъ.

Обыкновенный фосфоръ, который въ чистомъ видѣ бѣлаго или свѣтло-желтоватаго цвѣта, является очень опаснымъ ядомъ. Раньше онъ употреблялся въ качествѣ главнаго матеріала для изготовленія спичекъ. Впослѣдствіи была изобрѣтена модификація желтоватаго фосфора, названная краснымъ фосфоромъ, не столь огнеопасная и малоядовитая. Но замѣна желтаго фосфора краснымъ оказалась не практичной въ виду того, что послѣдній нелегко зажигался. Взамѣнъ этихъ спичекъ изобрѣтенъ новый родъ зажигательныхъ спичекъ: т. н. безопасныя спички, при приготовленіи коихъ фосфоръ не играетъ роли, но зато имѣется красный фосфоръ въ дощечкѣ, о которую спичка трется.

Высочайшее постановленіе 21 іюля 1865 года опредѣляетъ, что слѣдуетъ соблюдать при приготовленіи и продажѣ фосфорныхъ зажигательныхъ спичекъ, по Высочайшее

объявленіе 13 ноября 1872 года запретило всякое производство и всякую продажу спичекъ съ бѣлымъ фосфоромъ, такъ что въ сущности законъ 1865 года потерялъ всякое серьезное значеніе. При такомъ положеніи вещей и такъ какъ нынѣ имѣющіеся въ обращеніи спички не содержатъ въ себѣ ни фосфора ни сѣры, то постановленія закона едва ли найдутъ себѣ какое-либо примѣненіе. Такимъ образомъ, промысловому законодательству недостаетъ спеціальныхъ постановленій относительно нынѣ существующаго производства зажигательныхъ спичекъ, такъ что правильнѣе было бы примѣнять къ этой отрасли промышленности предписанія закона о промыслахъ 1879 г., ибо производство зажигательныхъ спичекъ въ настоящей его формѣ не содержитъ въ себѣ какой-либо болѣе сильной опасности для общественной жизни, нежели большое количество иныхъ отраслей промышленности, причисленныхъ къ свободнымъ промысламъ. Законъ требуетъ аутентическаго толкованія въ данномъ отношеніи.

Производство пороха. (ср. Высочайшее постановленіе 9 октября 1877 г.)

Право приготовлять порохъ принадлежитъ каждому лицу, управомоченному вести открытое промышленное заведеніе и доказавшему, или что оно само обладаетъ надлежащими спеціальными свѣдѣніями въ дѣлѣ производства пороха, или что имъ назначено въ качествѣ руководителя лицо съ засвидѣтельствованными техническими познаніями и способностями.

Пороховой заводъ съ принадлежащими къ нему складами для храненія не долженъ быть устроенъ въ городѣ или въ мѣстахъ на болѣе близкомъ разстояніи отъ нихъ, нежели $^1/_2$ мили, не ближе 2 верстъ отъ церкви и не ближе 1 версты отъ жилого строенія въ уѣздѣ и вообще не въ

такихъ мѣстахъ, въ коихъ производство пороха можетъ принести вредъ.

Тотъ, кто желаетъ устроить заводъ для производства пороха, долженъ ходатайство о томъ представить губернатору въ губерніи и приложить надлежащія удостовѣрительныя бумаги. Губернаторъ можетъ не одобрить ходатайства въ виду отсутствія указанныхъ выше условій,—если же онъ согласится, то онъ долженъ приказать объявить о томъ съ церковныхъ каѳедръ, дабы каждый,—кто имѣетъ сдѣлать замѣчаніе противъ устройства порохового завода. могъ о томъ сдѣлать надлежащее заявленіе. Коронному фохту даннаго уѣзда поручается за счетъ ходатайствующаго сдѣлать осмотръ мѣста, гдѣ предположено устроить заводъ. и составить чертежъ, на коемъ должны быть обозначены строенія завода. Если ходатайство будетъ уважено, то производство все-таки не можетъ быть начато ранѣе, чѣмъ ходатайствующій представитъ полное удостовѣреніе, что строенія устроены на надлежащемъ мѣстѣ, и губернаторъ дастъ разрѣшеніе на веденіе дѣла. Если пороховой заводъ перейдетъ въ другія руки путемъ наслѣдства, купли-продажи или инымъ законнымъ способомъ пріобрѣтенія, или если завѣдующій порховымъ заводомъ откажется отъ своего мѣста, то собственнику завода надлежитъ, если онъ желаетъ продолжать заводское дѣло, не позже двухъ мѣсяцевъ заявить о положеніи дѣла надлежащимъ властямъ и доказать свою (или завѣдующаго) техническую способность на управленіе пороховымъ заводомъ, а затѣмъ губернаторъ выдаетъ новое разрѣшительное свидѣтельство.

Какъ скоро порохъ получитъ качество вполнѣ готоваго купеческаго товара, то онъ долженъ быть немедленно переведенъ изъ заводскаго помѣщенія въ складочный пороховой магазинъ.

Хлопковый порохъ, (т. е. взрывчатое вещество, составленное изъ селитряной кислоты и хлопка) не долженъ быть

изготовляемъ частными лицами въ Финляндіи согласно Высочайшему объявленію 22 декабря 1876 года.

Производство динамита и иныхъ взрывчатыхъ веществъ.

Въ отношеніи этой отрасли производства дѣйствуютъ приблизительно тѣ же постановленія, какъ и относительно пороха, но, впрочемъ, съ нѣкоторыми дополненіями (ср. Высочайшее объявленіе 9 октября 1877 года).

Нитроглицеринъ можетъ быть изготовляемъ только для того, чтобы на мѣстѣ производства быть употребляемымъ при изготовленіи динамита.

Регламентированныя отрасли торговли и регламентація обращенія цѣнностей вообще.

I. Книжная торговля и содержаніе библіотекъ для чтенія и для выдачи книгъ.

Высочайшее постановленіе 31 мая 1867 года и Высочайшее постановленіе 18 іюня 1891 года.

Авторы и издатели всякаго рода литературныхъ и художественныхъ произведеній имѣютъ право сами продавать ихъ или поручать другимъ ихъ продажу и распространеніе. Что касается права заниматься книжной торговлей въ качествѣ промысла и содержать библіотеки для чтенія и выдачи книгъ, то въ отношеніи пользованія этимъ правомъ имѣютъ силу тѣ же условія, которыя указаны выше въ отношеніи типографскаго дѣла, съ тѣмъ лишь различіемъ, что означенными отраслями промысловой дѣятельности можно заниматься не только въ городахъ, но и въ уѣздахъ. Условія эти: финляндское гражданство, достиженіе совершеннолѣтія и право распоряжаться собою и своимъ имуществомъ и неопороченность судомъ. И акціонерныя компаніи, имѣю-

щія мѣсто осѣдлости въ краѣ, могутъ получать означенную концессію, но во главѣ предпріятія должно стоять лицо, имѣющее всѣ закономъ требуемыя качества для веденія даннаго дѣла. Концессія выдается главнымъ управленіемъ печати.

Для распространенія произведеній печати повсюду въ краѣ могутъ быть употребляемы разносчики; но таковые разносчики, до начала своей дѣятельности, обязаны получить на то разрѣшеніе главнаго управленія печати или одного изъ мѣстныхъ цензоровъ. Они должны быть снабжены разрѣшительнымъ свидѣтельствомъ, выдаваемымъ срокомъ на одинъ годъ. По истеченіи года разносчикъ долженъ испросить новое разрѣшительное свидѣтельство. Разносчики имѣютъ право продавать въ Финляндіи только тѣ печатныя произведенія, которыя напечатаны въ краѣ и на которыхъ обозначены имя типографщика и мѣсто печатанія. Подъ это ограничительное правило, впрочемъ не поставлена раздача афишъ и иныхъ объявленій въ городахъ. Если кто-либо пожелаетъ продать книги и тому подобные объекты книжной торговли путемъ публичнаго аукціона, то онъ обязанъ представить экземпляръ каталога главному управленію по дѣламъ печати или мѣстному цензору, за 8 дней до начала аукціона, для просмотра и разрѣшенія. Если кто-либо распространяетъ печатное произведеніе, на которомъ должно быть обозначено имя типографщика или фирма типографіи и мѣсто печатанія и годъ изданія, но которому не достаетъ одного изъ этихъ указаній, то онъ подлежитъ денежнымъ штрафамъ, а если онъ въ третій разъ оказывается виновнымъ, то онъ теряетъ право заниматься разносной торговлей книгъ. Тѣ же правила дѣйствуютъ въ отношеніи библіотекъ для чтенія и читальныхъ залъ.

II. Аптечный (аптекарскій) промыселъ.

Подъ аптечнымъ или аптекарскимъ промысломъ понимается промысловое приготовленіе и продажа лѣкарствен-

ныхъ средствъ. Что эта отрасль производства во всѣхъ почти государствахъ подчиняется особымъ законамъ, обусловлено прежде всего тѣмъ, что потребители означенныхъ лѣкарствъ почти никогда не въ состояніи обсудить ихъ пригодность. Къ этому нужно прибавить, что точная регламентація приготовленія лѣкарствъ является однимъ изъ самыхъ существенныхъ условій для добросовѣстнаго занятія врачебнымъ искусствомъ. Врачъ долженъ имѣть возможность твердо разсчитывать на то, что аптечнымъ промысломъ занимаются лица, которыя, съ одной стороны, имѣютъ надлежащія техническія познанія и умѣніе въ изготовленіи лѣкарствъ, а, съ другой стороны, юридически обязаны приготовлять лѣкарства согласно съ требованіями науки и предписаніями врача.

Въ старину врачебное искусство было тѣсно связано съ аптечнымъ дѣломъ. Лишь въ средніе вѣка появляются особыя аптеки, но еще въ большинствѣ странъ врачъ является въ тоже время и аптекаремъ. Въ Швеціи и Финляндіи первыми аптекарями были нѣмцы, которые странствовали по странѣ и къ коимъ обращались также, какъ и къ врачамъ, какъ за совѣтомъ, такъ и за лѣкарствами. Постоянныя аптеки были учреждены въ XVI и XVII ст. на основаніи особыхъ королевскихъ привилегій.

Насколько извѣстно, первая аптечная привилегія въ Финляндіи издана 2 іюня 1689 г. въ городѣ Або на имя аптекаря I. A. Ремау. Аптечное дѣло получило свою донынѣ въ главныхъ чертахъ дѣйствующую организацію въ силу медицинскаго устава 30 октября 1688 года. Въ настоящее время главнымъ закономъ въ данной отрасли является королевскій аптечный регламентъ 12 февраля 1799 года.—Порядокъ обученія и испытанія фармацевтовъ въ Финляндіи установленъ для настоящаго времени Высочайшимъ постановленіемъ 26 января 1897 года.

Аптечное дѣло въ Финляндіи было до послѣдняго времени организовано совершенно цеховымъ образомъ. Основныя начала

организаціи слѣдующія: заниматься аптечнымъ промысломъ за свой собственный счетъ могутъ только тѣ, кто прошелъ опредѣленный учебный стажъ и сдалъ опредѣленный экзаменъ. Аптечнымъ промысломъ можно заниматься лишь въ силу особо дарованной правительствомъ привилегіи. Способъ веденія промысла регламентированъ въ деталяхъ особыми, правительствомъ предписанными правилами, въ особенности установленными правительствомъ фармакопеями и аптекарскими таксами. Что касается учебнаго стажа, то прежде всего требуется служба въ аптекѣ въ качествѣ аптекарскаго ученика въ теченіе не менѣе 3 лѣтъ. Послѣ этого аптекарь — наставникъ дѣлаетъ заявленіе медицинскому управленію для допущенія ученика къ экзамену на степень студента фармаціи. Затѣмъ, послѣ 3-хъ лѣтней практики въ аптекѣ, студентъ получаетъ званіе кандидата фармаціи и можетъ явиться въ медицинское управленіе для сдачи экзамена на степень провизора. Студентъ фармаціи, выдержавшій экзаменъ на званіе провизора, по принятіи присяги въ присутствіи медицинскаго управленія, удостаивается названнымъ управленіемъ званія провизора со всѣми правами и преимуществами, присвоенными этому званію по законамъ, и, въ частности, съ правомъ владѣть и завѣдывать аптекою въ Финляндіи и безпрепятственно заниматься своимъ промысломъ въ краѣ, согласно законамъ и постановленіямъ.

Право жаловать привилегіи на содержаніи аптеки есть монаршая прерогатива, оно осуществляется Государемъ Императоромъ или Финляндскимъ Сенатомъ отъ Высочайшаго имени. Вопросъ объ учрежденіи новой аптеки можетъ быть возбужденъ частными лицами или органами общиннаго управленія — или путемъ ходатайства у медицинскаго управленія, или непосредственно у Сената. По общему правилу, новыя аптечныя привилегіи даются лишь по поводу выясненной, спеціальной, доказанной потребности. Если новая аптека должна быть устроена, то принято объявлять о томъ, что

аптечная привилегія вакантна, а затѣмъ она жалуется наиболѣе способному и заслуженному изъ ищущихъ привилегію.

Съ точки зрѣнія своей юридической природы, привилегіи на содержаніе аптеки могутъ быть или реальныя или личныя. Первыя, т. е. реальныя, привилегіи подчиняются общимъ постановленіямъ гражданскаго права касательно наслѣдства, имущественныхъ правъ, т. е. онѣ входятъ въ составъ имущества даннаго владѣльца аптеки; онѣ могутъ быть объектомъ наслѣдственнаго права и завѣщанія и могутъ быть переданы другому лицу въ силу частныхъ сдѣлокъ. Личныя же аптечныя привилегіи суть такія, которыя теряютъ свою силу, коль скоро аптекарь, коему дана привилегія, прекращаетъ свое промысловое занятіе.

Существующія нынѣ въ Финляндіи аптечныя привилегіи также могутъ быть раздѣлены на реальныя и личныя, хотя это различіе не получаетъ выраженія въ грамотахъ на аптечныя привилегіи. Къ категоріи реальныхъ аптечныхъ привилегій слѣдуетъ причислить старыя привилегіи на т. н. коренныя привилегіи (stamapoteker), пожалованныя общинамъ (въ силу, напр., грамотъ объ основаніи городовъ, fundations bret), корпораціямъ (напр. Александровскому университету) и, наконецъ, отдѣльнымъ лицамъ. Такъ какъ эти привилегіи первоначально были даны безъ всякаго ограниченія въ отношеніи времени, то собственники ихъ, если они сами не имѣютъ желанія или возможности пользоваться ими, могутъ передать ихъ вмѣстѣ съ аптечнымъ предпріятіемъ (т. е. съ аптекарскими припасами и инвентаремъ) кому-либо другому. Такъ какъ новыя привилегіи, по общему правилу, даются лишь по мѣрѣ доказанной спеціальной потребности, то каждая ранѣе данная привилегія является своего рода монополіей, дающей доходъ и прибыль. За уступку такого рода монополіи собственникъ привилегіи можетъ выговорить себѣ вознагражденіе, а тотъ, кто пріобрѣлъ привилегію, въ свою очередь, считается имѣющимъ право передать ее кому либо

иному. Если, слѣдовательно, аптека передается, то въ покупную сумму входитъ не только платежъ за аптекарскіе матеріалы и инвентарь, но и за привилегію. Условіемъ передачи привилегіи естественно всегда признавалось, чтобы пріобрѣтатель обладалъ всегда всѣми тѣми качествами, которыя признаны закономъ нужными для занятія аптечнымъ дѣломъ. Кромѣ того, требуется каждый разъ согласіе правительства; это согласіе съ 1799 г. всегда дается въ формѣ спеціальной грамоты на привилегію, выдаваемой каждому новому аптекарю. Постепенно, въ силу давности, развилось воззрѣніе, что старыя привилегіи коренныхъ аптекъ суть реальныя права, которыя могутъ переходить отъ одного лица къ другому путемъ наслѣдства, завѣщанія приданаго, купли-продажи, взысканія по долгамъ, вслѣдствіе конкурса, хотя переходъ стоитъ въ зависимости отъ одобренія правительства и его утвержденія, и новая грамота привилегіи должна быть выдана каждому новому аптекарю. Это воззрѣніе имѣетъ извѣстную опору въ законѣ, а именно въ § 11 аптекарскаго регламента 1799 г., въ коемъ содержатся болѣе точныя постановленія о томъ, какъ слѣдуетъ поступать, если аптекарь умретъ, или если по его дѣламъ объявленъ будетъ конкурсъ.

Тамъ сказано, что, если вдова или иной кто изъ наслѣдниковъ въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго періода пожелаетъ продолжать аптекарское предпріятіе, то о томъ должно заявить главному директору медицинскаго управленія и должно требовать назначенія способнаго провизора для веденія аптеки; а договоръ объ условіяхъ между наслѣдниками и назначеннымъ провизоромъ долженъ быть заключенъ письменно; засвидѣтельствованная съ него копія должна быть представлена главному директору. То же должно быть исполнено, если аптека будетъ взята въ уплату долговъ или поступитъ въ конкурсное управленіе.

Такъ называемыя личныя аптеки появились позже; ихъ появленіе вызвано тѣмъ, что привилегія давалась опредѣлен-

ному лицу подъ непремѣннымъ условіемъ не передавать ее другимъ. Въ аптекарскихъ привилегіяхъ, выданныхъ послѣ 1854 г., это условіе установлено въ слѣдующихъ выраженіяхъ: «эта привилегія дана только NN, и имѣетъ она силу въ теченіе того времени, нока онъ въ должномъ порядкѣ содержитъ аптекарское предпріятіе, а въ случаѣ смерти NN, или если онъ пожелаетъ передать ее кому-либо, то зависитъ отъ особаго распоряженія,—поскольку дарованная ему привилегія можетъ быть распространена на его наслѣдниковъ, или можетъ быть передана иному лицу, или будетъ погашена безъ особаго за то вознагражденія.

Впрочемъ, такъ какъ такого рода постановленіе введено не только въ грамоты привилегій на новыя аптеки, но и въ грамоты, выданныя новымъ собственникамъ старыхъ т. н. коренныхъ аптекъ, то произошло смѣшеніе обоихъ видовъ аптекъ, смѣшеніе, имѣвшее своимъ послѣдствіемъ то, что начали смотрѣть и на личныя привилегіи, какъ на реальныя. Строго говоря, въ томъ случаѣ, если аптекарская привилегія была личною, лишь аптека въ узкомъ смыслѣ слова, т. е. аптекарскіе товары и инвентарь, могли быть отчуждаемы; между тѣмъ какъ аптекарская привилегія объявлялась вакантной для соисканія на тѣхъ же основаніяхъ, которыя имѣютъ силу при дарованіи новыхъ реальныхъ привилегій. На практикѣ, впрочемъ, получилось то, что никогда не возникалъ вопросъ о дарованіи привилегіи кому-либо другому, а не тому, кому передается сама аптека, разъ сей послѣдній удовлетворялъ требуемымъ въ законѣ качествамъ.

Настоящее существенное различіе между коренными и личными аптеками de facto въ послѣднее время сводилось къ тому, что т. н коренныя привилегіи свободны отъ налоговъ, а личныя обложены сборами.

Въ тѣхъ мѣстностяхъ, въ коихъ обнаружится потребность въ аптекахъ, но гдѣ аптекарскія занятія, какъ предполагается, будутъ столь небольшого размѣра, что не имѣется

нужды въ самостоятельной аптекѣ, собственникамъ аптекъ дано право устроить филіальныя аптеки или аптечныя лавочки, которыя, въ отношеніи числа и качества лѣкарственныхъ средствъ, суть полныя аптеки, хотя аптечное дѣло ведется въ нихъ въ болѣе узкихъ размѣрахъ. Во главѣ ихъ должны быть поставлены провизоры, сдавшіе надлежащій экзаменъ, но разрѣшеніе на ихъ открытіе всегда только временное.

Въ случаѣ чрезвычайной потребности, напр., если появится заразительная болѣзнь, дается разрѣшеніе на открытіе въ данной мѣстности небольшихъ временныхъ аптекъ съ ограниченнымъ количествомъ лѣкарственныхъ средствъ. На судахъ болѣе продолжительнаго морского плаванія извѣстный запасъ лѣкарственныхъ средствъ входитъ въ составъ необходимаго снаряженія, при чемъ шкиперу предоставляется право отпускать лѣкарства пассажирамъ возмездно или безвозмездно.

Никто кромѣ тѣхъ, кто установленнымъ выше порядкомъ получилъ разрѣшеніе, не имѣетъ права заниматься аптекарскимъ промысломъ или приготовлять и продавать лѣкарственныя средства. Если кто-либо занимается этимъ промысломъ безъ законнаго на то права, то онъ подвергается наказанію, наравнѣ съ знахарями, въ первый разъ штрафу до 50 далеровъ, а во второй разъ въ двойномъ размѣрѣ (ср. королевскую привилегію 30 октября 1688 года §§ 2, 19, 30 и 31).

Это постановленіе, относящееся къ давно минувшему времени, не должно, впрочемъ, быть понимаемо въ буквальномъ смыслѣ, ибо ясно, что было бы несообразно ни съ общимъ правовозрѣніемъ, ни съ обычаемъ считать знахарчествомъ приготовленіе и продажу такихъ лѣкарственныхъ средствъ, какъ amykos, sundhets salt и тому подобныя лѣкарственныя средства. О правѣ торговли аптекарскими товарами продавать лѣкарственныя средства будетъ сказано ниже.

Съ другой стороны, аптекарю запрещено имѣть въ продажѣ что-либо иное кромѣ лѣкарственныхъ средствъ и такихъ товаровъ, которые относятся къ аптекарскому промыслу, т. е. къ товарамъ, которые искони предназначены для продажи въ аптекахъ (Высочайшая резолюція на представленіе городовъ отъ 12 іюля 1731 года § 10). Слѣдовательно, аптекарскій промыселъ не можетъ быть соединяемъ съ обыкновеннымъ торговымъ заведеніемъ (а тѣмъ менѣе съ виноторговлей или продажей спиртныхъ напитковъ), что столь часто ранѣе случалось въ уѣздѣ. Не должно также соединять промыселъ врачебный съ аптекарскимъ, т. е. практикующій врачъ не долженъ быть въ то же время и аптекаремъ, или наоборотъ. Но аптекарь имѣетъ право въ такихъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ врача, давать совѣты и оказывать помощь больнымъ, просящимъ у него совѣта. Но онъ долженъ при семъ соблюдать полную осторожность. И въ такихъ мѣстахъ, въ коихъ имѣются врачи, аптекарямъ не запрещено, въ случаѣ менѣе важныхъ болѣзней, или въ случаѣ болѣзни внезапной (у взрослыхъ, но въ особенности у дѣтей), предписывать обыкновенныя, опытомъ оправданныя средства тѣмъ, кто обращается къ аптекарю за совѣтомъ (королевская привилегія 30 октября 1688 г. § 19).

Въ силу Высочайшаго постановленія отъ 10 августа 1898 года легитимированнымъ надлежащимъ образомъ ветеринарамъ разрѣшено изготовлять и продавать опредѣленныя, въ законѣ точно установленныя и перечисленныя, лѣкарственныя средства для врачеванія животныхъ.

Аптека должна быть открыта всегда въ теченіе цѣлыхъ сутокъ, какъ въ будни, такъ и въ праздничные дни, и лѣкарства должны отпускаться всѣмъ, какъ богатымъ, такъ и бѣднымъ, безъ промедленія и безъ небрежности.

Подробныя предписанія о веденіи промысла входятъ въ составъ т. н. финляндской фармокопеи (farmacopea fennica), т. е. въ офиціальный перечень, перечисляющій тѣ

лѣкарственныя средства, кои должно держать въ аптекахъ, указывающей ихъ надлежащій составъ, способъ храненія и приготовленія, а цѣны на лѣкарства установлены въ медицинской таксѣ 1 декабря 1891 года.

Аптечный промыселъ состоитъ подъ надзоромъ правительства. Этотъ контроль осуществляется отчасти путемъ ежегодныхъ ревизій аптекъ, совершаемыхъ правительственными врачами, отчасти посредствомъ аптекарскихъ инспекціонныхъ осмотровъ, производимыхъ спеціально на то назначенными технически свѣдущими людьми. Высшій надзоръ надъ аптеками лежитъ въ рукахъ Медицинскаго Управленія.

Съ личныхъ аптекарскихъ привилегій взимается ежегодно въ казну налогъ, при чемъ аптеки, для взиманія налога, раздѣлены на 7 классовъ; окладъ налога: 1200, 800, 600, 400, 300, 200 и 100 марокъ ежегодно (Высочайшія постановленія: 31 марта 1857 года и 24 марта 1874 г.).

III. Торговля аптекарскими товарами.

Аптекарскими товарами (droger) называются опредѣленные сырые продукты органической и неорганической природы, а также полуфабрикаты, служащіе въ качествѣ матеріаловъ для приготовленія лѣкарственныхъ средствъ, и могущіе также быть употребленными въ промышленности. Тотъ, кто торгуетъ такого рода товарами, называется въ Финляндіи дрогистомъ. Такого рода торговля обнимаетъ обыкновенно собою также и продажу красильными матеріалами и колоніальными товарами, а также и всѣмъ тѣмъ, что нужно для аптекъ.

Дрогистъ—это оптовый торговецъ, если его предпріятіе разсчитано на продажу болѣе крупнаго количества товаровъ аптекарямъ и фабрикантамъ, а т. п. деталистомъ называется—розничный торговецъ, если онъ продаетъ товаръ мелкими партіями публикѣ, обыкновенно по болѣе низкой

цѣнѣ, нежели та, по которой данные предметы продаются въ аптекахъ. Тамъ, гдѣ, какъ въ Финляндіи, аптекарскій промыселъ монополизированъ въ немногихъ рукахъ, особая торговля аптекарскими товарами есть условіе развитія нѣкоторыхъ отраслей промышленности. Въ отношеніи этой промышленности дѣйствуетъ нынѣ Высочайшее постановленіе 24 января 1889 года.

Торговля медицинскими товарами (medicinska droger) должна производиться только въ городахъ. Компетентнымъ заниматься этой отраслью торговли признается каждый неопороченный финляндецъ, имѣющій право распоряжаться самъ собою и своимъ имуществомъ. Кто желаетъ открыть торговлю аптекарскими товарами, долженъ подать ходатайство о томъ мѣстному губернатору и указать городъ, въ коемъ онъ предполагаетъ торговать, и представить удостовѣреніе, что то лицо, которое будетъ стоять во главѣ предпріятія, выдержало установленнымъ порядкомъ экзаменъ на званіе провизора.

По вопросу о выдачѣ разрѣшенія должно выслушать мнѣніе не только соотвѣтствующаго общиннаго управленія, но и, въ случаѣ необходимости, мѣстной полиціи; наконецъ, и заключеніе медицинскаго управленія. Затѣмъ губернаторъ долженъ обсудить, слѣдуетъ ли дать разрѣшеніе или нѣтъ на открытіе торговли медицинскими товарами. Если разрѣшеніе послѣдовало, то ходатайствующій, до начала торговой дѣятельности, долженъ подать заявленіе городскому магистрату и медицинскому управленію.

Право заниматься торговлею аптекарскими товарами не обнимаетъ собою права вести торговлю всякаго рода медицинскими предметами. Постановленіе 1888 г., въ данномъ случаѣ, дѣлаетъ различіе между тремя родами медицинскихъ товаровъ: различаются а) тѣ медицинскіе товары, которые въ аптекарскихъ депо и магазинахъ вообще не должны находиться въ продажѣ; б) тѣ которые могутъ быть

продаваемы всякому лицу, оптомъ и въ розницу; в) тѣ, которые могутъ быть проданы частнымъ лицамъ только оптомъ.

Къ первой категоріи принадлежатъ слѣдующія группы лѣкарственныхъ средствъ: сложные бальзамы, отвары (dekokter), элексиры, экстракты, микстуры, лепешки (пастильки), пилюли, сложные порошки, пластырь, капсюли, мхи, медицинскіе сыропы, мази и т. п. Всѣ эти лѣкарственныя средства могутъ быть продаваемы лишь въ аптекахъ, получившихъ надлежащую аптекарскую привилегію, насколько эти предметы медицинскіе, т. е. составленные изъ сырья, указаннаго въ фармакопеѣ и въ медицинальной таксѣ.

Ко второй категоріи принадлежатъ т. ск. исключенія изъ первой категоріи, а именно экстракты изъ солода или мяса, лакрица, лепешки изъ солей минеральныхъ водъ или мяты, спеціальнаго рода пластыри, медицинскіе сыропы, приготовленные изъ фруктоваго сока, колькремъ, цѣлебныя помады. Эти предметы могутъ быть проданы частнымъ лицамъ какъ въ розницу, такъ и оптомъ.

Въ третью категорію входятъ всѣ остальные аптекарскіе товары и химическіе препараты, употребляемые для цѣлей медицинскихъ. Эти предметы могутъ быть отпущены въ розницу только покупателямъ, занимающимся аптекарскимъ промысломъ, при чемъ при продажѣ ихъ инымъ лицамъ они должны быть отпускаемы только оптомъ, въ партіяхъ вѣсомъ (каждый разъ) не менѣе 150 граммовъ.

Нарушеніе правилъ о торговлѣ аптекарскими товарами наказуется денежнымъ штрафомъ до 500 марокъ. При повтореніи нарушенія, виновный можетъ быть присужденъ къ утратѣ права на торговлю.

На городского фискала и городскую санитарную управу возложена обязанность контроля надъ торговлею аптекарскими товарами. Кромѣ того, медицинское управленіе вправѣ, коль скоро оно найдетъ то нужнымъ, предписать осмотръ

въ помѣщеніяхъ предназначенныхъ для продажи аптекарскихъ товаровъ.

IV. Торговля ядами и иными опасными веществами.

Новыя правила о торговлѣ ядами входятъ въ составъ Высочайшаго постановленія 14 февраля 1888 г., которое отмѣнило всѣ законоположенія, до того времени дѣйствовавшія. Вещества, опасныя для здоровья, обращеніе съ коими и торговля коими, благодаря именно ихъ опасности, поставлены подъ спеціальныя мѣры охраны и предосторожности, раздѣляются на двѣ категоріи. Къ первой принадлежатъ яды въ строгомъ смыслѣ слова, ко второй сильно дѣйствующія вещества, злоупотребленіе коими также можетъ быть сопряжено съ опасностью для жизни. Яды въ строгомъ смыслѣ слова перечислены въ особой вѣдомости, приложенной къ Высочайшему постановленію 1888 года и названы «ядовитыя вещества опаснаго качества». Вторая категорія также указана въ этой же вѣдомости подъ заглавіемъ „ядовитыя вещества менѣе опасныя". Торговля ядами предоставлена каждому лицу, которое желаетъ заниматься аптекарскимъ промысломъ и вести торговлю аптекарскими товарами. Кромѣ этихъ лицъ никто не имѣетъ права имѣть въ продажѣ, продавать или инымъ путемъ передавать другимъ лицамъ какое либо изъ веществъ, перечисленныхъ въ спеціальной вѣдомости, въ чистой формѣ. Фабрикантъ, получившій надлежащее разрѣшеніе изготовлять химическіе препараты, въ которые входитъ ядъ, имѣетъ право продавать таковыя издѣлія. Яды въ строгомъ смыслѣ слова могутъ быть ввозимы въ край лишь тѣмъ, кто занимается аптекарскимъ промысломъ или ведетъ торговлю аптекарскими товарами, кто руководитъ общественными научными учрежденіями, промышленниками и художниками, которые имѣютъ необходимость употреблять въ дѣло ядовитыя вещества. Озна-

ченные яды должны быть сберегаемы порядкомъ, указаннымъ закономъ, и на посудѣ должны быть надлежащіе знакъ и надписи.

Въ Финляндіи эти яды могутъ быть проданы или выдаваемы не иначе, какъ на основаніи письменнаго требованія, въ которомъ обязательно должно быть обозначено имя требующаго, занятіе и мѣстожительство его, названіе яда, его количество и цѣль, для которой ядъ покупается. Если требующій иной кто, а не аптекарь, или дрогистъ, то онъ долженъ дать обязательство осторожно обращаться съ ядомъ и не передавать его другимъ. Если ядъ покупается довѣреннымъ, то продавцу должна быть предъявлена довѣренность поручителя.

Означенные яды вообще должны быть продаваемы и выдаваемы лишь тѣмъ, кто имѣетъ аптеку или ведетъ торговлю аптекарскими товарами, учебнымъ заведеніямъ, научнымъ дѣятелямъ, художникамъ и промышленникамъ, имѣющимъ нужду въ нихъ для цѣлей научныхъ, художественныхъ или промышленныхъ. Изъятіе допускается для истребленія вредныхъ и дикихъ животныхъ. Для этой цѣли разрѣшается выдавать стрихнинъ тѣмъ, кто представитъ отъ магистрата, орднингсманскаго суда, короннаго фохта, короннаго ленсмана или пастора удостовѣреніе, что онъ извѣстенъ своей добросовѣстностью, осторожностью, и что ядъ можно ему довѣрить. Можно также выдавать фосфоръ хорошо извѣстнымъ лицамъ, заслуживающимъ довѣрія, для истребленія крысъ и иныхъ вредныхъ животныхъ, безъ особаго офиціальнаго удостовѣренія.

То, что сказано выше о выдачѣ ядовъ и о ихъ продажѣ, не касается тѣхъ случаевъ, когда ядъ входитъ въ составъ лѣкарственнаго средства, прописаннаго уполномоченнымъ врачомъ. Въ таковыхъ случаяхъ получаютъ примѣненіе общія правила о выдачѣ лѣкарствъ по рецептамъ.

Торговлею ядовитыми веществами, менѣе опасными,

т. е. таковыми, которыя перечислены во второй вѣдомости, могутъ заниматься, кромѣ аптекарей и дрогистовъ, и иныя лица, получившія на то особое разрѣшеніе. Письменное ходатайство о томъ должно быть подано мѣстному губернатору съ обозначеніемъ мѣста для веденія дѣла и веществъ, предполагаемыхъ къ продажѣ. О ходатайствѣ должно дать свое заключеніе надлежащее общинное управленіе, въ случаѣ нужды и полиція. Затѣмъ дѣло рѣшается губернаторомъ, который можетъ удовлетворять просителя или отказать ходатайствующему. Заниматься этой торговлей можетъ каждый неопороченный финляндецъ, имѣющій право распоряжаться собою и своимъ имуществомъ, и кто имѣетъ право заниматься открытыми промыслами. Получившій концессію долженъ, до начала дѣла, подать заявленіе—въ городѣ магистрату, а въ уѣздѣ коронному фохту. Ядовитыя вещества второй категоріи разрѣшается свободно ввозить и продавать въ краѣ, но они должны быть сохраняемы особо установленнымъ порядкомъ.

За нарушеніе правилъ о торговлѣ ядами угрожаетъ штрафъ до 500 марокъ, если не причинено никому вреда. Если будетъ причиненъ вредъ, то отвѣтственность опредѣляется по общимъ законамъ. Въ случаѣ повторенія, виновный можетъ быть присужденъ къ лишенію права торговли.

V. Торговля водкою и приравниваемыми къ ней спиртными напитками.

Въ эпоху существованія системы т. н. домашняго винокуренія каждый, имѣвшій право винокуренія, имѣлъ также и право продавать водку собственной выкурки, хотя только партіями, не менѣе чѣмъ въ $^1/_2$ штофа заразъ. Распивочная продажа спиртныхъ напитковъ, т. е. продажа въ малыхъ количествахъ для распитія на мѣстѣ, также практиковалась какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздѣ, но лишь тѣмъ, кто на это получилъ особое разрѣшеніе. Когда домашнее винокуренія

реніе было упразднено Высочайшимъ повелѣніемъ 2 марта 1865 года, то упразднено было также и связанное съ нимъ право продажи водки. Собственникамъ винокуренныхъ заводовъ предоставлено было право продавать спиртные напитки собственной выкурки лишь партіями, не менѣе чѣмъ въ 15 каннъ. Этотъ минимальный размѣръ пониженъ Высочайшимъ постановленіемъ отъ 4 января 1868 года до 5 каннъ, а затѣмъ, въ силу Высочайшаго постановленія 16 іюля 1886 года, вновь повышенъ до 25 каннъ. При семъ имѣлось въ виду установить препятствіе покупкѣ для непосредственнаго потребленія и занятію харчевнымъ дѣломъ и кабачествомъ.

Законъ о винокуреніи 1865 года отмѣнилъ также и распивочную торговлю спиртными напитками въ уѣздѣ. Въ гастгеберскихъ дворахъ эта распивочная торговля отмѣнена лишь въ 1886 году. Наконецъ, законъ 1886 года рѣшительно положилъ конецъ распивочной продажѣ въ селахъ.

Нынѣ, въ отношеніи продажи спиртныхъ напитковъ, дѣйствуютъ начала, установленныя преимущественно Высочайшимъ постановленіемъ 9 іюня 1892 г.

Къ спиртнымъ напиткамъ, на основаніи этого законоположенія, причисляются всѣ туземные и иностранные напитки, содержащіе въ себѣ чистаго алкоголя не менѣе 22° при +15° С. Изъ туземныхъ спиртныхъ напитковъ сюда относится: водка и большинство приготовленныхъ на водкѣ спиртныхъ напитковъ, поступающихъ въ продажу подъ различными названіями, какъ то: коньякъ, различные ликеры и пуншъ. Что касается иностранныхъ спиртныхъ напитковъ, то количество алкоголя, содержащагося въ коньякѣ, аракѣ, ромѣ, виски, женеврѣ и иныхъ тому подобныхъ спиртныхъ напитковъ, приготовляемыхъ, путемъ дестиляціи, въ Финляндіи колеблется между 48 и 70°, а въ иностранныхъ ликерахъ между 50 и 55°.

Что касается иностранныхъ винъ, употребляемыхъ въ Финляндіи, то только опредѣленные сорта сицилійскихъ винъ,

хереса и портвейна достигаютъ содержанія чистаго алкоголя въ 22°. Вообще же крѣпость испанскихъ винъ колеблется между 14 и 20°, въ венгерскихъ между 12 и 16°, въ греческихъ между 12 и 18°, въ крымскихъ между 9 и 17°, во французскихъ красныхъ винахъ между 8 и 10°, въ шампанскихъ между 11 и 12° и въ рейнскихъ также между 11 и 12°. Слѣдовательно, самые тонкіе роды винъ не входятъ въ понятіе «спиртные напитки».

Продажа иностранной водки запрещена въ Финляндіи, но, вслѣдствіе трудности различать настоящій коньякъ, аракъ, ромъ и окрашенную водку, въ большинствѣ случаевъ фактически имѣющіеся въ продажѣ въ Финляндіи крѣпкіе спиртные напитки, являются ничѣмъ инымъ, какъ обыкновенными иностранными водками или спиртными напитками, изготовляемыми путемъ дестилировки изъ хлѣба, картофеля, кукурузы или фруктовъ.

Туземныя финляндскія водки, встрѣчающіяся въ торговлѣ, бываютъ двоякаго рода: очищенныя и неочищенныя. Къ первой категоріи принадлежатъ тѣ водки, которыя настолько очищены отъ всякихъ вредныхъ веществъ, въ особенности отъ сивушнаго масла, что онѣ выдерживаютъ опредѣленную и установленную пробу. Неочищенная водка не должна быть продаваема въ количествѣ заразъ менѣе 400 литровъ. Очищенная водка, поступающая въ продажу, должна содержать въ себѣ крѣпость не менѣе 35° при + 15° С. Эта норма, имѣющая примѣненіе лишь въ отношеніи простой водки, и имѣющая цѣлью охранять покупателя отъ обмановъ и фальсификаціи, вообще не препятствуетъ продажѣ иныхъ спиртныхъ напитковъ, болѣе слабыхъ, какъ то напр.: пунша коего крѣпость вообще колеблется отъ 20—30°.

VI. Право продажи спиртныхъ напитковъ и условія пользованія имъ.

Торговля спиртными напитками, съ точки зрѣнія минимальнаго количества, могущаго быть продаваемымъ въ однѣ

руки, раздѣляется на 4 категоріи: 1) продажа водки собственнаго издѣлія изъ винокуренъ или спиртныхъ заводовъ. Винокуры и спиртозаводчики имѣютъ право, безъ спеціальнаго разрѣшенія, изъ фабрики продавать и пересылать въ другое мѣсто очищенный спиртъ за разъ не менѣе 50 литровъ, а не очищенный спиртъ за разъ не менѣе 400 литровъ, но лишь лицамъ или компаніямъ, получившимъ надлежащее разрѣшеніе заниматься торговлею этимъ товаромъ. Означенные фабриканты могутъ также, на основаніи особаго ходатайства, поданнаго порядкомъ, о которомъ мы поговоримъ ниже, получить разрѣшеніе на продажу въ городѣ и въ иномъ торговомъ помѣщеніи внѣ завода очищеннаго спирта въ количествѣ не менѣе 50 литровъ, но съ указаннымъ выше ограниченіемъ, а именно: чтобы товаръ былъ отпущенъ только въ руки надлежаще уполномоченнаго перепродавца.

Это ограниченіе права фабрикантовъ продавать издѣлія своего завода есть нововведеніе закона 1892 г., и цѣлью сего закона является предупрежденіе или, по крайней мѣрѣ, затрудненіе кабачества и предупрежденіе обходовъ закона, совершающихся такимъ образомъ, что нѣсколько покупателей соединяются вмѣстѣ ради достиженія минимальной нормы продажи.

Въ преслѣдованіе той же цѣли законъ опредѣляетъ также размѣръ посуды, которая можетъ быть употребляема при продажѣ различнаго рода водокъ. Въ качествѣ исключенія отъ общаго правила: что запрещено употреблять посуду меньшаго размѣра, нежели тотъ, который допущенъ для продажи наименьшаго количества, собственникамъ винокуренъ и спиртныхъ заводовъ разрѣшено отпускать надлежаще уполномоченнымъ розничнымъ продавцамъ водку въ посудѣ, размѣромъ не менѣе 2 литровъ съ условіемъ, чтобы посуда, въ коей отпускается товаръ, была запечатана контролеромъ и снабжена надписью о качествѣ напитка и знакомъ

фабричнымъ. На такихъ же условіяхъ заводчикамъ разрѣшено продавать ликеры собственнаго издѣлія въ посудѣ, вмѣстимостью не менѣе 2 литровъ.

Оптовая торговля (partihandel) есть торговля, при которой спиртные напитки туземнаго или иностраннаго происхожденія отпускаются партіями не менѣе 400 литровъ заразъ. Таковая оптовая торговля разрѣшена лишь въ городахъ, но не въ мѣстечкахъ или въ уѣздѣ.

Впрочемъ, не запрещена оптовая продажа спирта и спиртныхъ напитковъ непосредственно въ руки потребителей, однако проданный товаръ не долженъ быть распредѣленъ между нѣсколькими покупателями. При оптовой продажѣ запрещено употреблять посуду емкостью менѣе 50 литровъ.

Выдѣленіе оптовой продажи спиртныхъ напитковъ, какъ отдѣльной отрасли торговыхъ операцій, совершенно закономъ 1886 года въ видахъ облегченія вывозной торговли финляндскимъ спиртомъ и спекуляціи этимъ товаромъ во времена, когда винокуры и спиртозаводчики, благодаря понесеннымъ убыткамъ или плохимъ рыночнымъ коньюнктурамъ принуждены продавать товаръ по цѣнѣ, не покрывающей издержекъ производства.

Разрѣшеніе на оптовую торговлю можетъ быть дано всякому финляндскому гражданину, который неопороченъ и извѣстенъ честностью. Не имѣютъ этого права тѣ лица, которыя по причинамъ вышеуказаннымъ, въ виду ихъ служебнаго положенія, не имѣютъ права заниматься производствомъ и очисткою спирта. И товарищество можетъ получить право вести оптовую торговлю, если оно состоитъ изъ пайщиковъ, обладающихъ тѣми качествами, которыя требуются вообще закономъ для веденія торговли спиртомъ. О полученіи права торговать оптомъ спиртными напитками подается ходатайство магистрату. Магистратъ передаетъ ходатайство на обсужденіе городскихъ уполномоченныхъ. Если городскіе уполномоченные согласятся съ магистратомъ или

на отказъ, или на удовлетвореніе прошенія, или если за отказъ высказались одни городскіе уполномоченные, то дѣло дальнѣйшаго движенія не получаетъ. Если же, наоборотъ, магистратъ отказываетъ, а городскіе уполномоченные согласны, то дѣло передается губернскому правленію на окончательное рѣшеніе.

Розничная торговля. Розничная торговля, при которой туземные и иностранные спиртные напитки могутъ быть продаваемы на выносъ въ количествѣ не менѣе 2 литровъ, допускается лишь при соблюденіи правилъ объ отпускѣ извѣстнаго минимума въ руки каждаго покупщика. Если покупщикъ покупаетъ спиртные напитки различныхъ сортовъ, то этотъ же минимумъ долженъ быть соблюденъ въ отношеніи отпуска каждаго сорта. Этимъ ограниченіемъ законодатель желалъ ограничить и предупредить пьянство и злоупотребленіе спиртными напитками, коими сопровождалось прежде допускавшаяся продажа въ розницу болѣе мелкихъ порцій. Мѣра въ 2 литра не можетъ быть выпита такъ легко, и ее не такъ удобно брать съ собою на мѣсто работы или въ мастерскую, какъ бутылку полуштофную; да и болѣе значительный расходъ является самъ по себѣ препятствіемъ легкомысленнаго употребленія вина неимущими или несовершеннолѣтними.

Спиртные напитки, ввезенные изъ за границы въ бутылкахъ или кувшинахъ, могутъ быть продаваемы въ розничной продажѣ и въ меньшемъ количествѣ, нежели 2 литра, но съ тѣмъ, чтобы посуда, въ коей отпускается спиртный напитокъ, была запечатана печатью таможеннаго вѣдомства. Розничные торговцы имѣютъ также право продавать туземные высокосортные ликеры въ количествѣ менѣе 2 литровъ, если посуда, въ коей отпускается таковой товаръ, запечатана контролеромъ того завода, который изготовилъ его. Эти исключенія допущены потому, что высокосортные дорогіе спиртные напитки вообще не являются предметомъ потребленія менѣе зажиточныхъ классовъ и потому что важнымъ

условіемъ торговли является именно ихъ продажа въ небольшой посудѣ.

Розничная торговля спиртными напитками разрѣшена только въ городахъ, но не въ уѣздѣ или мѣстечкахъ, по причинѣ трудности организовать надлежащій контроль за торговлею внѣ городскихъ стѣнъ. Торговля не подвержена какимъ либо спеціальнымъ налогамъ въ пользу казны; и общины не имѣютъ права налагать спеціальные сборы на торговцевъ спиртными напитками (конечно, общіе общинные налоги налагаются на нихъ наравнѣ съ другими членами общины).

Распивочная торговля. Подъ распивочной продажей въ Финляндіи понимаютъ продажу спиртныхъ напитковъ для потребленія на мѣстѣ въ произвольномъ, маломъ, а также болѣе значительномъ количествѣ, но лишь въ связи съ продажею съѣстныхъ припасовъ съ сервировкой горячихъ блюдъ. Означенное правило установлено по причинамъ гигіеническимъ и съ цѣлью лишить мѣсто распивочной продажи характера кабаковъ, преслѣдуюшихъ преимущественно цѣль продажи крѣпкихъ напитковъ. Посему, началамъ современнаго законодательства противорѣчила бы сервивовка водокъ, коньяка, ликера, пунша и т. п. напитковъ посѣтителямъ, не заказавшимъ кушанья.

Въ мѣстахъ распивочной продажи не допускается продажа на выносъ въ болѣе или менѣе значительныхъ количествахъ.

За исключеніемъ опредѣленныхъ случаевъ, распивочная продажа, какъ и розничная продажа, разрѣшается только въ городахъ. Съ распивочной продажи взимается особый налогъ въ казну; размѣръ этого налога устанавливается губернскимъ правленіемъ по предложенію магистрата при выдачѣ разрѣшенія на производство распивочной продажи. Налогъ уплачивается впередъ, за каждую $^1/_4$ года мѣстному казенному сборщику.

Что касается условій и способа пріобрѣтенія права на розничную торговлю и распивочную торговлю спиртными напитками, то для той и другой установлены одинаковыя правила и условія. Право розничной продажи или распивочной продажи можетъ быть пріобрѣтено каждымъ неопороченнымъ финляндскимъ гражданиномъ, извѣстнымъ своею добропорядочностью и признаннымъ вообще способнымъ для таковой торговой дѣятельности; т. е. отъ лица, желающаго пріобрѣсти означенное право, требуется, чтобы онъ обладалъ качествами, которыя даютъ гарантіи добросовѣстнаго исполненія всѣхъ условій, установленныхъ для веденія упомянутой торговли. Лишены этого права такія должностныя лица и служащіе, которые не имѣютъ права винокуренія и очистки вина. Право розничной и распивочной торговли не можетъ быть также предоставлено винокурамъ и спиртозаводчикамъ. Это ограниченіе ихъ правъ объясняется слѣдующимъ соображеніемъ: винокуры и спиртозаводчики могли бы продавать товаръ по цѣнѣ болѣе низкой, нежели тѣ, кто продаютъ товаръ чужого издѣлія. Далѣе—розничная и распивочная продажа могутъ быть производимы товариществами, на ту цѣль учрежденными и состоящими изъ лицъ, имѣющихъ право заниматься такого рода торговлей. Въ товариществахъ для розничной и распивочной торговли, учрежденныхъ въ интересахъ трезвости, могутъ, впрочемъ, участвовать и такія должностныя лица и служащіе, которые, по общему правилу, лишены (вслѣдствіе своего должностного положенія) права продажи спиртныхъ напитковъ, ибо эти лица должны быть признаны болѣе способными, нежели другія, соблюдать интересы трезвости.

Право на розничную торговлю и распивочную торговлю дается не болѣе, какъ на 2 года сряду. Законъ уполномочиваетъ городскія власти регулировать розничную торговлю и распивочную торговлю спиртными товарами по плану, установленному ими каждый разъ на 2 года. Это регулиро-

ваніе имѣетъ въ виду распредѣленіе торговыхъ мѣстъ по городу и установленіе ихъ числа.

Разъ въ два года, въ январѣ мѣсяцѣ, магистратъ обязанъ предложить общинѣ или ея представителямъ сдѣлать постановленіе, поскольку и въ какомъ количествѣ права на розничную и распивочную продажу спиртныхъ напитковъ на ближайшіе два года торговли должны и могутъ быть даны, а также въ какихъ частяхъ и мѣстахъ города таковыя заведенія не должны находиться. Если городскія власти (т. е. магистратъ и органы городского общественнаго самоуправленія) одного мнѣнія о порядкѣ устройства продажи, то дѣло рѣшается согласно ихъ постановленію. Въ случаѣ ихъ разногласія, дѣло передается губернскому правленію, которое и рѣшаетъ его.

Если въ засѣданіи городскихъ уполномоченныхъ или въ ратушномъ собраніи обсуждается вопросъ объ упорядоченіи торговли спиртными напитками, то въ немъ не имѣютъ права участвовать винокуры, спиртозаводчики и продавцы спиртныхъ напитковъ. Это правило не имѣетъ силы относительно участниковъ въ товариществѣ, учрежденномъ въ интересахъ трезвости.

О дарованіи права на розничную и распивочную продажу спиртныхъ напитковъ подается письменное ходатайство магистрату въ теченіе опредѣленнаго срока съ приложеніемъ свидѣтельства пастора и иныхъ бумагъ, могущихъ засвидѣтельствовать пригодность ходатайствующаго для даннаго дѣла и указывающихъ мѣсто, гдѣ предположено устроить заведеніе.

Магистратъ долженъ истребовать заключеніе представителей общины и полицейской управы, гдѣ таковая имѣется, а затѣмъ, если онъ соглашается на удовлетвореніе ходатайства, то онъ выдаетъ разрѣшительное свидѣтельство. Постановленія магистрата въ теченіе 30-дневнаго срока передается на утвержденіе губернскаго правленія.

Торговля (розничная и распивочная) спиртными напитками можетъ быть передана на условіяхъ монополіи особо организованнымъ для сей цѣли товариществамъ.

Одна изъ важнѣйшихъ мѣръ, принятая въ Финляндіи при упорядоченіи торговли спиртными напитками послѣ упраздненія права домашняго винокуренія, несомнѣнно заключалась въ томъ, что продажа розничная и распивочная спиртныхъ напитковъ въ городахъ, отчасти или цѣликомъ, передавалась товариществамъ, принявшимъ на себя обязанность вести торговое предпріятіе не ради собственнаго барыша, а лишь въ интересахъ нравственности и трезвости. Послѣ того какъ, начиная съ 80-хъ годовъ, частнымъ путемъ въ нѣкоторыхъ городахъ (по примѣру Швеціи, гдѣ распространяется все болѣе эта т. н. Гетебургская система) организовались товарищества распивочной продажи (utskänknings bolag), передававшія вырученную прибыль или городскимъ кассамъ, или употребляли ее для дѣлъ общественной пользы, эта система обратила на себя также вниманіе и законодателя.

Уже въ законъ 1886 г. вошло постановленіе, что въ городѣ, гдѣ это будетъ сочтено цѣлесообразнымъ, право розничной и распивочной продажи можетъ быть городскими властями передано таковымъ товариществамъ. Вслѣдствіе сего въ большинствѣ городовъ образовались такого рода товарищества (за исключеніемъ города Торнео).

Хозяйственная комиссія сейма 1891 г. подчеркнула въ своемъ докладѣ, что опытъ доказалъ воочію, что дѣятельность товариществъ на поприщѣ борьбы съ пьянствомъ была особенно благодѣтельна благодаря исключенію вреднаго вліянія на торговлю спиртными напитками стремленія частныхъ лицъ къ барышу и благодаря порядку, введенному этими товариществами, порядку, облегчавшему надзоръ. Благодаря операціямъ товариществъ, значительная часть прибыли употреблена на общеполезныя цѣли; выгода отъ продажи спиртныхъ напитковъ стала выгодой всего общества. По указанію

комиссіи, лишь одно обстоятельство въ значительной степени ограничило и ослабило благодѣтельныя вліянія этого порядка продажи при посредствѣ товариществъ, а именно то, что монополизація не была проведена послѣдовательно, ибо она коснулась лишь продажи туземныхъ спиртныхъ напитковъ. Комиссія указала, какъ на цѣль, къ которой должно стремиться дѣло упорядоченія торговли спиртными напитками, что въ руки товариществъ, преслѣдующихъ цѣль развитія трезвости, должна быть передана розничная и распивочная продажа не только туземныхъ но и иностранныхъ спиртныхъ напитковъ.

Однимъ словомъ, необходимо ввести въ Финляндіи т. н. Гетебургскую систему цѣликомъ. Обсуждая этотъ вопросъ комитетъ замѣтилъ, что моментъ для безусловнаго, обязательнаго введенія этой системы еще не наступилъ.

Исходя изъ только что изложенныхъ взглядовъ, законъ 1892 г. предоставляетъ органамъ городского общественнаго самоуправленія на два года впередъ разрѣшать товариществамъ, учрежденнымъ для производства розничной и распивочной торговли не въ видахъ полученія прибыли, но ради борьбы съ пьянствомъ, монополію такого рода торговыхъ дѣйствій. Эта монополія можетъ, согласно 1 и 2 пункту § 9 быть троякаго рода, обнимая собою или 1) исключительное право розничной и распивочной торговли только туземными спиртными напитками, за исключеніемъ распивочной продажи въ гостинницахъ, ресторанахъ и кондитерскихъ, или 2) исключительное право на розничную и распивочную торговлю какъ туземными, такъ и иностранными спиртными напитками, съ только что указанными исключеніями, или 3) исключительное право на розничную и распивочную продажу какъ туземныхъ, такъ и иностранныхъ спиртныхъ напитковъ въ данной мѣстности, съ предоставленіемъ товариществу права при условіи платежа извѣстнаго сбора предоставить распивочную продажу собственникамъ гостинницъ,

ресторановъ или кондитерскихъ, а также съ правомъ предоставить отдѣльнымъ купцамъ розничную продажу иностранныхъ спиртныхъ напитковъ.

Правомочіе постановлять объ упорядоченіи торговли спиртными напитками на указанныхъ выше основахъ предоставлено коллегіи городскихъ уполномоченныхъ, а въ городахъ, гдѣ таковыя коллегіи уполномоченныхъ не существуютъ, мѣстному ратушному собранію. Ходатайство о полученіи таковой монополіи, вмѣстѣ съ уставомъ товарищества представляется магистрату, который обязанъ обращаться съ ходатайствомъ, какъ съ ходатайствомъ о разрѣшеніи торговли спиртными напитками вообще.

Если товарищество, получившее полную монополію на торговлю спиртными напитками, пожелаетъ передать розничную или распивочную торговлю частному лицу, то ходатайство о разрѣшеніи таковой передачи подается товариществами также магистрату, и дѣло ведется тѣмъ же установленнымъ порядкомъ.

Если продажа спиртныхъ напитковъ, на указанныхъ выше условіяхъ, передана въ руки товарищества, то чистая прибыль отъ операцій товарищества должна быть распредѣлена такимъ образомъ, что $^3/_5$ передаются городу, въ коемъ ведется дѣло товарищества, а $^2/_5$ коммуникаціонному фонду казны. До распредѣленія чистой прибыли товарищество имѣетъ право отсчитать отъ всякаго дохода не болѣе 6% ренты на внесенный и въ предпріятіе затраченный капиталъ, затѣмъ вычитывается налогъ на распивочную торговлю и необходимые расходы производства.

Въ случаѣ ликвидаціи дѣлъ товарищества, по уплатѣ долговъ его и возвращеніи пайщикамъ ихъ взносовъ, какъ излишекъ надъ резервнымъ фондомъ товарищества, такъ и все остальное имущество поступаетъ въ раздѣлъ на одинаковыхъ съ вышеуказанными основаніяхъ. Доля прибыли, поступающая въ пользу городской общины, должна быть упо-

треблена для цѣлей общеполезныхъ, но не для такихъ задачъ, которыя должны быть удовлетворены общиною на счетъ налоговъ, взимаемыхъ съ ея членовъ. Дѣятельность товарищества контролируется контролеромъ, назначеннымъ городскимъ представительствомъ; вознагражденіе его идетъ на счетъ товарищества.

Случайная розничная продажа въ уѣздѣ.

Вслѣдствіе часто повторявшихся жалобъ, исходившихъ отъ русскихъ дачниковъ въ нѣкоторыхъ приходахъ Выборгской губерніи, указывавшихъ на то, что они не имѣютъ возможности на мѣстѣ пріобрѣсти необходимыя для ихъ обихода количества спиртныхъ напитковъ, вина, ликеровъ, но принуждены сами ввозить этотъ товаръ изъ С.-Петербурга, финляндское законодательство сочло необходимымъ допустить нѣкоторыя исключенія изъ общаго порядка, установленнаго для торговли спиртными напитками въ краѣ. Съ этою цѣлью издано особое постановленіе 9 іюля 1892 г. въ силу котораго Хозяйственный Департаментъ Сената имѣетъ на основаніи поступавшихъ ходатайствъ и заключенія надлежащаго общиннаго собранія или имѣющихъ право голоса членовъ мѣстечка, и если имѣются на лицо особыя причины и обстоятельства,—не болѣе чѣмъ на 2 года сразу даровать двумъ или одному товариществу право въ уѣздахъ или въ мѣстечкахъ, гдѣ проживаетъ въ теченіи опредѣленнаго времени года, кромѣ осѣдлаго населенія, значительное количество пріѣзжихъ, продавать на выносъ въ теченіи Сенатомъ опредѣленнаго срока не только туземные и иностранные спиртные напитки, но и виноградныя вина и солодовые напитки на условіяхъ и согласно правиламъ общеустановленнымъ для таковой торговли, которыя Сенатъ кромѣ того сочтетъ необходимымъ установить для предупрежденія злоупотребленія.

Случайная распивочная продажа.

При такихъ минеральныхъ цѣлебныхъ источникахъ и на мѣстахъ купаній, при которыхъ имѣются постоянные врачи, или въ мѣстностяхъ, гдѣ можетъ быть потребность въ гостинницахъ или ресторанахъ, въ виду особыхъ условій, магистратъ на основаніи особаго ходатайства и на основаніи заключенія городскихъ уполномоченныхъ или общиннаго ратушнаго собранія можетъ на опредѣленное время дать право производить распивочную продажу, если эта распивочная продажа должна имѣть мѣсто въ предѣлахъ городской марки. Если продажа предположена въ уѣздѣ, то разрѣшеніе дается губернскимъ правленіемъ. (Законъ 1892 г. § 12). Это правило въ особенности должно быть соблюдено, если кто либо желаетъ получить право продавать распивочно спиртные напитки во время лотерей или при съѣздахъ сельскихъ хозяевъ. На время лагернаго сбора, когда войска собраны на нѣсколько дней, это право не должно быть дано безъ согласія соотвѣтствующаго военнаго начальства. Тоже правило имѣетъ силу въ отношеніи желѣзнодорожныхъ станцій, если нѣтъ согласія на продажу со стороны желѣзнодорожнаго управленія. Но губернское правленіе уполномочено по выслушанію мнѣнія общиннаго собранія, хотя бы и безъ его на то согласія, разрѣшить распивочную продажу на годъ или на болѣе короткое время содержателямъ гостинницъ въ уѣздѣ, которыя устроены для туристовъ, напр. на Иматрѣ или въ Пункахарью. Право на распивочную продажу спиртныхъ напитковъ на пассажирскихъ пароходахъ можетъ быть дано губернаторомъ той губерніи, гдѣ собственникъ судна имѣетъ мѣсто жительства. Губернаторъ не связанъ ни какимъ заключеніемъ и можетъ установить всѣ тѣ ограниченія, которыя покажутся ему необходимыми. Но это разрѣшеніе не заключаетъ въ себѣ права отпускать спиртные на-

питки на выносъ или продавать ихъ инымъ лицамъ, кромѣ пассажировъ въ строгомъ смыслѣ слова.

Продажа денатурированнаго спирта.

Спиртъ является необходимымъ сырьемъ или вспомогательнымъ матеріаломъ для различныхъ техническихъ производствъ, кромѣ того онъ повсюду получилъ широкое распространеніе въ качествѣ освѣтительнаго матеріала для горѣнія и въ качествѣ средства очистки. Впрочемъ въ Финляндіи до послѣдняго времени спиртъ для указанныхъ цѣлей сравнительно мало употреблялся. Хотя возвратъ налога на производство спирта былъ допущенъ для спирта, употребляемаго дѣйствительно для техническихъ цѣлей, всетаки очень незначительная доля ежегодно производимаго спирта нашла себѣ примѣненіе въ химическихъ и техническихъ производствахъ края. Условіемъ для болѣе широкаго употребленія спирта для указанныхъ цѣлей впрочемъ является изданіе болѣе подходящихъ правилъ о его денатурированіи, т. е. о примѣшиваніи къ сырому спирту постороннихъ веществъ, дѣлающихъ его непригоднымъ для непосредственнаго потребленія, а также правила о торговлѣ такимъ денатурированнымъ спиртомъ. Денатурированіе спирта даетъ возможность освободить продажу и перевозку такого обезвреденнаго спирта отъ препятствій и ограниченій, установленныхъ для продажи и перевозки спирта вообще. Денатурированіе кромѣ того предупреждаетъ все увеличивающееся въ Финляндіи злоупотребленіе, которое заключается, въ томъ, что послѣ сильнаго ограниченія отпуска спирта въ уѣзды, стремленіе къ опьяняющимъ напиткамъ побудило немалое количество лицъ замѣнять спиртъ жидкостями, употребляемыми для иныхъ, техническихъ цѣлей, и свободно имѣющимися въ продажѣ, не смотря на то, что въ нихъ содержится спиртъ.

Кромѣ того начали потреблять и различныя аптекар-

скія товары, выдѣлываемые изъ спирта, отчасти въ чистомъ видѣ, отчасти въ видѣ примѣси къ пиву.

Принимая во вниманіе эти соображенія сеймъ 1891 г. постановилъ ходатайствовать о томъ, чтобы условія продажи денатурированнаго спирта были регулированы особымъ постановленіемъ, которое должно было быть издано Сенатомъ. Правило наэтотъ счетъ и вошло въ п. 3 § 23 Высочайшаго постановленія 1892 г. о продажѣ спирта. А особое о томъ законоположеніе издано 20 февраля 1893 г.

Незаконная продажа спирта.

Незаконная продажа спирта имѣется на лицо: если кто либо, не получивъ предварительно указаннымъ выше порядкомъ права на продажу,—подъ какимъ бы то ни было предлогомъ продаетъ, даетъ въ ссуду или выдаетъ подъ залогъ спиртъ за свой или за чужой счетъ (§§ 27 и 35, п. 21). При извѣстныхъ условіяхъ подъ эту статью подводится и уступка спирта безвозмездно, т. е. дареніе спиртныхъ напитковъ. Этимъ постановленіемъ законодатель старался предупредить щедрость со стороны продавцовъ спиртныхъ напитковъ.

Съ этой же цѣлью § 25 запрещаетъ торговцамъ и инымъ лицамъ, имѣющимъ торговлю спиртными напитками отпускать въ видѣ подарка или въ видѣ угощенія спиртные напитки для непосредственнаго потребленія.

Подъ понятіе „незаконная продажа“ также подводится раздача спиртныхъ напитковъ при свадьбахъ и вечерахъ за плату, безразлично въ какой формѣ и подъ какимъ предлогомъ это возмездіе бы не уплачивалось (§ 27 п. 2). Это правило должно быть понимаемо въ томъ смыслѣ, что законъ предполагаетъ, что такого рода подарки фактически суть ничто иное, какъ скрытая продажа. Если, напротивъ, вполнѣ очевидно и нѣтъсомнѣнія въ томъ, что угощеніе не

совершено за плату, въ видахъ корыстныхъ, и не стоитъ въ связи съ промысловою дѣятельностью торговца, а есть только выраженіе дружбы или любезности, то угощеніе не признается незаконной продажей спирта.

Незаконная продажа также имѣется на лицо, если кто либо, имѣющій право продавать спиртные напитки, на условіяхъ коммиссіонныхъ занимается таковой продажей какъ промысловъ, т. е. возмездно, посредничествомъ при передачѣ спирта или вина отъ производителя потребителю (§ 15). Это законоположеніе имѣетъ спеціально въ виду опредѣленное злоупотребленіе, развившееся на нѣкоторыхъ изъ финляндскихъ водяныхъ системахъ такимъ образомъ, что судовая команда на пароходахъ, служащихъ для перевозки пассажировъ, по тому или иному водному пути, служила публикѣ въ качествѣ коммиссіонеровъ при пріобрѣтеніи спиртныхъ напитковъ. Если такое коммиссіонерство производится въ большомъ объемѣ, то пароходъ легко превращается въ амбулаторную розничную торговлю спиртными напитками. Если за коммиссіонерство не берется никакое вознагражденіе, то покупка спирта или вина для другихъ или для себя не есть конечно незаконное дѣйствіе. Впрочемъ ни подъ какимъ видомъ не дозволяется покупка сообща болѣе крупной партіи спиртныхъ напитковъ съ цѣлью распредѣленія купленнаго товара между нѣсколькими лицами.

Незаконная продажа имѣется также на лицо, если кто либо, имѣющій право на торговлю спиртными напитками,—нарушаетъ тѣ ограничительныя правила, которыя установлены въ отношеніи его торговыхъ правъ. Къ ограниченіямъ, которыя здѣсь имѣются въ виду, относятся кромѣ сказаннаго выше,—постановленія въ § 26, а именно: что спиртъ и вино при розничной и распивочной продажѣ не могутъ быть отпущены въ домъ для непосредственнаго потребленія и ихъ нельзя отпускать въ качествѣ подарка, въ качествѣ ссуды, или путемъ обмѣна, или подъ залогъ; также постановленіе въ

§ 17, что розничная и распивочная продажа можетъ быть произведена лишь въ особо устроенныхъ для того помѣщеніяхъ, которыя не могутъ быть замѣнены другими безъ разрѣшенія магистрата.

Незаконной продажей признается если кто либо въ уѣздѣ или мѣстечкѣ держитъ для продажи различнаго рода лаки, приготовленные изъ спирта, не подвергнутаго надлежащему денатурированію (§ 4 п. 3), или если аптекарь безъ врачебнаго рецепта продаетъ лекарство, содержащее неденатурированный спиртъ въ большемъ размѣрѣ нежели $^1/_{20}$ литра (§ 23, п. 2): и наконецъ: если два лица или нѣсколько лицъ соединяются для закупки спиртныхъ напитковъ ради послѣдующаго распредѣленія между собою; законъ приравниваетъ въ данномъ случаѣ покупщиковъ къ продавцу, ибо покупщики содѣйствуютъ незаконному пріобрѣтенію спиртныхъ напитковъ другимъ.

Наказаніе за незаконную продажу спиртныхъ напитковъ состоитъ на первый разъ въ денежномъ штрафѣ въ 75—150 мар., а во второй разъ въ штрафѣ въ двойномъ размѣрѣ, а въ третій разъ—въ заключеніи въ тюрьму отъ 8—12 мѣсяцевъ. При этомъ каждый разъ конфискуется и товаръ и посуда. Для спиртозаводчика, который продаетъ спиртные напитки иному лицу, кромѣ закономъ уполномоченному перепродавцу, размѣръ штрафа выше обыкновеннаго, а именно въ первый разъ 250—1000 мар., во второй разъ отъ 500—1500, въ третій разъ 1000—3000 мар.

VII. Правила о порядкѣ продажи спиртныхъ напитковъ.

Продажа спиртныхъ напитковъ подчинена множеству правилъ, устанавливающихъ порядокъ ея производства. Важнѣйшія изъ нихъ слѣдующія: помѣщеніе для продажи, которое должно быть расположено на открытой улицѣ, на рынкѣ, или общедоступной проѣзжей дорогѣ, имѣя выходную дверь

на улицу или рыночную площадь, не можетъ быть открыто для доступа, прежде чѣмъ магистратъ послѣ тщательнаго осмотра, признаетъ его цѣлесообразно устроеннымъ.

Продажа можетъ производиться лишь въ непраздничные дни; розничная продажа можетъ имѣть мѣсто лишь съ 9 час. ут.—6 ч. в. Губернское правленіе имѣетъ право запретить таковую торговлю и въ другое время и въ тѣхъ случаяхъ, если ожидается большое скопленіе народа.

Что касается времени распивочной продажи въ гостинницахъ, ресторанахъ и другихъ мѣстахъ для распивочной продажи, то губернскому правленію надлежитъ издать надлежащія правила по выслушаніи заключенія соотвѣтствующихъ мѣстныхъ властей.

Спиртные напитки не могутъ быть выдаваемы лицамъ моложе 15 лѣтъ или пьянымъ. За нарушеніе этихъ правилъ установлены денежные штрафы, а въ опредѣленныхъ случаяхъ установлена конфискація товара и посуды; въ случаѣ же повторенія угрожаетъ лишеніе права торговли спиртными напитками.

VIII. О складѣ и провозѣ спиртныхъ напитковъ.

Съ цѣлью вообще затруднить какъ недозволенный ввозъ спиртныхъ напитковъ, а также иныя нарушенія постановленій о порядкѣ продажи и производства спирта и вина, всякаго рода склады таковыхъ напитковъ поставлены подъ контроль властей, причемъ право частныхъ лицъ на устройство и содержаніе такого рода складовъ конечно въ значительной степени ограничено.

По общему правилу спиртъ и вино не могутъ быть помѣщены въ складъ въ уѣздѣ или иномъ мѣстѣ, кромѣ тѣхъ, гдѣ они изготовлены или подвергнуты очисткѣ. Владѣльцы винокуренъ и спиртныхъ заводовъ впрочемъ имѣютъ право содержать въ городѣ склады для спирта или вина собствен-

наго издѣлія. Оптовымъ торговцамъ также предоставлено право складывать такого рода товаръ въ городѣ, въ коемъ они осуществляютъ свое право торговли, но количествомъ не менѣе 400 литровъ, съ условіемъ сдѣлать контролерамъ за торговлею спиртомъ надлежащее заявленіе о таковомъ складѣ. Такое заявленіе должны также сдѣлать всѣ розничные торговцы о всѣхъ спиртныхъ товарахъ, принятыхъ ими на продажу. 9 октября 1877 года издано особое Высочайшее постановленіе о складѣ спирта и объ обращеніи съ нимъ въ видахъ предупрежденія опасности отъ пожара. Эти правила касаются склада и обращенія съ спиртомъ, содержащимъ 75% чистаго алкоголя или больше.

Домохозяинъ, не имѣющій права торговать спиртными товарами, можетъ держать у себя одновременно таковой товаръ въ количествѣ не болѣе 6 литровъ для самого себя, и для каждаго домочадца не моложе 21 года и постоянно у него столующагося равное количество. Кто подчиненъ хозяйственной власти другого лица, имѣетъ равное право, если онъ можетъ доказать, что получилъ на то разрѣшеніе домохозяина.

Если кто либо пожелаетъ помѣстить въ домѣ въ складѣ бо́льшее количество спиртныхъ напитковъ, нежели ему предоставлено по закону, то долженъ на то получить разрѣшеніе въ городѣ отъ магистрата, въ уѣздѣ отъ короннаго ленсмана.

Ввозъ спирта и хлѣбнаго вина въ Финляндію изъ Россіи запрещенъ; что же касается ввоза спирта или вина въ Финляндію для потребностей русскаго войска, то на этотъ счетъ дѣйствуютъ правила, указанныя въ § 185 таможеннаго устава 1887 г.

Таковое запрещеніе не имѣетъ фактической силы по отношенію къ окрашенному спирту, который подъ названіемъ коньякъ, аракъ и ромъ ввозится въ большомъ количествѣ въ особенности изъ Германіи. Съ ввезенныхъ спиртныхъ това-

ровъ взимается таможенная пошлина, значительно превышающая налогъ на производимый въ Финляндіи спиртъ. Въ настоящее время взимается съ бочки ввознаго спирта приблизительно 1—10 м. съ литра (спиртъ, содержащій въ себѣ 50% алкоголя), и 2 марки съ бутылки со спиртныхъ напитковъ, ввезенныхъ въ бутылкахъ.

Подобно тому, какъ всякаго рода склады спиртныхъ напитковъ стоятъ подъ надзоромъ властей, такъ и всякаго рода перевозка ихъ стоитъ подъ особымъ контролемъ. Этотъ контроль осуществляется путемъ осмотровъ, совершаемыхъ таможенными смотрителями и органами полиціи, если возъ или судно съ спиртными товарами прибываетъ въ данный пунктъ.

Съ этой цѣлью означенные товары при всякомъ транспортѣ на далекомъ или на близкомъ разстояніи, разъ количество ихъ превышаетъ опредѣленный размѣръ, — должны быть сопровождаемы удостовѣрительными документами, въ коихъ показаны опредѣленныя обстоятельства, необходимыя для удостовѣренія дозволеннаго назначенія провозимаго товара.

Каждому лицу предоставлено свободно провозить въ краѣ какъ туземные, такъ и иностранные спиртные товары въ количествѣ до 10 литровъ (за исключеніемъ Лапмаркенскаго уѣзда, въ коемъ всякій провозъ такого рода товара запрещенъ въ виду сопряженныхъ съ контролемъ трудностей).

Если провозятся спиртные напитки въ большемъ количествѣ, — будь то морскимъ или сухимъ путемъ, то ихъ провозъ долженъ быть сопровождаемъ всегда или свидѣтельствомъ о происхожденіи или цертификатомъ, если количество провознаго спиртнаго товара не превышаетъ 150 литровъ, или при провозѣ по шкерамъ, 80 литровъ.

Если же количество болѣе крупное, то требуется особый паспортъ. Всѣ эти документы удостовѣряютъ имена отправителей и покупателя и ихъ мѣстожительство, количество провознаго товара и качество (крѣпость) его. Данныя эти

даютъ таможеннымъ чиновникамъ полную возможность въ случаѣ встрѣчи воза или судна удостовѣрять законный ли провозъ или не подвергнутъ ли товаръ въ пути какому либо измѣненію. Такъ какъ указанные документы сохраняютъ силу лишь въ теченіи опредѣленнаго срока, продолжительность котораго стоитъ въ зависимости отъ разстоянія, то они служатъ одновременно препятствіемъ для провозящаго уклониться отъ ближайшаго пути для сбыта товара въ сторону во время провоза.

Подъ провознымъ паспортомъ понимаютъ разрѣшеніе, данное соотвѣтствующимъ должностнымъ лицомъ, а именно въ извѣстныхъ случаяхъ таможенной конторой, въ иныхъ случаяхъ контролеромъ, короннымъ фохтомъ, ленсманомъ, или городскимъ фискаломъ,—на провозъ товара къ извѣстному мѣсту. Такъ какъ выдача таковыхъ паспортовъ всегда связана съ многими формальностями, то для менѣе крупныхъ транспортовъ обыкновенно довольствуются свидѣтельствомъ о происхожденіи или цертификатомъ, т. е. свидѣтельствомъ выданнымъ частными лицами. Разница между свидѣтельствомъ о происхожденіи и цертификатомъ въ формальномъ отношеніи заключается лишь въ томъ, что первое выдается винокурамъ или спиртозаводчикамъ для товара собственнаго происхожденія, а цертификатъ оптовымъ торговцамъ спиртнымъ товаромъ относительно товаровъ имъ проданныхъ или отпущенныхъ.— Означенныя свидѣтельства одновременно служатъ средствомъ контроля за торговыми оборотами спиртозаводчиковъ и оптовыхъ виноторговцевъ.—Они должны быть составлены по опредѣленному формуляру на печатныхъ переплетенныхъ въ тетради бланкахъ, прошнурованныхъ и снабженныхъ печатью контролера и имъ подписанныхъ.—При выдачѣ свидѣтельства о происхожденіи и цертификата соблюдается правило, что ихъ содержаніе должно быть обозначено на той части бланка, которая остается въ шнурованной тетради при отрѣзкѣ свидѣтельства. Въ исходѣ каждаго года бывшія въ употребле-

ніи тетради передаются главному контролеру, которой такимъ путемъ получаетъ возможность выяснить сколько продано спиртныхъ товаровъ и кому именно. Отвѣтственность за неисполненіе предписаній, касающихся склада и провоза спиртныхъ напитковъ выражается въ платежѣ денежныхъ штрафовъ, налагаемыхъ на держащихъ у себя спиртъ или на отправителей (въ различныхъ размѣрахъ); въ извѣстныхъ случаяхъ грозитъ также и конфискація товара и посуды. Если товаръ перевозится безъ удостовѣрительнаго документа, или въ количествѣ меньшемъ или большемъ нежели то, которое указано въ свидѣтельствѣ, и если возъ или грузъ состоятъ преимущественно изъ спиртныхъ напитковъ, то возъ съ лошадьми или судно конфискуются.

Если товаръ во время провоза сопровождается надлежащимъ удостовѣрительнымъ документомъ, но превышаетъ тотъ размѣръ, который разрѣшается имѣть за разъ покупателю или получателю, то конфискуется только товаръ и посуда, но не перевозочныя средства.—Вообще слѣдуетъ замѣтить, что при показаніи различныхъ количествъ допускается извѣстное отклоненіе, недочетъ или излишекъ, такъ что за простую ошибку въ показаніи никто къ отвѣтственности не привлекается. Какъ денежные штрафы, взимаемые согласно законамъ о продажѣ спиртныхъ напитковъ, такъ и конфискованные товары поступаютъ въ пользу казны. Вмѣсто той доли въ штрафахъ и конфискованныхъ товарахъ, которая прежде поступала въ пользу публичнаго обвинителя,—сей послѣдній получаетъ вознагражденіе отъ казны. Конфискованные и взятые въ казну спиртные напитки не должны быть продаваемы съ публичнаго аукціона въ уѣздѣ, а должны быть по опредѣленію губернскаго правленія или денатурированы, или проданы продавцамъ спиртныхъ напитковъ, или съ публичныхъ торговъ въ городѣ.

Надзоръ за исполненіемъ и соблюденіемъ законовъ о продажѣ спиртныхъ напитковъ возложенъ на губернское прав-

леніе, на городскихъ фискаловъ, на органы городской и уѣздной полиціи. Кромѣ того въ каждомъ городѣ долженъ быть назначенъ одинъ или нѣсколько контролеровъ для надзора за тѣмъ, чтобы злоупотребленія и обманы при торговлѣ спиртомъ не имѣли мѣста.

Эти контролеры назначаются губернскимъ правленіемъ по представленію главнаго контролера и ихъ содержаніе относится на счетъ суммъ, поступающихъ въ счетъ сбора за распивочную продажу спиртныхъ напитковъ. Право налагать секвестръ на спиртные товары предоставлено публичному обвинителю сообща съ указаннымъ выше контролеромъ. Во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ предъявляется обвиненіе въ незаконной продажѣ спиртныхъ напитковъ, можно вызвать въ качествѣ свидѣтеля также и покупателя (если онъ не подлежитъ отвѣту по инымъ причинамъ), который можетъ быть приглашенъ къ дачѣ показаній подъ присягою.

IX. Торговля слабыми спиртными напитками.

Въ § 14 з. о пр. 31 марта 1879 (въ редакціи 12 мая 1884) подъ изъятіе изъ общаго правила о свободѣ промысловой и торговой дѣятельности подводится не только торговля хлѣбнымъ виномъ, но и иными спиртными напитками. Впрочемъ въ Финляндіи не имѣется особаго законоположенія касательно торговли слабыми спиртными напитками, какъ то виномъ и иными спиртными напитками, не содержащими въ себѣ 22% чистаго алкоголя. На сеймѣ 1891 г. была внесена моція (т. е. проектъ закона), имѣвшая цѣлью регулировать это дѣло, но проектъ не былъ утвержденъ Высочайшей властью и поэтому финляндское законодательство по этому предмету имѣетъ значительные пробѣлы.

Продажа этихъ спиртныхъ товаровъ, какъ и продажа другихъ спиртныхъ напитковъ съ точки зрѣнія юридической можетъ быть трояка́го рода: 1) продажа издѣлій собствен-

наго производства, 2) продажа оптовая и розничная и 3) продажа распивочная.—Что касается торговли перваго рода, то въ современномъ промысловомъ законодательствѣ не имѣется никакихъ спеціальныхъ постановленій или ограниченій. Изъ этого можно сдѣлать заключеніе, что туземный производитель спирта и хлѣбнаго вина, а также пунша, въ коихъ содержится не болѣе 22%, имѣетъ также право продавать свои собственныя издѣлія въ другія руки, какъ и всѣ остальные фабриканты въ силу закона о промыслахъ 1879 года.

Что касается оптовой и розничной продажи означенныхъ товаровъ, то согласно § 20, з. о пр. 31 марта 1879 въ редакціи 12 мая 1884 г. предоставленіе права на производство сельской торговли не заключаетъ въ себѣ разрѣшенія торговать виноградными винами. Таковою продажею воспрещается также заниматься въ городѣ при торговлѣ произведеніями лишь для собственнаго пропитанія. Исключенія изъ этого правила допускаются лишь въ случаяхъ, указанныхъ въ Высочайшемъ постановленіи отъ 9 іюня 1892 г. и перечисленныхъ выше.

Что касается наконецъ распивочной продажи слабыхъ спиртныхъ напитковъ, то она относится къ промыслу трактирному, который поэтому подчиняется всѣмъ правиламъ о трактирномъ промыслѣ, о которомъ будетъ рѣчь ниже.

X. Торговля солодовыми напитками.

Какъ сказано выше: изготовленіе солодовыхъ напитковъ есть свободный промыселъ, хотя фабричное ихъ производство благодаря существованію временнаго налога на солодовые напитки подчинено опредѣленному контролю, имѣющему цѣлью опредѣлить размѣръ производства. Съ другой стороны фабриканты солодовыхъ напитковъ не пользуются также той свободой въ отношеніи продажи своихъ произведеній, которая предоставлена по общему правилу заводчи-

камъ, ибо всякая продажа таковыхъ напитковъ регулирована § 14 з. о пр. 1879 г въ редакціи Высочайшаго постановленія 12 мая 1884 г., т. е. относится къ числу особо регламентированныхъ промысловъ.

Искусство приготовлять напитки изъ солода—весьма древнее искуство на скандинавскомъ сѣверѣ. Когда существовалъ цеховый строй, то право производства и розничной продажи таковыхъ напитковъ было предоставлено членамъ цеха пивоваровъ. Распивочная продажа солодовыхъ напитковъ велась въ городахъ какъ особый промыселъ трактирщиками. Въ 1681 г. изданъ уставъ для пивоваровъ, булочниковъ и мясниковъ. Согласно этому уставу магистратъ имѣлъ право установить какого рода напитокъ пивоваръ могъ держать для распивочной продажи всѣмъ желающимъ и по какой цѣнѣ эти напитки могли быть продаваемы. Этотъ уставъ примѣнялся до момента вступленія въ силу з. о пр. 1879 г., по крайней мѣрѣ въ томъ смыслѣ, что магистратъ имѣлъ право издавать таксы цѣнъ на пиво. Еще въ резолюціи на жалобы городского сословія 12 марта 1739 г. было подтверждено, что нужно проводить строгое различіе между пивоварами и трактирщиками въ болѣе крупныхъ городахъ. Напротивъ, въ менѣе значительныхъ городахъ, гдѣ пивовары не могли бы существовать при иныхъ условіяхъ—имъ было предоставлено право продавать распивочно свои же издѣлія.

Уже въ XVI ст. стало обыкновеніемъ, что пивовары изготовляли и продавали не только пиво, но и вино. Этотъ новый товаръ началъ постепенно оттѣснять на задній планъ пиво, благодаря чему пиво вышло на нѣкоторое время окончательно изъ области объектовъ законодательства, между тѣмъ все значительнѣе становится количество постановленій, касающихся производства и распивочной продажи хлѣбнаго вина. Королевскими повелѣніями 17 августа 1799 г., 12 февраля 1802 г. и 6 марта 1807 г. постановлено, что для полученія права держать для продажи пиво (какъ и для того,

чтобы содержать въ городѣ булочныя и мясныя лавки, впредь не должно требовать прохожденія опредѣленнаго ученическаго стажа, и что каждый можетъ заниматься этими промыслами безъ всякихъ условныхъ стѣсненій, если онъ не опороченъ судомъ. Тотъ фактъ, что пивоварный промыселъ былъ такимъ образомъ уравненъ съ обыкновенными ремеслами, для коихъ не требовалось опредѣленныхъ техническихъ познаній, былъ характернымъ признакомъ той перемѣны, которая произошла во вкусѣ публики, которая въ городахъ все болѣе стала переходить къ употребленію хлѣбнаго и иностранныхъ винъ. Это положеніе вещей не измѣнилось до того времени, пока не вошелъ въ употребленіе въ Финляндіи баварскій методъ пивоваренія, т. е. до начала 50-хъ годовъ XIX ст. На первыхъ порахъ на баварское пиво смотрѣли, какъ на очень похвальное изобрѣтеніе. Хвалили его цѣлебныя качества и была высказана надежда, что какъ ранѣе хлѣбное вино вытѣснило изъ употребленія обыкновенное пиво, такъ и баварское пиво въ свою очередь вытѣснитъ хлѣбное вино. Этотъ взглядъ на дѣло былъ еще высказанъ въ отвѣтѣ земскихъ чиновъ на сеймѣ 1872 г. на правительственную пропозицію закона о производствѣ и продажѣ пива, портера и иныхъ хмѣльныхъ продуктовъ. Въ то время исходили изъ мнѣнія, что ни интересы общественной нравственности, ни интересы общественнаго порядка не требуютъ изданія особаго закона о производствѣ солодовыхъ напитковъ, ибо потребленіе пива въ Финляндіи дѣйствительно не достигло размѣровъ, вредныхъ для общественной нравственности, и злоупотребленіе такими напитками никогда не могло быть столь вреднымъ для здоровья, какъ злоупотребленіе крѣпкими спиртными напитками. Однако уже на сеймѣ 1877 г. проявилась совершенно другая точка зрѣнія. Въ своемъ отвѣтѣ на правительственный проектъ о промысловомъ налогѣ земскіе члены указали, что изъ многихъ уѣздовъ поданы жалобы на продажу пива, которая ведется въ крупныхъ раз-

мѣрахъ и которая все болѣе и болѣе принимаетъ характеръ особаго трактирнаго промысла со всѣми его вредными послѣдствіями. Вслѣдствіе сего въ § 20 з. о пр. 1879 введены нѣкоторыя правила, имѣющія цѣлью ограничить торговлю пивомъ и портеромъ.

Поводомъ къ этой перемѣнѣ въ общественномъ мнѣніи было именно все болѣе увеличивающееся употребленіе крѣпкаго, содержащаго много алкоголя, пива, которое несомнѣнно есть охмѣляющій напитокъ, влекущій за собою, если оно употребляется въ большомъ количествѣ, тѣже разрушительныя въ нравственномъ и экономическомъ отношеніи послѣдствія, какъ и хлѣбное вино.—

Пиво, которое вываривается въ заводахъ Финляндіи, слишкомъ дорого, чтобы служить прохладительнымъ напиткомъ для менѣе зажиточныхъ классовъ общества и въ селахъ, гдѣ цѣна на пиво въ мѣстахъ розничной продажи вдвое дороже, чѣмъ на фабрикахъ, а посему пиво можетъ быть разсматриваемо болѣе какъ предметъ роскоши, нежели какъ предметъ первой необходимости. То, что населеніе, живущее изо дня въ день расходуетъ на покупку пива, составляетъ minus въ бюджетѣ расходовъ на содержаніе жены и дѣтей и плюсъ въ расходахъ общины на дѣло призрѣнія бѣдныхъ.

Такъ какъ правила, ввезенныя въ з. о пр. 1879 г. вскорѣ оказались недостаточными, то продажа солодовыхъ напитковъ была объявлена регламентированнымъ промысломъ въ силу Высочайшаго постановленія 2 марта 1883 года и Высочайшаго постановленія 12 мая 1884 г.

На сеймѣ 1891 г. земскими чинами внесена была «моція» (т. е. законопроектъ) о болѣе рѣшительныхъ ограниченіяхъ свободы продажи пива, преимущественно въ томъ отношеніи, чтобы дать общиннымъ властямъ болѣе широкія привилегіи при выдачѣ концессій на продажу пива. Ходатайство земскихъ чиновъ было уважено Вы-

сочайшимъ постановленіемъ 9 іюня 1897 г., введшимъ важныя измѣненія въ Высочайшеее постановленіе 1883 г.

Солодовыми напитками называются напитки, приготовленные изъ хмѣля и солода путемъ броженія, но безъ дестилировки. Отъ спиртныхъ напитковъ солодовые напитки отличаются способомъ приготовленія, и въ особенности менѣе значительнымъ количествомъ чистаго алкоголя, въ нихъ содержащагося (а именно $^1/_4$—$6^0/_0$).

Съ точки зрѣнія закона солодовые напитки дѣлятся на болѣе крѣпкіе (какъ те портеръ и пиво) и менѣе крѣпкіе: (легкое пиво, медъ, кислыя щи). Первые—напитки опохмѣляющіе, вторые этого дѣйствія не имѣютъ. Конечно трудно провести строгую границу между этими двумя категсріями солодовыхъ напитковъ. Химики полагаютъ, что крѣпкими солодовыми напитками можно назвать тѣ, которые содержатъ болѣе $2^1/_2{}^0/_0$ чистаго алкоголя.

Въ законахъ проводится еще другое различіе, а именно—различіе между солодовыми напитками домашняго приготовленія и заводскими солодовыми напитками. Домашними солодовыми напитками признаются тѣ, которые изготовляются при содѣйствіи исключительно домочадцевъ или домашней прислуги въ помѣщеніяхъ, съ обыкновеннымъ устройствомъ для домашняго обихода (см. Высочайшее постановленіе 2 марта 1883 г. § 25). Можно себѣ представить и посредствующія формы между домашнимъ и заводскимъ пивовареніемъ, но такъ какъ всякое пивовареніе, которое не можетъ быть отнесено къ домашнему, подчинено обложенію временнымъ налогомъ и такъ какъ низшій размѣръ годового сбора съ каждаго пивовареннаго предпріятія не долженъ быть ниже 800 м., то ясно, что всякое производство такого рода, выступающее изъ строгихъ рамокъ домашняго пивоваренія, для того чтобы быть мало-мальски выгоднымъ, должно быть ведено фаоричнымъ порядкомъ, въ крупныхъ размѣрахъ и въ особо устроенныхъ заводахъ.

Подъ словомъ «солодовые напитки» финляндское законодательство всегда разумѣетъ солодовые напитки, приготовленные въ заводахъ. Вываренные домашнимъ образомъ крѣпкіе солодовые напитки не должно держать для продажи, между тѣмъ какъ продажа болѣе слабыхъ солодовыхъ напитковъ можетъ быть производима какъ свободный промыселъ безъ всякихъ иныхъ ограниченій или стѣсненій, кромѣ тѣхъ, которые указаны въ з. о пр. 31 марта 1879 года.

Слѣдуетъ ли причислить къ солодовымъ напиткамъ и медъ, это сомнительно, хотя медъ приготовляется на пивоваренныхъ заводахъ при помощи матеріала, въ свою очередь приготовляемаго изъ солода. Нѣкоторые финляндскіе юристы причисляютъ медъ къ солодовымъ напиткамъ, иные нѣтъ.

О продажѣ солодовыхъ напитковъ и объ условіяхъ ея.

Продажа солодовыхъ напитковъ можетъ быть троякаго рода: а) продажа изъ пивоваренныхъ заводовъ. Владѣлецъ пивовареннаго завода имѣетъ право безъ всякаго спеціальнаго о томъ заявленія отпускать въ продажу на выносъ солодовые напитки. Впрочемъ изъ пивоваренныхъ заводовъ, расположенныхъ въ уѣздѣ или въ мѣстечкѣ, дозволено продавать на выносъ пиво или портеръ партіями не менѣе 25 бутылокъ или въ боченкахъ, не менѣе чѣмъ въ 25 литровъ.

Владѣлецъ пивовареннаго завода въ правѣ разсылать свое издѣліе въ уѣзды партіями не менѣе чѣмъ въ 25 бутылокъ, или въ боченкахъ не менѣе чѣмъ въ 5 каннъ по заказу покупщиковъ. Лично извѣстнымъ покупщикамъ пивоваръ можетъ отпускать въ городахъ и мѣстечкахъ свободно всѣ издѣлія своего завода.

Если владѣлецъ пивовареннаго завода пожелаетъ получить болѣе широкое право продажи своихъ издѣлій, то онъ на это можетъ получить разрѣшеніе порядкомъ и на условіяхъ, которыя будутъ указаны ниже, если будетъ рѣчь о

розничной продажѣ солодовыхъ напитковъ. Легкіе солодовые напитки владѣлецъ пивовареннаго завода можетъ отпускать на выносъ какъ въ уѣздѣ, такъ и въ городѣ и развозить безъ всякаго ограниченія ихъ количества.

в) Розничная продажа. Подъ розничной продажей солодовыхъ напитковъ понимается продажа на выносъ чужихъ или собственныхъ издѣлій внѣ пивовареннаго завода. Право заниматься таковой торговлей основано на особой концессіи, которая дается на два года сряду. Концессія можетъ быть выдана каждому неопороченному финляндцу, удовлетворяющему условіямъ, установленнымъ закономъ о промыслахъ 31 марта 1879 г. для веденія свободнаго, нерегламентированнаго промысла, и извѣстному хорошимъ, честнымъ поведеніемъ, и признанному вообще, способнымъ для веденія такого дѣла. Обществу (товариществу) таковая концессія выдается наравнѣ съ частными лицами. За выдачею концессіи обращаются въ городахъ къ магистрату, а въ мѣстечкахъ къ ординингсманскому суду. Эти органы управленія по выслушаніи заключенія общиннаго собранія имѣютъ право удовлетворить просьбу, или отказать въ ней.

Въ уѣздѣ за выдачей концессіи обращаются къ предсѣдателю мѣстной общинной управы; предсѣдатель передаетъ дѣло на рѣшеніе общиннаго собранія. Если ходатайство надлежитъ удовлетворить, то общинное собраніе устанавливаетъ и условія, на которыхъ дается разрѣшеніе.

Въ селахъ или въ мѣстечкахъ, въ коихъ проживаютъ на опредѣленное болѣе или менѣе продолжительное время въ году, кромѣ постоянно осѣдлыхъ жителей, еще значительныя количества постояльцевъ, дачниковъ, Хозяйственный Департаментъ Сената, на основаніи Высочайшаго постановленія 9 іюня 1892 г., можетъ дать разрѣшеніе на временную розничную продажу какъ спиртныхъ, такъ и солодовыхъ напитковъ.

Тотъ кто получилъ право въ уѣздѣ продавать на выносъ

солодовые напитки, имѣетъ обязанность за свой промыселъ участвовать въ платежѣ общихъ общинныхъ налоговъ по установленной таксаціи, причемъ размѣръ сбора за каждое мѣсто продажи не долженъ быть ниже 100 м. ежегодно, даже и въ томъ случаѣ, если торговля производится не въ теченіи круглаго года.

Розничная продажа какъ въ уѣздѣ, такъ и въ городѣ можетъ быть ведена какъ отдѣльно, такъ и въ связи съ иной торговлей, но право на таковую торговлю не заключаетъ въ себѣ разрѣшенія на производство распивочной продажи.

Если пиво или портеръ продаются въ закупоренныхъ цѣльныхъ бутылкахъ или полубутылкахъ, то каждая цѣльная бутылка должна содержать въ себѣ не менѣе $^1/_4$ канны, а полбутылка не менѣе $^1/_8$ канны.

Если напитокъ отпускается въ иной посудѣ, а не въ цѣльныхъ бутылкахъ или въ полубутылкахъ, то въ таковой посудѣ не должно быть менѣе 1 канны. Въ настоящее время конечно всѣ разсчеты сводятся на измѣреніе литрами.

c) Распивочная продажа. Право продавать солодовые напитки для распитія на мѣстѣ есть какъ бы принадлежность права продавать распивочно спиртные напитки. Но распивочная продажа спиртныхъ напитковъ является въ городахъ и мѣстечкахъ также предметомъ особой концессіи; эта концессія, подобно концессіи на розничную продажу, выдается на два года сряду. Магистратъ въ городѣ долженъ въ январѣ мѣсяцѣ каждаго года испросить заключеніе городскихъ уполномоченныхъ о томъ, насколько вообще и на какихъ условіяхъ и въ какомъ числѣ концессія на распивочную продажу солодовыхъ напитковъ должна бы быть выдана въ теченіи ближайшихъ двухъ лѣтъ, и въ какихъ частяхъ города можно бы допустить устройство заведенія для таковой продажи.

Эту функцію городскихъ магистратовъ и уполномоченныхъ въ мѣстечкахъ исполняютъ органы управленія въ мѣстечкахъ (орднингсманскіе суды) и члены мѣстечка, имѣю-

щіе право голоса. Если магистратъ или орднингсманскій судъ въ данномъ дѣлѣ согласны съ общественными представителями города или мѣстечка, то дѣло окончательно считается рѣшеннымъ согласно ихъ общему мнѣнію. Въ случаѣ разногласія вопросъ передается на разрѣшеніе Губернскаго Правленія. Тотъ, кто желаетъ пріобрѣсти право распивочной продажи въ городѣ или мѣстечкѣ, долженъ о томъ подать письменное заявленіе магистрату, или органу управленія мѣстечка, съ указаніемъ мѣста, въ коемъ онъ желаетъ воспользоваться своимъ правомъ. Законъ не предписываетъ иныхъ условій для пріобрѣтенія сего права въ качествѣ личныхъ предположеній, кромѣ неопороченности. Если прошеніе подлежитъ удовлетворенію, то въ разрѣшительномъ свидѣтельствѣ между прочимъ указываются и мѣры, которыя признаны будутъ необходимыми для обезпеченія добраго порядка.

Въ уѣздѣ особыя концессіи на распивочную продажу крѣпкихъ солодовыхъ напитковъ не могутъ быть выданы.

Содержатели гастгебергскихъ дворовъ впрочемъ имѣютъ право отпускать проѣзжимъ такого рода напитки. Неопредѣленность этой статьи закона служитъ поводомъ ко многимъ затрудненіямъ и недоразумѣніямъ. По мнѣнію профессора Ланга общимъ критеріемъ указаннаго понятія (распивочная продажа пива на гастгеберскихъ дворахъ) является то обстоятельство, что лицо. которому отпускается пиво находится на пути стъ одного мѣста въ другое и ради отдыха и ѣды, или вслѣдствіе иной основательной причины, въ теченіе короткаго времени останавливается въ гастгеберскомъ дворѣ. Можно полагать, что ratio legis требуетъ, чтобы указанное выше постановленіе (разрѣшеніе) толковалось въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, смотря по обстоятельствамъ, шире или уже, смотря по тому, требуетъ или нѣтъ такое толкованіе истинная цѣль закона: т. е. ограниченіе или даже предупрежденіе пьянства и трактирнаго промысла въ уѣздѣ.

Распивочная продажа разрѣшена также и въ гостинни-

цахъ въ уѣздѣ, устроенныхъ для удовлетворенія потребностей пассажирскаго движенія. То же право распивочно продавать солодовые напитки предоставлено содержателямъ ресторановъ, на пароходахъ и желѣзнодорожныхъ станціяхъ, получившихъ право продавать распивочно спиртные напитки. Вполнѣ свободна отъ стѣсненій распивочная продажа въ уѣздѣ слабыхъ солодовыхъ напитковъ, т. е. она подчинена общимъ постановленіямъ. закона о промыслахъ 31 марта 1879 года. 24 января 1902 издано Высочайшее постановленіе еще болѣе ограничивающее свободу учрежденія заводовъ для приготовленія солодовыхъ напитковъ какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздѣ. (Въ первомъ случаѣ требуется согласіе на то: въ городахъ—городскихъ уполномоченныхъ, или, гдѣ таковыя имѣются, ратгаузскихъ собраній, а въ уѣздѣ—общиннаго собранія). Что касается условій и порядка продажи солодовыхъ напитковъ, то они измѣнены въ духѣ ограничительномъ. Съ 1 іюля 1903 года продажа солодовыхъ напитковъ поставлена въ условія, сходныя съ продажею спиртныхъ напитковъ.

Самое главное ограниченіе слѣдующее: согласно § 14 указаннаго выше постановленія воспрещается внѣ городовъ производить продажу пива и портера на выносъ изъ лавокъ, которыя отведены подъ торговлю иными предметами, кромѣ хлѣбнаго вина, натуральныхъ винъ и другихъ хмѣльныхъ напитковъ меньшей крѣпости, или которыя имѣютъ непосредственное сообщеніе съ такою лавкою; торговля же этого рода можетъ быть производима въ городахъ лишь въ открытыхъ лавкахъ съ выходомъ на улицу, площадь или иное публичное мѣсто.

Продажа пива и портера на выносъ и распивочно дозволяется вообще лишь въ непраздничные дни отъ 9 часовъ утра до 6 часовъ вечера. Въ случаѣ необходимости губернаторъ, по истребованіи заключенія подлежащей полицейской власти, можетъ воспретить продажу пива и портера, какъ

на выносъ, такъ и распивочно, во время ярмарокъ и въ базарные дни, а также наканунѣ таковыхъ, равно и въ другихъ случаяхъ, при болѣе значительномъ стеченіи народа, съ тѣмъ однако, чтобы означеннымъ воспрещеніемъ не было ограничено право заводовладѣльцевъ въ городахъ по заказу доставлять свои произведенія городскимъ покупателямъ.

XI. Правила о порядкѣ продажи солодовыхъ напитковъ.

Въ видахъ предупрежденія злоупотребленій и съ цѣлью облегченія контроля, продажа солодовыхъ напитковъ, подобно продажѣ спиртныхъ напитковъ, подчинена множеству правилъ о порядкѣ сей продажи. Прежде всего постановлено касательно качества солодовыхъ напитковъ, выпускаемыхъ въ продажу, что они не должны имѣть примѣси вредныхъ для здоровья веществъ и не должны быть смѣшиваемы съ хлѣбнымъ виномъ или иными спиртными напитками.

Что касается мѣстъ и заведеній для продажи, то предписано, что розничная продажа въ городахъ и мѣстечкахъ, можетъ быть произведена лишь въ открытыхъ лавкахъ, расположенныхъ на улицахъ, рынкахъ или общепроѣзжихъ дорогахъ, съ выходомъ на улицу, рынокъ и т. д. Распивочные заведенія въ уѣздѣ должны быть расположены не ближе одной версты отъ церкви и не ближе 5 верстъ отъ города. Распивочная и розничная продажа пива вообще не должна имѣть мѣста вблизи школъ или казармъ; но общинное собраніе имѣетъ право въ данномъ отношеніи допускать отступленія, которыя могутъ быть допущены безъ особыхъ неудобствъ. Въ заведеніяхъ для продажи солодовыхъ напитковъ должна быть помѣщена вывѣска или ясная, отчетливая надпись, указывающая характеръ заведенія. Перемѣщеніе заведенія для продажъ розничной или распивочной не дозволяется безъ спеціальнаго на то разрѣшенія.

Что касается времени продажи, то имѣетъ силу то об-

щее ограниченіе, что розничная и распивочная продажа крѣпкихъ солодовыхъ напитковъ не должна (какъ указано выше) производиться по воскреснымъ и праздничнымъ днямъ, а по буднямъ лишь съ 9 час. утра до 6 час. вечера. Спеціальныя правила устанавливаются въ этомъ отношеніи для гостинницъ, кондитерскихъ и иныхъ трактирныхъ заведеній въ городѣ и уѣздѣ.

Въ то время, когда распивочная продажа солодовыхъ напитковъ не допускается,—заведеніе для распивочной продажи должно быть заперто. Продажи не можетъ происходить въ запертыхъ помѣщеніяхъ, дабы контроль не былъ затрудненъ.

Содержатель гастгеберскаго двора имѣетъ право продавать распивочно солодовые напитки во всякое время дня. Продажа болѣе слабыхъ солодовыхъ напитковъ не подчинена какимъ либо ограниченіямъ въ отношеніи времени производства продажи. Что касается способа производства продажи, то имѣетъ мѣсто то ограниченіе, что солодовые напитки не должны быть отпускаемы въ долгъ или подъ залогъ чего либо, ни при продажѣ распивочно, ни при продажѣ на выносъ. Это ограниченіе конечно не имѣетъ силы въ отношеніы договоровъ между производителемъ и перепродавцомъ. Тотъ, кто имѣетъ только право на розничную продажу на выносъ, тотъ не имѣетъ права дарить пиво для немедленнаго распитія на мѣстѣ. Если пиво или портеръ, купленные въ такомъ заведеніи для розничной продажи, будутъ выпиты вблизи отъ торговаго заведенія пивомъ, тамъ, гдѣ продавецъ еще имѣетъ право распоряженія, то сей продавецъ, если это распитіе совершилось съ его вѣдѣнія и если онъ не старался помѣшать ему, подлежитъ отвѣтственности, какъ будто онъ самъ нарушилъ правило о продажѣ. Кто напился пьянымъ, не долженъ быть удаленъ изъ заведенія для распивочной продажи, гдѣ онъ пилъ солодовые напитки и не долженъ оставаться безъ присмотра.

Крѣпкіе солодовые напитки не должны быть отпускаемы изъ мѣстъ розничной продажи въ руки явно пьяныхъ, или въ руки несовершеннолѣтнихъ, моложе 15 лѣтъ.

Тотъ органъ власти, который имѣетъ право давать разрѣшеніе на продажу солодовыхъ напитковъ, имѣетъ въ разрѣшительномъ свидѣтельствѣ указать такія спеціальныя правила о порядкѣ, которыя смотря по обстоятельствамъ окажутся въ особенности нужными.

Постановленія объ отвѣтственности.

За незаконную продажу солодовыхъ напитковъ и за нарушеніе правилъ о порядкѣ продажи,—виновный подвергается въ первый разъ денежному штрафу отъ 25—150 м. и конфискаціи товара, а въ случаѣ повторенія проступка, штрафъ удваивается. Въ третій разъ штрафъ увеличивается до 150—500. За примѣшиваніе къ солодовымъ напиткамъ постороннихъ веществъ въ первый разъ взимается штрафъ отъ 75 до 150 м., а за второй разъ штрафъ удваивается; при чемъ виновный можетъ быть приговоренъ къ потери правъ продажи. Если въ заведеніяхъ для продажи розничной или распивочной произойдетъ что либо, что докажетъ, что осуществляющій право продажи не обладаетъ качествами необходимыми, для веденія такого рода дѣла, то въ городѣ магистратъ, а въ уѣздѣ губернское правленіе имѣетъ право запретить дальнѣйшее веденіе дѣла. Какъ штрафъ, такъ и конфискованный товаръ поступаютъ въ пользу казны. Прежде публичный обвинитель получалъ опредѣленную долю штрафа и часть конфискованнаго товара; нынѣ взамѣнъ того онъ получаетъ соотвѣтствующее вознагражденіе изъ казны. Конфискованный товаръ, съ цѣлью предупредить растрату, долженъ быть проданъ на публичныхъ торгахъ.

Торговля виноградными винами и иными не крѣпкими спиртными напитками подчинена инымъ болѣе строгимъ

правиламъ, содержащимся въ Высочайшемъ постановленіи 2 мая 1895 года. Этимъ постановленіемъ измѣнено то, что сказано въ §§ 14 и 20 закона о промыслахъ 31 марта 1879 года въ редакціи 12 мая 1884 года. Въ общемъ нужно замѣтить, что, благодаря этимъ новымъ правиламъ, торговля виноградными винами и иными легкими спиртными напитками поставлена приблизительно въ уровень съ торговлей солодовыми напитками: т. е. торговля винами и спиртными напитками, содержащими въ себѣ отъ 4—22% частаго алкоголя при 15° можетъ быть открыта лишь съ особаго разрѣшенія мѣстныхъ властей: разрѣшеніе дается лишь на два года сряду, и магистратъ по соглашенію съ городскими уполномоченными (или ратушнымъ собраніемъ) имѣетъ опредѣлить, сколько такихъ торговыхъ заведеній въ городѣ можетъ быть открыто и въ какихъ частяхъ города.

XII. О содержаніи гостинницъ, кондитерскихъ, корчмъ, и иныхъ заведеній для распивочной продажи солодовыхъ напитковъ.

Промыселъ содержанія гостинницъ былъ въ Финляндіи уже довольно рано объектомъ законодательной регламентаціи; законодатель имѣлъ въ виду предупредить насильственный постой и вторженіе проѣзжающихъ въ частныя жилища. Въ этихъ видахъ королевскій отдѣлъ общаго земскаго уложенія 1442 г. въ главѣ 24 постановилъ, что въ уѣздахъ, на болѣе крупныхъ общественныхъ дорогахъ должны быть устроены постоялые дворы или ямскія станціи. На этихъ дворахъ и станціяхъ проѣзжающимъ должно было доставлять ночлегъ, ѣду и то вообще, въ чемъ они могутъ нуждаться. Въ 13 главѣ королевскаго отдѣла въ городскомъ уложеніи постановлено, что въ городѣ должно имѣть по меньшей мѣрѣ 2 гостинницы, въ которыхъ пріѣзжимъ слѣдовало доставлять ѣду, пиво, кормъ и т. п. Въ теченіи времени эти постано-

вленія были возобновлены и дополнены во вновь издававшихся узаконеніяхъ (ср. уставъ 16 апрѣля 1413 и уставы о гастгеберскихъ дворахъ и корчмахъ 1621, 1636 и 1664 годовъ).

Въ этихъ узаконеніяхъ выраженія: гастгеберъ и корчмарь, а также слова: гастгеберскій дворъ и корчма употребляются какъ синонимы. Послѣ введенія цеховаго устройства въ уѣздѣ едва-ли существовалъ иной законный трактирный промыселъ, кромѣ того, который велся въ гастгеберскихъ дворахъ и, впослѣдствіи, въ опредѣленныхъ привеллегированныхъ корчмахъ, гдѣ продавалось распивочно туземное хлѣбное вино, ибо всякая торговля вообще была объявлена городскимъ промысломъ. Указанныя выше узаконенія присвоили гастгеберамъ монополію на содержаніе кормчъ въ опредѣленномъ разстояніи отъ гастгеберскихъ дворовъ. Исключеніе было допущено для дворянства. Въ дворянскихъ привиллегіяхъ 1723 г., въ 17 пунктѣ, сказано: «хотя рыцарство и дворянство имѣютъ право строить корчмы въ своихъ фрельзовыхъ имѣніяхъ, но сіе можетъ имѣть мѣсто лишь на проселочныхъ и зимнихъ дорогахъ, а что касается большихъ грунтовыхъ дорогъ, то не ближе одной полмили отъ гастгеберскаго двора.»

Въ Уложеніи 1734 г., въ главѣ XXVIII отдѣла о строеніи сведены были всѣ важнѣйшія постановленія о постоялыхъ дворахъ, и затѣмъ въ томъ же году издано (12 декабря 1734 г.) постановленія о гастгеберскихъ дворахъ. Согласно § 32 сего послѣдняго постановленія, никто въ уѣздѣ не имѣетъ права ближе чѣмъ въ 2 миляхъ отъ ближайшаго гастгеберскаго двора отпускать путешественникамъ и тѣмъ, кто проѣзжаетъ на ямскихъ подводахъ,—пиво, вино или хлѣбное вино; это разрѣшено только гастгеберамъ. Однако рыцарство и дворянство имѣютъ привилегіи въ своихъ фрельзовыхъ имѣніяхъ устраивать и содержать корчмы на общихъ проѣзжихъ дорогахъ, а также на проселочныхъ и

зимнихъ дорогахъ на разстояніи $^1/_2$ мили отъ гастгеберскаго двора, если они то найдутъ цѣлесообразнымъ, но сіе не должно имѣть мѣста по близости отъ гестгеберскаго двора». Указанныя постановленія подверглись измѣненію лишь въ 1883 г., когда было издано Высочайшее постановленіе 12 ноября 1883 г. о почтовой гоньбѣ и почтовыхъ станціяхъ. Въ городахъ уже довольно рано проявляется стремленіе по германскому образцу устраивать или содѣйствовать устройству не только постоялыхъ дворовъ, но и городскихъ погребовъ. Въ уставѣ о городской администраціи 26 декабря 1619 г. въ § 19 сказано: «что каждый городъ долженъ имѣть свой городской погребъ и погребную привилегію, и если городъ не найдетъ для себя выгоднымъ содержать погребъ непосредственно на городской счетъ, то право должно быть отдано въ аренду одному или нѣкоторымъ членамъ гражданства, а доходъ отъ аренды долженъ поступать въ городскую казну».

Въ XVII ст. въ различныхъ законахъ упоминается и объ иного рода ресторанахъ, кромѣ городскихъ погребовъ, а именно о винницахъ, о пивныхъ лавкахъ, о кухмистерскихъ, кабакахъ и о кофейныхъ.

Уложеніе 1734 г. касается также и трактирнаго и корчемнаго промысла въ городахъ: § 4, глава IV, отдѣла о торговлѣ гласитъ: «въ каждомъ городѣ должно быть одинъ или нѣсколько городскихъ погребовъ для продажи вина и пива». Въ инструкціи ландгевдингамъ отъ 4 ноября 1734 г. § 13 сказано: «Ланденвдингъ долженъ смотрѣть за тѣмъ, чтобы бургомистръ и совѣтъ въ городахъ издалъ строгое запрещеніе, чтобы никто не занимался корчемствомъ, продажей пива и хлѣбнаго вина, что доселѣ было несомнѣнно городскимъ промысломъ, кромѣ тѣхъ кто имѣетъ право содержать корчмы и гостинницы и должно для сей цѣли назначить изъ хорошихъ, добропорядочныхъ людей столько, сколько окажется необходимымъ для города, въ интересахъ путешествен-

никовъ и сосѣднихъ селъ, дабы тѣ, кто пріѣдетъ, могли быть снабжены ночлегомъ, ѣдою, пивомъ и иными предметами необходимости».

4 іюня 1770 г. издана королевская резолюція, въ силу которой предоставлено было право вдовамъ гражданскихъ чиновниковъ и инымъ малоимущимъ лицамъ по предоставленіи надлежащаго ходатайства искать пропитаніе путемъ содержанія трактировъ.

Королевская грамота 3 іюля 1800 г. объяснила, что трактирный промыселъ и содержаніе гостинницъ не относятся къ тѣмъ городскимъ промысламъ, въ отношеніи которыхъ установлены опредѣленные ученическіе годы, и что этотъ промыселъ также не причисляется къ тѣмъ, которыми можетъ заниматься лишь ограниченное количество лицъ.

Правительственныя корчмы, появившіяся въ XVIII ст., для распивочной продажи туземнаго хлѣбнаго вина въ городахъ и въ уѣздѣ, были упразднены въ силу Королевскаго повелѣнія 15 іюня 1800 г. Если не считать ограниченій, внесенныхъ въ право распивочной продажи содержателей гостинницъ въ силу постановленій о продажѣ солодовыхъ напитковъ, и того, что постановлено въ главѣ IV § 7 отдѣла о торговлѣ Уложеній 1734 г., которое отмѣнено Высочайшимъ постановленіемъ 21 марта 1892 г.—то нужно сказать, что въ Финляндіи въ отношеніи промысла содержанія гостинницъ и трактировъ дѣйствуютъ тѣже постановленія, которыя дѣйствовали въ Финляндіи въ моментъ ея отдѣленія отъ Швеціи.

§ 14 закона о промыслахъ 31 марта 1879 г. (въ редакціи 12 мая 1884 г.) къ свободнымъ промысламъ между прочимъ не причисляетъ: трактиры, кондитерскія, питейные дома и другія заведенія для распивочной продажи напитковъ. Но спеціальный законъ объ этихъ видахъ промысловой дѣятельности до нынѣ не изданъ, хотя уже въ 1883 г. былъ учрежденъ комитетъ для составленія проэкта такого закона.

Прежде всего спрашивается, что понимаетъ Финляндское законодательство подъ словами: «промыселъ трактирный и распивочныхъ заведеній». Тѣ виды промысловой дѣятельности, которая въ указанномъ выше § 3 з. о пр. (въ редакціи 12 мая 1884 г.) обозначаются словами: трактиры, кондитерскія, питейные дома и иныя распивочныя заведенія, могутъ быть съ точки зрѣнія ихъ характера раздѣлены на 2 главныя группы: промыселъ содержанія гостинницъ для доставленія помѣщеній и ѣды для пріѣзжающихъ, и промыселъ трактирный, имѣющій цѣлью доставлять публикѣ ѣду и напитки въ спеціальныхъ для сей цѣли приспособленныхъ помѣщеніяхъ.

Къ первой группѣ можно причислить кромѣ гостинницъ въ строгомъ смыслѣ слова гастгеберскіе дворы и меблированныя комнаты. Ко второй группѣ принадлежатъ обыкновенные трактиры, рестораны, пивныя лавки, портерныя, винницы, кафé, т. н. въ скандинавскихъ странахъ «Швицеріи», кухмистерскія и т. д.

Слово «кондитерская» обозначаетъ въ своемъ точномъ и первоначальномъ смыслѣ помѣщеніе для выдѣлки и продажи болѣе дорогихъ печеній, сахаровъ, пирожнаго, конфектъ Но такъ какъ въ Финляндіи кондитерскія играютъ роль и маленькихъ ресторановъ, въ коихъ можно получить напитки прохладительные, кофе, шеколадъ, пуншъ и т. п., т. е. такъ какъ онѣ въ Финляндіи играютъ роль такихъ учрежденій, которую въ Даніи, Швеціи, Норвегіи играютъ «Швицеріи», то кондитерскія и подводятся подъ исключенія изъ общаго правила о свободѣ промысловъ.

Гостинницы содержатся обыкновенно въ связи съ болѣе или менѣе крупными ресторанами, и всѣ болѣе крупныя гостинницы въ Западной Европѣ, отчасти и въ Россіи и Финляндіи имѣютъ также собственныя погреба и винницы.

Промыселъ содержанія гостинницъ и ресторановъ по общему правилу сопряженъ съ промысломъ распивочной продажи спиртныхъ напитковъ. Но исключенія иногда имѣютъ

мѣсто и при такихъ условіяхъ возникаетъ вопросъ, слѣдуетъ ли подвести подъ понятіе «промысла содержанія гостинницъ и ресторановъ», о коихъ говорится въ п. 7 § 14 з. о пр. 1879 г. и такую промысловую дѣятельность, которая состоитъ только въ предложеніи ѣды, кофе, чая, шеколада и иныхъ не крѣпкихъ напитковъ.

Хотя слово «распивочная продажа» несомнѣнно и можетъ быть понято въ такомъ широкомъ смыслѣ, что и продажу такихъ выше указанныхъ напитковъ можно было бы подъ оное подвести, но тѣмъ не менѣе на поставленный выше вопросъ можно отвѣтить отрицательно, уже на томъ основаніи, что вышеуказанная промысловая дѣятельность уже до введенія начала промысловой свободы въ Финляндіи не была подчинена правиламъ о содержаніи трактировъ и питейныхъ домовъ вообще. А посему гостинница, организованная на началахъ трезвости не признается трактиромъ въ смыслѣ § 14 з. о промыслахъ 1879 г., а подчиняется общимъ нормамъ промысловаго законодательства.

Если же въ данномъ заведеніи производится распивочная продажа крѣпкихъ напитковъ, какого бы то ни было рода, то на него слѣдуетъ смотрѣть именно какъ на заведеніе для распивочной продажи въ строгомъ смыслѣ закона, независимо отъ того, предлагаются ли напитки поселившимся на ночлегъ пріѣзжающимъ или приходящимъ гостямъ, т. е. всѣмъ желающимъ пользоваться услугами даннаго заведенія, или только лицамъ опредѣленнаго болѣе тѣснаго круга, напр. членамъ круга.

О порядкѣ пріобрѣтенія права содержать гостинницу.

Ходатайство о разрѣшеніи заниматься въ городѣ промысломъ трактирнымъ или содержанія гостинницъ подается въ магистратъ съ указаніемъ мѣста, въ коемъ предположено вести дѣло, и съ указаніемъ того лица, которое будетъ ру-

ководить дѣломъ. Магистратъ имѣетъ обсудить, поскольку потребность даннаго мѣста требуетъ такого заведенія, поскольку личность ходатайствующаго или предназначеннаго руководить дѣломъ заслуживаетъ довѣрія и слѣдуетъ ли уважить ходатайство или отклонить оное.

Что касается личныхъ качествъ, то требуется отъ завѣдывающаго гостинницею или рестораномъ, чтобы онъ былъ добропорядочнымъ, скромнымъ, извѣстнымъ жизнью правильной, нравственной, честной, и чтобы онъ вообще обладалъ такими качествами, которыя необходимы для правильнаго веденія дѣла. При обсужденіи ходатайства о правѣ заниматься промысломъ трактирнымъ и питейныхъ домовъ и содержанія кухмистерскихъ слѣдуетъ обращать вниманіе на то, что было установлено въ Королевскомъ повелѣніи 4 іюля 1770 г. о преимуществахъ вдовъ гражданскихъ чиновниковъ.

Право жалуется рѣшеніемъ магистрата. Въ постановленіи магистрата должно быть указано мѣсто, въ коемъ можетъ быть ведено дѣло, а также остальныя ограниченія и условія, которыя магистратъ сочтетъ необходимымъ предписать въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, въ виду своеобразныхъ условій.

Мѣстный губернаторъ имѣетъ наблюдать за тѣмъ, чтобы правомъ устраивать корчмы и заведенія для ѣды не пользовались въ размѣрахъ, превышающихъ дѣйствительную потребность, и чтобы ихъ число было ограниченное и чтобы оно даже по возможности сокращалось. Дабы мѣстный губернаторъ имѣлъ возможность тщательно наблюдать за тѣмъ, чтобы не учреждались ненужныя или вредныя гостинницы и трактиры или питейные дома, каждое постановленіе магистрата по вопросу объ учрежденіи таковыхъ заведеній должно быть отправлено на его окончательное рѣшеніе (см. инструкцію губернаторамъ 4 ноября 1734 г. § 18, Высочайшее постановленіе 15 февраля 1807 г. и Высочайшее постановленіе 15 января 1849 г. § 94).

Въ уѣздѣ и въ мѣстечкахъ промыселъ трактирный преимущественно ведется на почтовыхъ ямскихъ станціяхъ. Эти почтовыя станціи бываютъ двухъ классовъ: или «гастгеберскіе дворы», или же «ямскія резервныя станціи», что зависитъ отъ того, устроены ли онѣ на главныхъ дорогахъ, на коихъ перевозка пассажировъ совершается на ямскихъ подводахъ (hall skjuts) или же на проселочныхъ дорогахъ (byvägar), на коихъ перевозка совершается лишь на резервныхъ подводахъ.

Содержаніе почтовыхъ станцій (gästgifveri) или иными словами трактирный промыселъ на ямскихъ станціяхъ есть учрежденіе, состоящее подъ строжайшимъ контролемъ. Содержаніе ихъ есть повинность, лежащая на ямскихъ округахъ (skjutslag) т. е. на уѣздахъ (härad). Городъ или мѣстечко, несущее ямскую повинность, образуетъ особый ямской округъ.—

Черезъ каждое пятилѣтіе въ теченіе февраля мѣсяца мѣстный коронный фохтъ при содѣйствіи представителей всѣхъ общинъ, входящихъ въ составъ ямского округа и мѣстныхъ коронныхъ фискаловъ долженъ составить проэктъ устройства ямскихъ станцій. Въ этомъ проектѣ между прочимъ должно быть указано—на какихъ дорогахъ должны быть устроены гастгеберскіе дворы и резервныя станціи, въ какихъ селеніяхъ или въ какихъ дворахъ онѣ должны быть расположены, причемъ должно быть соблюдено правило, что между ними разстояніе должно быть не менѣе 22 километровъ, разъ не оказывается необходимымъ сдѣлать исключеніе въ виду особыхъ условій и обстоятельствъ.

Проектъ предоставляется губернатору, который обсуждаетъ вопросъ объ упорядоченіи ямской гоньбы, организаціи ямскихъ станцій во всей губерніи и пастановляетъ свое о томъ рѣшеніе. Послѣ вступленія въ силу означеннаго рѣшенія, содержаніе ямскихъ станцій и гастгеберскихъ дворовъ сдается на подрядъ съ торговъ частнымъ лицамъ или обще-

ствамъ, имѣющимъ надлежащаго представителя. Торги производятся мѣстнымъ короннымъ фохтомъ въ то время и въ тѣхъ мѣстахъ, которыя опредѣлены губернаторомъ, по оглашеніи въ церквахъ ямского округа не позже какъ за 30 дней передъ тѣмъ, и въ каждой общинѣ, гдѣ расположена станція. Рѣшеніе вопроса о томъ, которое изъ предложеній, сдѣланныхъ на торгахъ, должно быть принято, зависитъ отъ губернатора. Содержаніе ямовъ и гастгеберскихъ дворовъ можетъ быть или соединено въ однѣхъ рукахъ, или же предоставлено различнымъ лицамъ.

Станціи дозволяется учреждать на каждой землѣ въ уѣздѣ, принадлежитъ ли она казнѣ или частному владѣльцу. Если собственникъ или содержатель земли, на которой устраивается станція, не пожелаетъ отвести необходимое для оной помѣщеніе, то ямской округъ обязанъ выстроить подъ станцію строенія, каковыя содержатель станціи долженъ поддерживать въ исправности. Владѣлецъ же или содержатель имѣнія обязанъ, на основаніи дѣйствующаго закона объ отчужденіи, уступить необходимую для сего землю.

Владѣльцомъ заводовъ и другихъ большихъ промышленныхъ учрежденій, далеко отстоящихъ отъ общественной ямской станціи, предоставляется съ согласія общины и разрѣшенія губернатора, на свой счетъ устроить почтовую (ямскую) станцію, но такіе владѣльцы симъ однако не освобождаются отъ участія въ лежащей на общинѣ ямской повинности.

(См. Высочайшее постановленіе 12 ноября 1883 г. и Высочайшее постановленіе 20 декабря 1888 года.

Подлежащіе коронные служители въ уѣздахъ и городскія власти обязаны не менѣе одного раза въ мѣсяцъ, или, когда губернаторъ признаетъ нужнымъ, даже чаще, осматривать почтовыя станціонныя учрежденія, удостовѣряться въ порядкѣ на нихъ, и тщательно наблюдать, чтобъ содержатели надлежащимъ образомъ исполняли свои обязанности относительно содержанія гоньбы и станцій.

Какъ сказано выше гастгеберъ въ силу § 8 главы 28 отдѣла о строеніи Уложен. 1734 г. и устава о гастгеберскихъ станціяхъ отъ того же года (§ 32) имѣли т. ск. монополію на содержаніе гостинницъ и трактировъ въ уѣздѣ.

Можно сказать, что введеніе свободы промысловъ устранило эту монополію, поскольку она касалась доставленія помѣщеній пріѣзжающимъ и доставленія имъ ѣды и питья. Кромѣ того какъ Высочайшее постановленіе 2 апрѣля 1883 года о продажѣ солодовыхъ напитковъ, такъ и Высочайшее постановленіе 9 іюня 1892 г. о продажѣ спиртныхъ напитковъ предполагаетъ, что обыкновенныя гостинницы и рестораны съ правомъ продавать также крѣпкія напитки могутъ быть устроены также и въ уѣздѣ, въ мѣстностяхъ, въ коихъ этого требуетъ потребность пассажирскаго движенія, какъ то напр. въ мѣстахъ купанья, гдѣ имѣется болѣе значительное стеченіе публики, и вообще для потребностей туристовъ. О полученіи разрѣшенія на устройстве таковыхъ заведеній ходатайство подается губернатору съ указаніемъ мѣста, въ коемъ должно вестись это дѣло, и по удостовѣреніи неопороченности ходатайствующаго, губернатору предоставлено устанавливать еще другія условія для пріобрѣтенія правъ, если онъ это найдетъ необходимымъ. Пріемъ содержателей ресторановъ на желѣзнодорожныхъ станціяхъ предоставленъ желѣзно-дорожному управленію, но ходатайство о разрѣшеніи продавать въ этихъ буфетахъ спиртные напитки подается Губернскому Правленію.

Что касается древнихъ привилегій рыцарства и дворянства содержать корчмы, то онѣ, конечно, потеряли свое главное значеніе, ибо дворянину, какъ и всякому другому финляндцу, предоставлено право заниматься распивочной продажей спиртныхъ и солодовыхъ напитковъ лишь на условіяхъ, установленныхъ въ Постановленіяхъ 9 іюня 1892 г. и 2 апрѣля 1883 г. Означенныя привилегіи съ формальной точки зрѣнія лишь въ извѣстномъ отношеніи сохранили

свое значеніе. Члены рыцарскаго и дворянскаго сословій въ силу своихъ сословныхъ привиллегій имѣютъ право устраивать на своихъ земляхъ гостинницы на общихъ главныхъ дорогахъ и на проселочныхъ и зимнихъ дорогахъ на разстояніи $^1/_2$ мили отъ гастгеберскихъ дворовъ, причемъ они пользуются одинаковымъ правомъ распивочной продажи, какъ и всѣ законные гастгеберы (ср. привиллегіи дворянства 1723 г. и Уставъ о гастгеберствахъ 1734 г. § 32) Однако въ силу общихъ правилъ закона о промыслахъ желающій воспользоваться этимъ правомъ долженъ сдѣлать надлежащее заявленіе коронному фохту. Право содержать гостинницы, винницы, трактиры, питейные дома, содержить въ себѣ по общему правилу также право продавать распивочно всѣ спиртные и солодовые напитки. Однако Высочайшее постановленіе 9 іюня 1873 г. внесло здѣсь значительную поправку въ отношеніи продажи спиртныхъ напитковъ, въ томъ смыслѣ, что всякая распивочная продажа хлѣбнаго вина и равныхъ ему спиртныхъ напитковъ зависитъ отъ спеціальнаго разрѣшенія, которое можетъ быть дано лишь на два года сряду. Это же правило введено въ нынѣ дѣйствующее постановленіе о производствѣ и продажѣ хлѣбнаго вина 9 іюня 1892 г. Вполнѣ сходное правило введено въ законъ о продажѣ солодовыхъ напитковъ (Высочайшее постановленіе 2 апрѣля 1883 г.) Содержатели гостинницъ и ресторановъ сами по себѣ нынѣ имѣютъ право лишь на распивочную продажу легкихъ спиртныхъ напитковъ, т. е. винъ и иныхъ спиритуозовъ, содержащихъ въ себѣ не болѣе 22% чистаго алкоголя и, кромѣ того, они, конечно, могутъ продавать кофе, чай, шеколадъ и т. п. напитки.

О порядкѣ пріобрѣтенія и выдачи концессій на распивочную продажу болѣе крѣпкихъ спиртныхъ и солодовыхъ напитковъ сказано выше. О разрѣшеніи продавать распивочно солодовые напитки спеціально ходатайствовать нѣтъ необходимости, ибо это право всегда eo ipso входитъ въ

право распивочной продажи спиртныхъ напитковъ. Что касается права гастгеберовъ продавать распивочно спиртные напитки, то отд. о строеніи У. 1734 гл. 28 § 4 постановляетъ: «Содержатель постоялаго двора можетъ продавать вино и пиво каннами или полуканнами и съѣстные припасы, какіе ему возможно и посильно будетъ держать». Для вѣрнаго пониманія этого мѣста уложенія 1734 г. нужно имѣть въ виду, что слова канна и полуканна относятся только къ пиву, а не къ вину, которое въ Финляндіи всегда, какъ и нынѣ, продавалось въ стаканахъ и бутылкахъ, и лишь въ исключительныхъ случаяхъ въ каннахъ и полуканнахъ. Впрочемъ это правило едва ли теперь примѣнимо и къ продажѣ пива, ибо уже Высочайшее постановленіе 2 апрѣля 1883 года содержитъ въ себѣ и правило о правѣ гастгебера продавать солодовые напитки. Съ другой стороны право гастгеберовъ продавать виноградные вина и иные менѣе крѣпкіе напитки регулируется несомнѣнно выше цитированной статьи отдѣла о строеніи У. 1734 года, конечно съ оговоркой, что гастгеберы вправѣ отпускать таковые напитки, какъ и пиво, лишь проѣзжающимъ.

Въ силу § 10 Высочайшаго постановленія 16 іюля 1886 г. гастгеберамъ безусловно запрещено продавать распивочно крѣпкіе спиртные напитки.

Право содержать гостинницу и ресторанъ можетъ быть по объему своему или общее, или ограниченное. Оно является общимъ, если дѣло ведется для публики вообще, если распивочная продажа открыта для всѣхъ. Оно ограничено, если данное заведеніе имѣетъ въ виду только ограниченное число лицъ, членовъ клуба или лишь абонентовъ. Если право ограничено, то, конечно, ближайшія его опредѣленія должны войти въ концессію.

Право содержать гостинницу или ресторанъ, конечно, можетъ быть осуществляемо лишь на томъ мѣстѣ, которое было установлено при дарованіи права. Получившій концес-

сію не имѣетъ права перемѣнить мѣста безъ предварительнаго на то разрѣшенія подлежащаго органа власти. Такое спеціальное разрѣшеніе требуется и въ томъ случаѣ, если получившій право содержать гостинницу или ресторанъ желаетъ доставлять ѣду и продавать распивочно вино и иные напитки въ иномъ мѣстѣ, а не въ томъ помѣщеніи, гдѣ онъ ведетъ свое дѣло постоянно.

XIII. О продажѣ взрывчатыхъ и огнеопасныхъ веществъ.

Не только производство, но и продажа этихъ веществъ подчинены особымъ мѣрамъ предосторожности, имѣющимъ въ виду предупрежденіе вредныхъ послѣдствій для жизни, здоровья и имуществъ.

Торговля зажигательными спичками.

Продажа зажигательныхъ спичекъ съ бѣлымъ или желтымъ фосфоромъ запрещена въ Финляндіи безусловно въ силу Высочайшаго постановленія 13 ноября 1872 г. Что касается продажи сѣрныхъ спичекъ съ краснофосфорными зажигательными дощечками, то она регулирована Высочайшимъ постановленіемъ 21 іюня 1865 г. но таковыя спички не изготовляются въ Финляндіи и по этому въ продажѣ не имѣются. Постановленіе послѣдне указаннаго закона едва ли примѣнимо къ т. н. шведскимъ спичкамъ, въ коихъ не имѣется совсѣмъ фосфора, и которыя посему совсѣмъ безопасны. О провозѣ зажигательныхъ спичекъ на пароходахъ говорится въ § 31 Высочайшаго постановленія 27 марта 1890 г.

Торговля порохомъ.

Правила о продажѣ пороха и обращеніи съ порохомъ, какъ и о производствѣ онаго содержатся преимущественно

въ Высочайшемъ постановленіи 9 октября 1877 г. Продажа пороха можетъ быть двоякаго рода: 1) продажа пороха собственнаго издѣлія и 2) торговля порохомъ, т. е. продажа пороха, купленнаго для перепродажи.

На основаніи Высочайшаго постановленія 15 января 1889 г. владѣлецъ пороховаго завода въ Финляндіи имѣетъ право продавать порохъ собственнаго своего издѣлія не только съ завода, но и въ городѣ въ открытыхъ лавкахъ, какъ оптомъ, такъ и въ розницу, независимо отъ того,—предоставлено-ли ранѣе право продажи пороха инымъ лицамъ, однако онъ долженъ получить на то разрѣшеніе магистрата и согласіе его относительно лица, которое должно завѣдывать порохомъ, и помѣщенія, въ которомъ предположено производить продажу пороха.

Торговля порохомъ не собственнаго издѣлія можетъ имѣть мѣсто лишь съ спеціальнаго разрѣшенія. Въ городѣ магистратъ имѣетъ избрать одного (а въ болѣе крупныхъ городахъ не болѣе двухъ) изъ торговцевъ, извѣстныхъ своею честностью и добропорядочностью, въ качествѣ продавцевъ пороха. Вмѣстѣ съ тѣмъ магистратъ имѣетъ опредѣлить мѣсто для производства продажи и назначить для сего преимущественно болѣе отдаленное мѣсто въ городѣ.

Что касается торговли порохомъ въ уѣздѣ или въ мѣстечкѣ, то разрѣшеніе на производство таковой можетъ быть дано губернаторомъ лицу, имѣющему право заниматься торговлею и извѣстному добропорядочностью и честностью, по выслушаніи заключенія управленія въ данномъ мѣстечкѣ или общиннаго собранія, причемъ должно быть опредѣлено мѣсто для производства торговли.

Помѣщеніе, въ коемъ производится торговля порохомъ, должно быть, подъ страхомъ наказанія денежнымъ штрафомъ въ 50 марокъ, обозначено вывѣскою, указывающей, что здѣсь производится торговля порохомъ. Отпускъ пороха или иное обращеніе съ нимъ недопускается при огнѣ и куреніи та-

баку. Если отпускается порохъ въ розничной продажѣ количествомъ въ 2 фунта или болѣе, то онъ долженъ быть отпущенъ не иначе, какъ въ закрытыхъ посудахъ изъ мѣди, цынка или жести.

Складъ пороха.

Торговецъ порохомъ можетъ въ мѣстѣ продажи одновременно держать не болѣе 10 фунтовъ пороха, при чемъ порохъ долженъ храниться въ закрытой посудѣ изъ мѣди, цинка или жести. Однако ему разрѣшается въ одномъ и томъ же дворѣ и домѣ, въ мѣстѣ не опасномъ въ пожарномъ отношеніи въ безопасной посудѣ хранить кромѣ указанныхъ 10 фунтовъ еще не болѣе 30 фунтовъ того же товара.

Для склада пороха въ иныхъ мѣстахъ, кромѣ мѣста продажи, торговецъ порохомъ обязанъ устроить магазинъ или погребъ, причемъ ихъ приходность съ точки зрѣнія помѣщеній и устройства должна быть удостовѣрена на основаніи оффиціальнаго осмотра и одобрена губернаторомъ.

Таковой магазинъ или погребъ долженъ быть расположенъ на разстояніи версты отъ границы города или мѣстечка. За исключеніемъ фабриканта пороха и торговца порохомъ никто не долженъ (безъ спеціальнаго на то разрѣшенія) держать у себя болѣе 5 фунтовъ пороха въ городѣ, мѣстечкѣ или жиломъ строеніи въ уѣздѣ и не болѣе 40 фунтовъ въ другихъ мѣстахъ. Если количество пороха достигаетъ 2 фунтовъ или превышаетъ эту норму, то порохъ долженъ быть помѣщенъ въ закрытой посудѣ изъ мѣди, цинка или жести и долженъ храниться въ безопасномъ мѣстѣ.

Перевозка пороха.

Перевозка пороха подчинена множеству мѣръ предосторожности, соображенныхъ съ количествомъ перевозимаго товара и родомъ употребленныхъ для перевозки средствъ. Въ пассажирскихъ поѣздахъ по желѣзнымъ дорогамъ разрѣ-

шено перевозить порохъ не иначе, какъ въ пороховыхъ рожкахъ и патронахъ для охоты, и при семъ пороховой рожокъ и патроны должны быть переданы на сохраненіе кондукторамъ. (Пост. о провозѣ пороха 15 октября 1886 года § 28).

На пассажирскихъ пароходахъ не должно принимать пороха въ болѣе значительномъ количествѣ, нежели то, которое необходимо для собственной потребности судна. Впрочемъ пассажирамъ предоставлено для цѣлей охотничьихъ брать съ собою одинъ фунтъ пороха, но съ условіемъ передать его на храненіе шкиперу, коему надлежитъ хранить его въ безопасномъ мѣстѣ. (Высочайшее постановленіе 9 октября 1877 года § 20 и Высочайшее постановленіе 17 марта 1890 года § 31).

Что касается перевозки пороха въ товарныхъ поѣздахъ по желѣзнымъ дорогамъ, то правила о немъ указаны въ Положеніи о передвиженіи по правительственнымъ желѣзнымъ дорогамъ 15 октября 1886 г. гл. 8 л. в.

Судно, не предназначенное для перевозки пассажировъ, можетъ быть употреблено для перевозки пороха: но если количество перевозимаго пороха превышаетъ 1 лисфунтъ, то нагрузка пороха не можетъ быть начата до заявленія отправителемъ о томъ портовому смотрителю или магистрату или казенному служителю. Во время хода судно, которое везетъ болѣе 5 лисфунтовъ пороха, какъ въ гавани, такъ въ моряхъ и внутреннихъ озерахъ, рѣкахъ и каналахъ должно поднимать красный флагъ. Таковое судно не должно входить въ гавань города или мѣстечка не получивъ предварительно разрѣшенія отъ указанныхъ выше городскихъ властей и пока ему не будетъ указано надлежащее мѣсто. Во время стоянки судна въ гавани не должно быть на немъ огня, не должно употреблять свѣчей и не слѣдуетъ курить табакъ. Выгрузка пороха, количество котораго превышаетъ 5 лисфунтовъ, не должно происходить безъ предварительнаго зая-

вленія у надлежащихъ властей. коимъ надлежитъ предписать необходимыя мѣры предосторожности.

Если кто на сухомъ пути на лошадяхъ желаетъ перевезти порохъ, количествомъ болѣе 25 лисфунтовъ, то о томъ должно быть подано заявленіе мѣстному губернатору не позже 2 недѣль до отхода транспорта. Повозка, на которой везется порохъ, должна быть обозначена краснымъ флагомъ и не должна быть оставляема безъ присмотра. Во время слѣдованія черезъ городъ или мѣстечко остановокъ не слѣдуетъ дѣлать. И въ селахъ повозка съ порохомъ не должна останавливаться, но остановка дозволена внѣ села въ открытомъ полѣ. Вообще въ качествѣ общаго правила постановлено, что порохъ, перевозимый въ большемъ количествѣ, нежели 1 лисфунтъ, будь то по водѣ или сухимъ путемъ, долженъ сопровождаться особыми накладными или свидѣтельствомъ (förpassning) долженъ быть помѣщенъ въ прочной посудѣ и покрытъ не легко воспламеняющимся покрываломъ, при чемъ на возу должно обозначить отчетливымъ образомъ слово порохъ.

За ослушаніе правилъ о продажѣ, складѣ и провозѣ пороха установлены денежные штрафы до 200 м. Если такое ослушаніе влечетъ за собою вредъ для имущества другихъ лицъ, то виновный обязанъ къ вознагражденію за ущербъ.—

Торговля динамитомъ.

Она регулирована нынѣ дѣйствующимъ закономъ 9 октября 1877 г. Все то, что въ этомъ законѣ говорится о динамитѣ, должно почитаться дѣйствующимъ и въ отношеніи всѣхъ другихъ сходныхъ съ нимъ по природѣ взрывчатыхъ веществъ, въ составъ которыхъ входитъ нитроглицеринъ. Въ Финляндіи совершенно запрещено продавать, передавать кому-либо или перевозить нитроглицеринъ.

Объ обращеніи съ динамитомъ.

Во всѣхъ случаяхъ, когда динамитъ хранится въ мѣстѣ продажи, въ складѣ, или у потребителя, а также при провозѣ, должна быть соблюдаема извѣстная предосторожность. Главнѣйшія мѣры предосторожности слѣдующія: товаръ долженъ быть помѣщенъ въ патронахъ или въ пакетахъ, а если количество его вѣсомъ превышаетъ 5 лисфунтовъ, онъ долженъ храниться въ плотнозакрытомъ ящикѣ, обитомъ непромокаемой папкой. Положенное въ ящикѣ патроны или пакеты, кромѣ того должны быть обложено нелегковоспламеняющимся матеріаломъ, который могъ бы всосать въ себя нитроглицеринъ, случайно просачивающійся изъ пакета или патрона; въ одномъ ящикѣ разрѣшается хранить за разъ не болѣе 2 лисфунтовъ 10 скалфунтовъ взрывчатыхъ веществъ. Всякій такой ящикъ долженъ быть снаружи отмѣченъ краснымъ крестомъ; подъ нимъ слѣдуетъ помѣстить слова: «взрывчатое вещество», «опасно», отчетливыми буквами того же цвѣта. Въ ящикѣ нельзя хранить зажигательныхъ средствъ; ящикъ долженъ быть хранимъ въ безопасномъ мѣстѣ; и въ такомъ помѣщеніи запрещено курить и ходить съ огнемъ.

Если взрываютъ гранитъ динамитомъ, то динамитъ не долженъ быть вложенъ непосредственно въ отверстіе, пробуравленное въ камнѣ; динамитъ долженъ быть вложенъ въ патроны, и взрывомъ должно руководить лицо опытное въ такихъ дѣлахъ и отвѣтственное за правильное употребленіе взрывчатаго вещества.

Право продажи динамита.

Владѣльцы динамитныхъ заводовъ имѣютъ право продавать свои издѣлія на мѣстѣ какъ оптомъ, такъ и въ розницу. Внѣ заводовъ продажа можетъ имѣть мѣсто лишь на основаніи особаго разрѣшенія, которое дается порядкомъ и

на условіяхъ, установленныхъ для продажи пороха. Динамитъ можно отпускать лишь въ цѣльныхъ патронахъ.

Складъ

Торговецъ динамитомъ имѣетъ право держать въ своемъ магазинѣ для продажи не болѣе 5 лисфунтовъ динамита, и кромѣ того въ томъ же зданіи и на томъ же дворѣ въ спеціальномъ помѣщеніи еще не болѣе 1 лисфунта динамита.

Что касается устройства складовъ для болѣе крупнаго количества динамита, то въ этомъ отношеніи дѣйствуютъ тѣ же правила, что и въ отношеніи складовъ пороховыхъ.

Никто, кромѣ продавцовъ динамита не имѣетъ права безъ особаго на то разрѣшенія держать у себя болѣе 2 скальфунтовъ динамита въ городѣ, мѣстечкѣ или въ цѣломъ строеніи въ уѣздѣ и не болѣе 1 лисфунта вообще въ уѣздѣ.

Транспортъ динамита

Динамитъ запрещается перевозить въ пассажирскихъ поѣздахъ, и на пароходахъ, предназначенныхъ для перевозки пассажировъ. Вообще въ отношеніи порядка перевозки динамита дѣйствуютъ тѣ же правила, что и въ отношеніи перевозки пороха, съ тѣмъ добавленіемъ, что нѣкоторыя спеціальныя мѣры предосторожности должны быть приняты при перевозкѣ динамита. Сухимъ путемъ на лошадяхъ перевозка допускается въ количествѣ болѣе 1 лисфунта; ящикѣ, въ которомъ перевозится динамитъ, долженъ быть прикрѣпленъ на возу такъ, чтобы онъ не могъ шататься. Возъ долженъ слѣдовать только шагомъ.

Правила объ отвѣтственности.

Нарушеніе правилъ относительно храненія, продажи, склада и провоза динамита, наказуется денежнымъ штрафомъ

до 500 м. и въ извѣстныхъ случаяхъ конфискаціей товара. Если нарушеніе правилъ повлекло за собой какой-либо вредъ и разрушеніе, то виновный обязанъ возмѣстить убытки.

Торговля жидкими и легковоспламеняемыми маслами.

Опасными въ пожарномъ отношеніи маслами считаются всѣ масла, которыя по показанію аппарата Абельса при температурѣ + 40° С. или менѣе производятъ паръ легко воспламеняемый. Преимущественно опасными считаются: керосинъ, скипидаръ и иныя сырыя масла; менѣе опасными въ пожарномъ отношеніи считаются очищенныя масла, какъ то фотогенъ, бензинъ, камфинъ и т. д.

Право продажи. Каждый кто имѣетъ право вести торговлю вообще, имѣетъ также право безъ спеціальнаго на то разрѣшенія продавать указанныя выше масла. Торговля ими можетъ быть ведена какъ въ открытыхъ лавкахъ, такъ и въ частныхъ не торговыхъ помѣщеніяхъ, какъ въ городѣ, такъ въ уѣздѣ. Однако взвѣшиваніе, розничная продажа и всякія съ такими товарами операціи могутъ имѣть мѣсто только днемъ.

Складъ. Огнеопасныя масла имѣютъ быть въ городѣ складываемы. въ одномъ и томъ же домѣ количествомъ не болѣе 120 каннъ въ нежилыхъ помѣщеніяхъ и не болѣе 20 каннъ въ лавкахъ, или въ помѣщеніяхъ, гдѣ имѣется освѣщеніе или отопленіе. При томъ товаръ обязательно долженъ храниться въ крѣпкой хорошо закупоренной металлической посудѣ.

Если кто-либо намѣренъ въ городѣ помѣстить въ складъ огнеопасныя масла или въ большомъ количествѣ въ одномъ и томъ же зданіи, или въ посудѣ иного рода, чѣмъ указано выше, тотъ о семъ долженъ заявить полицейскимъ органамъ, которые могутъ разрѣшить болѣе значительный складъ, но не свыше опредѣленнаго размѣра, послѣ освидѣтельствованія помѣщенія, предназначеннаго для склада.

Въ уѣздѣ можно складывать жидкія масла въ неограниченномъ количествѣ, но лишь въ помѣщеніяхъ, одобренныхъ надлежащею полицейскою властію; эти помѣщенія должны находиться въ разстояніи не менѣе 200 аршинъ от ближайшаго строенія и такъ, чтобы не было стока къ гавани или къ населенному мѣсту.

При провозѣ такихъ маслъ на судахъ или въ желѣзнодорожныхъ поѣздахъ, тотъ, кто является въ данномъ случаѣ начальникомъ, имѣетъ въ точности наблюдать, чтобы товаръ хранился въ хорошо закупоренной посудѣ и чтобы вообще приняты были всѣ мѣры предосторожности.

Въ случаѣ нагрузки или выгрузки такихъ маслъ въ городѣ или городской гавани въ количествѣ болѣе 120 каннъ, должно быть сдѣлано заявленіе полиціи. Если на суднѣ имѣется болѣе 1000 каннъ маслъ, то оно должно поднять красный флагъ.

За нарушеніе правилъ виновный наказуется денежнымъ штрафомъ до 200 м., а въ случаѣ нанесенія кому-либо вреда, онъ обязанъ возмѣстить убытки.

Высочайшее постановленіе 14 августа 1866 г., коимъ регулированы торговля, складъ и обращеніе съ огнеопасными маслами, было замѣнено въ 1896 г. новымъ: Высочайшее постановленіе о производствѣ, складѣ, продажѣ и провозѣ огнеопасныхъ маслъ и имъ подобныхъ жидкостей 9 сентября 1896 г. Одновременно издано Высочайшее объявленіе о порядкѣ изслѣдованія опасности таковыхъ матеріаловъ. Къ числу жидкостей производство коихъ, торговля коими и провозъ коихъ подчинены особымъ ограничительнымъ правиламъ, законъ 1896 года причислилъ еще рядъ освѣтительныхъ и т. п. матеріаловъ, бывшихъ неизвѣстными въ 1866 г. (какъ то напр. астралинъ). Устройство заводовъ для изготовленія такого рода матеріаловъ поставлено подъ надзоръ мѣстныхъ властей; при устройствѣ складовъ таковыхъ матеріаловъ (какъ складовъ оптовыхъ такъ

и розничныхъ, въ торговыхъ помѣщеніяхъ и въ частныхъ домахъ) при торговлѣ огнеопасными жидкостями и провозѣ ихъ соблюдаются особо данныя правила, болѣе строгія, чѣмъ въ 1866 г. и приблизительно тѣ же, которые указаны въ отношеніи провоза пороха и динамита. За нарушеніе правилъ виновные подвергаются денежному штрафу отъ 100—500 м. На публичнаго обвинителя и полицейскія власти возложена обязанность наблюдать за соблюденіемъ всѣхъ правилъ; въ случаѣ необходимости власти имѣютъ право принять всѣ необходимыя приспособленія для охраны мѣстности въ пожарномъ отношеніи на счетъ того, кто виновенъ въ упущеніи.

Въ истекшемъ году къ регламентированнымъ отраслямъ торговли причислена и торговля искуственнымъ удобрительнымъ средствами, кормовыми составами и сѣменами. Контроль надъ этой отраслью торговли установленъ Высочайшимъ постановленіемъ 8 августа 1903 г. и Высочайшимъ объявленіемъ отъ того же числа.

XIV. Объ устройствѣ электрическихъ сооруженій для освѣщенія или передачи силы

Все болѣе расширяющееся пользованіе электрическою силою для цѣлей промышленныхъ и для удобства въ общественной жизни вообще дало поводъ къ законодательной регламентаціи электрическихъ сооруженій, ибо таковыя сооруженія 1) могутъ оказаться опасными для населенія, 2) могутъ вступить въ коллизію съ правомъ собственности лицъ, не участвующихъ въ предпріятіи по сооруженію. 11 апрѣля 1901 г. изданъ законъ объ электрическихъ сооруженіяхъ и Высочайшее постановленіе объ условіяхъ устройства и эксплуатаціи электрическихъ сооруженій.

Электрическія сооруженія для освѣщенія и для передачи силы, которыя, въ виду высокаго напряженія электрическаго тока или по иному своему свойству или расположенію, предста-

вляютъ опасность для жизни и имущества, могутъ быть устраиваемы или эксплуатируемы не иначе, какъ по предварительномъ исходатайствованіи разрѣшенія въ порядкѣ, особо установленномъ.

Лицо, желающее устроить электрическое сооруженіе для освѣщенія или для передачи силъ посредствомъ проводовъ, предназначенныхъ для электрическихъ токовъ, напряженіе которыхъ превышаетъ установленную Сенатомъ норму, обязано на сіе исходайствовать разрѣшеніе губернатора той губерніи, гдѣ будетъ находиться электрическій генераторъ.

Правило это примѣняется также къ электрическимъ сооруженіямъ для освѣщенія или передачи силы электрическимъ токомъ менѣе высокаго напряженія, если проводы должны быть проложены черезъ казенную землю или въ предѣлахъ общественной дороги, желѣзной дороги, фарватера, улицы, площади или иного публичнаго мѣста.

Къ прошеніямъ о разрѣшеніи устройства электрическихъ сооруженій должны быть приложены различные документы съ изложеніемъ различныхъ техническихъ подробностей относительно предположенныхъ сооруженій.

До разсмотрѣнія прошенія губернаторъ долженъ испросить отзывъ Управленія Промышленности, которое проектируетъ условія, представляющіяся въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ необходимыми въ интересахъ общественной безопасности.

Если проводы предполагается проложить чрезъ казенную землю или въ предѣлахъ общественной дороги, фарватера или желѣзной дороги, то по прошенію долженъ быть истребованъ также отзывъ Лѣсного Управленія, Главнаго Управленія дорожныхъ и водяныхъ сооруженій, Желѣзнодорожнаго Управленія или иной власти, къ вѣдомству коей относится районъ, котораго касаются проводы. Если предполагается проложить проводы изъ той губерніи, въ которой находится электрическій генераторъ въ другую губернію,

то начальнику этой послѣдней губерніи должна быть предоставлена возможность высказаться относительно прошенія.

По выясненіи дѣла губернаторъ объявляетъ по дѣлу резолюцію, содержащую подробныя опредѣленія относительно устройства и эксплуатаціи сооруженія, буде не представлено по поводу прошенія такихъ возраженій, въ виду которыхъ дѣло должно быть признано спорнымъ и обращено на разсмотрѣніе суда. Недовольный резолюціей губернатора можетъ въ 30 дневный срокъ, по сообщеніи резолюціи, обжаловать ее въ Хозяйственный Д-тъ Сената, который разрѣшаетъ дѣло по соглашенію съ генералъ-губернаторомъ.

Если владѣлецъ устроеннаго съ надлежащаго разрѣшенія электрическаго сооруженія желаетъ расширить его или сдѣлать въ немъ такое измѣненіе, которое заключаетъ въ себѣ отклоненіе отъ установленныхъ для сооруженія построекъ, или касается такого рода обстоятельствъ, о которыхъ должны быть представлены свѣдѣнія при подачѣ прошенія о новыхъ сооруженіяхъ, то надлежитъ исходатайствовать на то особое разрѣшеніе въ порядкѣ, установленномъ относительно устройства электрическихъ сооруженій.

Принадлежащіе къ электрическому сооруженію проводы или иныя приспособленія не могутъ быть устроены на чужой землѣ безъ разрѣшенія подлежащаго землевладѣльца; если, однако за электричеткимъ сооруженіемъ признано общественное значеніе, то собственнику или владѣльцу недвижимаго имущества можетъ быть вмѣнено въ обязанность, за полное вознагражденіе, уступить участокъ, потребный для принадлежащихъ къ сооруженію проводовъ, или допустить ограниченіе своего права пользованія потребнымъ для такихъ проводовъ участкомъ; въ этихъ случаяхъ надлежитъ поступать въ порядкѣ, установленномъ закономъ объ отчужденіи недвижимаго имущества на общественныя надобности.

Надъ электрическимъ сооруженіемъ учреждается особый надзоръ; на покрытіе расходовъ по надзору владѣлецъ со-

оруженія обязанъ вносить плату въ размѣрахъ, опредѣленныхъ Сенатомъ.

Кто безъ разрѣшенія или вопреки даннымъ при разрѣшеніи предписаннымъ устроитъ или будетъ эксплуатировать электрическое сооруженіе, тотъ подлежитъ денежному взысканію не свыше 500 м., буде въ законѣ не установлено болѣе строгаго наказанія.

Сенату предоставляется, по соглашенію съ генералъ-губернаторомъ, издать общія правила, которыя должны быть соблюдаемы при устройствѣ и эксплуатаціи электрическихъ сооруженій для освѣщенія и передачи силы, о которыхъ говорится въ законѣ 1901 г. въ видахъ предотвращенія вреда для жизни и имущества, а также давать потребныя предписанія относительно надзора за такими сооруженіями.

XV. О банкахъ и ихъ операціяхъ.

Историческій обзоръ.

Такъ какъ Финляндія до 1809 года была составною частью Шведскаго государства, то въ ней банковыя операціи совершались шведскими кредитными учрежденіями публичными и частными. Въ Швеціи въ 1656 году Іоганномъ Пальмструкомъ былъ основанъ частный банкъ Операціи этого банка были неудачными, но необходимость и польза банка были признаны шведскими политическими дѣятелями, такъ что когда банкъ Пальмструка обанкрутился, то онъ взятъ былъ въ управленіе шведскими государственными чинами (въ 1668 г.). Слѣдовательно шведскій государственный банкъ самый древній изъ всѣхъ государственныхъ банковъ Европы.

Что касается организаціи шведскаго государственнаго банка, то онъ состоялъ первоначально изъ двухъ отдѣленій: ссуднаго и вексельнаго. Первое отдѣленіе занималось операціями ссудъ подъ залогъ движимостей и недвижимостей;

второе учетомъ векселей, операціями по вкладамъ и по переводу суммъ. Въ 1802 г. была допущена ссуда подъ личное поручительство.

Одной изъ главныхъ операцій шведскаго банка былъ выпускъ банковыхъ билетовъ. Уже банкъ Пальмструка выпускалъ (съ 1661 г.) банковые билеты, или «Кредитивные билеты» (первые банковые билеты въ Европѣ). Послѣ банкротства банка Пальмструка въ 1668 г. въ манифестѣ о принятіи банка подъ гарантію государственныхъ чиновъ, выпускъ банковыхъ билетовъ былъ запрещенъ. Однако недостатокъ въ средствахъ обращенія и финансовая неурядица вообще дали поводъ къ выпуску банковыхъ билетовъ, несмотря на это запрещеніе.

Съ 1701 г. банкъ выпускалъ т. н. «транспортные» билеты, или банкобилеты. Эти билеты строго говоря не были банковыми билетами въ современномъ смыслѣ слова, по крайней мѣрѣ оффиціально. Они были депозитными свидѣтельствами о вложенныхъ въ банкъ суммахъ, о вкладахъ въ мѣдной монетѣ. Но уже въ 1711 г. они выпускались безъ всякаго обезпеченія вкладами и во все болѣе возраставшемъ размѣрѣ. Курсъ ихъ быстро понижался и неоднократныя мѣры къ консолидаціи ихъ курса не привели къ желаннымъ результатамъ. Что касается купюръ выпускавшихся билетовъ, то первоначально на этотъ счетъ не было издано никакихъ постановленій. Впослѣдствіи выпускались билеты въ 2 далера мѣдью и выше, а съ 1800 г. появились въ обращеніи билеты въ 16, 12 и 8 шиллинговъ мѣдью.

Въ 1789 г. появляется второе государственное банковое учрежденіе т. н. «контора государственныхъ долговъ». Во время войны шведско-русской (1788—1790 г.г) обнаружилась потребность въ банкѣ, который выпускалъ бы % долговыя свидѣтельства въ неограниченномъ размѣрѣ. Для исполненія сей задачи и была основана контора государственныхъ долговъ, которая кромѣ того была обязана при-

нять завѣдываніе всѣмъ государственнымъ долгомъ. Конторѣ было дано право выпускать 3% облигаціи. Первоначально, согласно грамоты объ основаніи конторы, эти облигаціи выпускались лишь на крупныя суммы. Но вскорѣ, въ видахъ облегченія денежныхъ оборотовъ, контора начала выпускать мелкіе билеты въ 2 р. дал. 24 ш., 1 р. д, 14 ш. и въ 12 ш. То неудобство, что выпускались въ оборотъ % облигаціи мелкаго купюра въ 12 ш., было устранено тѣмъ, что контора вскорѣ прекратила уплату %, а правительство ввело принудительный курсъ на эти облигаціи. Ясно, что послѣдствіемъ было быстрое пониженіе курса облигацій и появленіе лажа на банковую валюту, который въ 1799 г. достигъ 50%. Банковые билеты почти совсѣмъ исчезли изъ обращенія.

Третьимъ государственнымъ банковымъ учрежденіемъ была «генеральная учетная контора», учрежденная въ 1787 г. Какъ показываетъ имя, эта контора была учрежденіемъ коммерческаго кредита, вызванная къ жизни потребностями развивающейся торговли. Этотъ банкъ съ основнымъ капиталомъ въ 400000 р. д., вмѣстѣ съ тѣмъ былъ первымъ государственнымъ банкомъ, который былъ подчиненъ непосредственно правительству, безъ какого либо контроля со стороны государственныхъ чиновъ.

Кромѣ этихъ кредитныхъ учрежденій въ Швеціи существовали еще банки, учрежденные акціонерными компаніями съ пособіемъ отъ казны, т. ск. полуказенные банки и наконецъ совершенно частные банки. Къ первой категоріи принадлежатъ прежде всего т. н. «Дисконтъ государственныхъ долговъ» Этотъ институтъ былъ учрежденъ для того, чтобы своими операціями поддержать курсъ и кредитъ облигацій конторы государственныхъ долговъ. Эту цѣль думали достигнуть такимъ путемъ, что банкъ при помощи своего капитала въ 750000 р. д. (изъ нихъ $^2/_5$ были ссужены казной) заключитъ заемъ въ облигаціяхъ конторы государственныхъ долговъ изъ $4^1/_2$ %.

Въ результатѣ оказалась странность, что Шведское правительство ириняло свои 3% облигаціи за 4½% и выдавало ихъ въ ссуду изъ 6%. Это оригинальное учрежденіе просуществовало недолго, ибо уже въ 1792 г. конторѣ государственныхъ долговъ былъ предоставленъ учетъ ея облигацій.

Въ 1800 г. была учреждена учетная контора получастная, полугосударственная т. н. «Riksdiscontorerk». Эта учетная контора согласно плану ея учрежденія должна была стоять въ тѣснѣйшей связи съ государственнымъ банкомъ и должна была вознаградить его за услуги, оказанныя при погашеніи облигацій конторы государственныхъ долговъ Основной капиталъ сего учрежденія состоялъ изъ 600000 р. д.; изъ нихъ 200000 было составлено изъ взносовъ акціонеровъ. Что касается частныхъ банковъ, то (не считая банка Пальмструка) они появились не ранѣе 1773 г. Въ этомъ году былъ учрежденъ частный учетный банкъ для поощренія торговли и ремесленной промышленности. Этотъ банкъ былъ уже въ 1785 г. ликвидированъ.

Въ 1783 г. появился новый частный банкъ, т. н. учетная касса въ Готенбургѣ, но и это учрежденіе закрылось послѣ того, какъ въ 1789 г. учетная операція была объявлена монополіей Конторы государственныхъ долговъ. Частные банки появились вновь лишь послѣ 1800 г., когда въ силу королевскаго постановленія отъ 20 августа 1800 г. предоставлено было частнымъ банкамъ заниматься учетомъ векселей. Это же законоположеніе разрѣшило учрежденіе въ болѣе крупныхъ городахъ Швеціи учетныхъ банковъ на акціонерныхъ началахъ. Учреждены были 3 такихъ банка. въ 1802 г. въ Готенбургѣ, въ 1803 г. въ Мальмэ и въ 1805 г. въ Або. Всѣ эти банки не имѣли права выпускать банковые билеты, но они оперировали текущими долговыми обязательствами подлежащими погашенію въ теченіе заранѣе опредѣленнаго періода. И этимъ банкамъ не было суждено долго

дѣйствовать. Учетные банки въ Готенбургѣ и Мальмэ обанкрутились отчасти благодаря плохому управленію, отчасти благодаря выпуску банковыхъ билетовъ безъ надлежащаго металлическаго обезпеченія.

Обратимся спеціально къ Финляндіи.

Абовскій учетный банкъ былъ въ сущности первымъ банковымъ учрежденіемъ въ Финляндіи. Уже въ XVII ст. генералъ губернаторъ графъ Брахе предполагалъ учредить банкъ, но проектъ не былъ приведенъ въ исполненіе. Банкъ Пальмструка затѣялъ учредить филіальное отдѣленіе въ Або, но про его операціи ничего не извѣстно.

Къ началу XIX ст. совершилось въ Финляндіи значительное и очень замѣтное измѣненіе въ экономическомъ положеніи края; стали замѣтны успѣхи въ матеріальномъ благосостояніи. Земледѣліе улучшилось, что слѣдуетъ приписать постепенному проведенію генеральнаго межеванія и сплоченію и разверстанію угодій (т. н. storskifte) и внутренней колонизаціи, стоявшей въ связи съ генеральнымъ межеваніемъ.

Производство хлѣба, едва-едва покрывавшее мѣстную потребность, въ началѣ XVIII ст., настолько усилилось въ теченіи этого періода, что Финляндія ежегодно могла вывозить нѣсколько сотъ тоннъ хлѣба. Бóльшая часть этого производства выпадала на западныя области края; такъ какъ въ этихъ частяхъ края культура была гораздо интенсивнѣе, нежели въ южныхъ областяхъ, въ коихъ населеніе посвящало себя преимущественно торговлѣ и судоходству. Въ области промышленности пріобрѣло наибольшее значеніе, особенно въ приморскихъ частяхъ—лѣсопильное и металлургическое дѣло: крупную роль играли также селитроварни, мельницы и кирпичные заводы.

Благодаря всѣмъ этимъ экономическимъ успѣхамъ, — возрастаніе благосостоянія дало себя особенно чувствовать въ прибрежныхъ пунктахъ. Здѣсь жители кромѣ того благодаря

морскому судоходству и торговлѣ, получали значительные доходы, въ особенности въ городахъ Або и Гельсингфорсѣ. Въ этихъ городахъ преимущественно сконцетрировался обмѣнъ цѣнностей. Въ нихъ въ особенности дала себя чувствовать потребность въ банковомъ учрежденіи. Развивавшіяся торговля и промышленность нуждались въ дешевомъ и легко доступномъ кредитѣ. И неурядицы шведской денежной системы дали себя чувствовать весьма сильно.

На скандинавскомъ сѣверѣ искони укоренилась мѣдная валюта. Но она была отмѣнена и замѣнена серебряною валютой, въ силу постановленія отъ 27 ноября 1776 г. Въ обращеніе была выпущена преимущественно серебряная монета, но также и золотая. Монетной единицей преимущественно былъ серебряный риксдалеръ въ 48 шиллинговъ; монета чеканилась въ риксдалеръ, $^1/_2$, $^1/_4$, $^1/_8$, $^1/_{16}$ ринсдалера. Но эти металлическія деньги сравнительно мало находились въ обращеніи; они были вытѣснены изъ обращенія какъ банковыми билетами, такъ и облигаціями конторы государственныхъ долговъ. Одновременно находились въ обращеніи 3 рода ринсдалеровъ: 1) спеціе риксдалеръ, 2) т. н. банкориксдалеръ и 3) риксдалеръ государственный долговой, номинально всѣ въ одной цѣнѣ, но фактически съ весьма различнымъ курсомъ. Какъ бы для усугубленія денежной неурядицы въ обращеніе были выпущены еще облигаціи и билеты различныхъ государственныхъ и частныхъ учетныхъ банковъ. Въ отдаленной Финляндіи, въ теченіе цѣлыхъ мѣсяцевъ отрѣзанной отъ метрополіи, это неустройство дало себя въ особенности почувствовать.

Въ началѣ XIX ст. два раза (въ 1800 г. и 1804 г.) купечество Або и Гельсингфорса ходатайствовало передъ шведскимъ правительствомъ объ учрежденіи въ Финляндіи банка, или какъ тогда обыкновенно говорили: дисконта, учетной конторы. Второе ходатайство было поддержано Финляндскимъ экономическимъ обществомъ, и послѣ продолжитель-

ныхъ обсужденій въ 1805 г. основанъ былъ т. н. Абодисконтъ, капиталъ котораго составился изъ взносовъ акціонеровъ (въ особенности изъ коренной Швеціи), при поддержкѣ со стороны шведскихъ государственныхъ кредитныхъ учрежденій. Абодисконтъ ввелъ весьма несложныя кредитныя операціи; онъ выпускалъ долгосрочныя облигаціи и выдавалъ ссуды. Дѣятельность этого банковаго учрежденія продолжались лишь два года съ 1806—1808 г. Ее прекратила война 1808, 1809 г. Послѣ заключенія Фридрихсгамскаго мира Абодисконтъ, какъ кредитное учрежденіе, основанное при помощи шведскихъ денегъ. былъ ликвидированъ.

Земскимъ чинамъ Финляндіи, собраннымъ на сеймѣ въ Бодло въ 1809 г. Императоръ Александръ I-й предложилъ на обсужденіе вопросъ о мѣрахъ къ улучшенію денежной системы края. Какъ на лучшую мѣру устранить неустройство денежной системы, земскіе чины указали на учрежденіе національнаго банка, который по ихъ мнѣнію долженъ былъ быть поставленъ подъ контроль и гарантію сословій. Желаніе земскихъ чиновъ не было осуществлено сразу.

Правительственному Совѣту (Сенату) были предложены на обсужденіе другъ за другомъ два проекта учрежденія банка но ни первый, ни второй, по мнѣнію Совѣта, не соотвѣтствовали, ни условіямъ края, ни требованіямъ, которыя могли и должны были быть поставлены къ вновь учрежденному кредитному институту. Послѣ того, какъ эти проекты потерпѣли фіаско,—было рѣшено устроить въ Або «счетную контору». Но про сію контору извѣстно только то, что она была снабжена русскимъ правительствомъ капиталомъ въ 500000 р. номинально, и что ея главная задача заключалась въ обмѣнѣ шведскихъ денегъ, обращавшихся въ Финляндіи, на русскія.

Только въ концѣ 1811 г. въ силу Высочайшаго регламента 12 декабря 1801 г. учреждена была вексельно ссудная депозитная контора въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ. Основной капиталъ, или какъ его звали оффиціально

«примитивный» капиталъ новаго института образовался путемъ казенной ссуды въ размѣрѣ 1000000 р. ассигн. Этотъ капиталъ былъ уплоченъ банку постепенно въ теченіи 5 лѣтъ съ 1813—1817 г. Въ 1817 г. контора получила названіе «Финляндскій вексельно-депозитный и ссудный банкъ» и въ большинствѣ случаевъ ее просто звали «финляндскимъ банкомъ»; за долго, слѣдовательно, до присвоенія ему сего названія оффиціально.

Исторію этого банковаго учрежденія мы можемъ раздѣлить на 3 различные періода: 1) первый періодъ отъ 1811 г. до 1840 г.—до реорганизаціи конторы, 2) второй періодъ съ 1840 г. до 1868 г. до передачи банка подъ контроль и гарантію сословій, 3) третій періодъ съ 1868 до нашихъ дней.

Операціи конторы первоначально были самыми простыми, принаровленными къ сравнительно несложнымъ экономическимъ условіямъ первыхъ дѣсятилѣтій XIX ст. Активныя операціи банка состояли въ выдачѣ ссудъ изъ примитивнаго фонда банка подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ и съ обязанностью погашенія ссуды въ теченіе 28 лѣтъ. Пассивныя операціи сводились къ выпуску мелкихъ банковыхъ билетовъ въ 25, 50 и 75 коп., впослѣдствіи также купюрами въ 1 р. и 2 р. Выпускомъ этихъ мелкихъ билетовъ предполагали увеличить количество обращающейся въ краѣ размѣнной монеты. Фондъ обезпеченія, или какъ его звали «фондъ мелкихъ билетовъ» долженъ былъ состоять изъ русскихъ ассигнацій на общую сумму не менѣе $^1/_3$ находящихся въ обращеніи билетовъ. $^1/_3$, даже $^1/_2$ этого фонда обезпеченія могла быть выдана въ ссуду промышленникамъ подъ долговую росписку, подъ поручительство и подъ залогъ движимостей на 6 мѣсяцевъ и до 1 года. Ссуда изъ примитивнаго фонда могла, при залогѣ дворянскихъ жилыхъ (фрельзовыхъ) имѣній быть выдаваема до $^2/_3$ объявленной цѣнности имѣнія, а ссуды подъ залогъ шкатовыхъ имѣній до $^1/_2$. Въ 1823 г. условія выдачи ссудъ были нѣсколько измѣнены. Ссуды изъ

т. н. ипотечнаго фонда, т. е. фонда обезпеченія не должны были превышать 10000 р. Главная цѣль этихъ ссудныхъ операцій заключалась въ облегченіи финляндскимъ землевладѣльцамъ, отчасти и промышленникамъ, ликвидаціи долговъ, заключенныхъ до 1809 г. въ Швеціи.

Банкъ не былъ обязанъ имѣть металлическій фондъ, что, конечно, лишало выпускаемые имъ банковые билеты твердой цѣнности. Такъ какъ въ силу п. 2 Высочайшаго постановленія 11 февраля 1811 г. цѣна серебрянаго рубля была положена въ 3 рубля банковыми ассигнаціями, то строго говоря примитивный фондъ банка долженъ бы былъ быть повышенъ до 3 мил. р. ассигнаціями. Но этого не было сдѣлано и положеніе конторы было очень шаткое.

До 1840 г. банкъ не имѣлъ ни филіальныхъ отдѣленій въ губерніяхъ, ни агентовъ за границей, а посему банкъ не могъ служить торговлѣ покупкой и продажею иностранныхъ векселей. Если наступала необходимость производить крупные платежи за границей, то приходилось на шведскія деньги покупать иностранные векселя въ Стокгольмѣ или въ Петербургѣ на русскія деньги. Сложность и тяжеловѣсность дѣла производства банка и неудовлетворительное состояніе путей сообщенія затрудняли всѣ операціи конторы и ея обороты поэтому были очень ограничены.

Въ 1840 г. контора была преобразована въ Финляндскій банкъ.

Съ 1840 г. начинается періодъ реформъ въ области финансоваго управленія. Рычагомъ и дѣятелемъ этой реформаторской дѣятельности былъ баронъ Л. Г. ф. Гартманъ, назначенный въ 1840 году вторично членомъ Императорскаго Сената и начальникомъ Финансовой экспедиціи Хозяйственнаго Департамента (онъ былъ таковымъ уже въ 1830 г. послѣ службы въ Петербургѣ въ Статсъ-Секретаріатѣ въ качествѣ перваго экспедиціоннаго секретаря въ Финляндской Его Величества Канцеляріи, члена Финляндскаго Комитета и

товарища Министра Статсъ-Секретаря. Въ 1831 г. онъ былъ назначенъ губернаторомъ въ Або). Эта мощная личность положила свой собственный такъ сказать отпечатокъ на разсматриваемый періодъ исторіи, періодъ, въ теченіе котораго, по словамъ одного изъ ораторовъ на сеймѣ 1863—1864 гг. въ Финляндіи неограниченно господствовалъ ни монархъ, ни монархъ съ земскими чинами, а господствовала исключительно бюрократія.

Главными реформами 1840 г. были: 1) денежная реформа (т. н. Myntrealisationen); 2) реформа финляндскаго банка; 3) объединеніе въ одно цѣлое фондовъ общаго статнаго и милиціоннаго; 4) реформа системы поземельнаго обоброченія; 5) реформа таможенной системы, и 6) реформа гербоваго сбора.

Денежная система Финляндіи въ концѣ 30-хъ годовъ представляла собою картину полнаго хаоса. Въ обращеніи находились билеты Финляндской вексельно-депозитно-ссудной конторы нарицательной стоимости въ 2 р., 1 р., 75 к, 50 и 20 к. ассигн.; русскія банковыя ассигнаціи 5 рублеваго, 10 рублеваго и 25 рублеваго достоинства; шведскіе кредитные билеты, какъ изданные шведскимъ банкомъ, такъ и изданные шведской конторой погашенія государственныхъ долговъ, наконецъ т. н. шведскія трансфертныя свидѣтельства (transportsedlar). Что касается металлической валюты, то въ обращеніи находились русскіе рубли различнаго чекана, начиная съ Петра Великаго, русская размѣнная, серебряная и мѣдная монета самыхъ различныхъ временъ, шведскіе серебряные далеры и шведская размѣнная монета; встрѣчались даже въ обращеніи шведскіе мѣдные кредитные знаки эпохи Карла XII. Разсчетъ производился почти всегда сразу и на русскую и на шведскую монету Въ западныхъ губерніяхъ шведская монета вытѣсняла изъ обращенія русскую, въ восточныхъ—русская шведскую. Ввозъ шведскихъ мелкихъ кредитныхъ билетовъ былъ запрещенъ, но продолжался не смотря

на запрещеніе. Между тѣмъ казенные платежи должны были производиться исключительно русскими деньгами. Этому хаосу положенъ конецъ Высочайшимъ манифестомъ $\frac{28 \text{ марта}}{9 \text{ апрѣля}}$ 1840 г. о денежной системѣ въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ и Высочайшимъ Его Императорскаго Величества объявленіемъ касательно того, что должно соблюдать при приведеніи въ исполненіе состоявшагося въ $\frac{28}{9}$ день $\frac{\text{марта}}{\text{апрѣля}}$ 1840 г. Высочайшаго манифеста о денежной системѣ въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ.

Рубль сер. объявленъ исключительнымъ законнымъ платежнымъ средствомъ, установлено согласіе въ выпускаемыхъ финляндскимъ банкомъ купюрахъ кредитныхъ билетовъ съ купюрами русскихъ кредитныхъ билетовъ въ 3 р., 5, 10 и 25 р. сер.; мелкіе кредитные билеты изъяты изъ обращенія; до окончательнаго ихъ уничтоженія они принимались по курсу 3 р. 50 к. за 1 р. сер. Вся пестрая масса шведскихъ кредитныхъ билетовъ должна была быть предъявлена къ обмѣну къ концу 1842 г.

Эта благодѣтельная реформа, давшая толчокъ быстрому развитію финансовъ и народнаго хозяйства Финляндіи, проведена «бюрократіей» быстро и энергично, безъ всякаго обращенія къ сейму, въ полномъ согласіи съ почти одновременной реформой денежной системы, проведенной графомъ Канкриномъ въ 1839 году въ Имперіи.

21 апрѣля 1840 г. издано Высочайшее Его Императорскаго Величества объявленіе касательно преобразованія Финляндскаго банка и учрежденія мѣновыхъ конторъ въ нѣкоторыхъ городахъ края.

Основныя начала реформы банка были слѣдующія: 1) выпускъ банковыхъ билетовъ былъ прекращенъ; старые билеты принимались обязательно, какъ казенными кассами, такъ и частными лицами по установленному курсу, до изъятія ихъ изъ обращенія.

2) Всякія новыя ссуды подъ поручительствомъ изъ ипо-

течнаго фонда банка прекращены, допускались лишь ссуды подъ залогъ векселей и другихъ долговыхъ обязательствъ, акцій и т. д. Интересы по этимъ ссудамъ, выдававшимся лишь на $1^1/_2$—2 года, опредѣлены въ 4% годовыхъ. Ассоціаціи и общества, учрежденныя для общеполезныхъ предпріятій и общественныхъ построекъ, могли получать ссуды на 10 лѣтъ изъ 5%.

3) Казна приняла на себя расходы по реализаціи старыхъ финляндскихъ и шведскихъ кредитныхъ билетовъ, а посему банкъ былъ уполномоченъ вознаградить себя за расходы изъ казенныхъ средствъ, предоставленныхъ въ его распоряженіе. Главной задачей банка при реализаціи признана забота о томъ, чтобы постоянно находился на лицо достаточный запасъ серебра, а для достиженія этой цѣли наличное въ банкѣ количество ассигнацій ипотечнаго фонда должно было быть превращено въ серебро (слитки и монету).

4) Для облегченія обмѣна и обращенія цѣнностей должны были быть выпущены, подъ гарантіей казны и подъ обезпеченіе серебромъ—депозитные билеты въ купюрахъ, равныхъ купюрамъ русскихъ кредитныхъ билетовъ, т. е. въ 3, 5, 10 и 25 р. Означенные билеты подлежали немедленному обмѣну на серебро по нарицательной цѣнѣ безъ всякаго учета.

5) Въ Або, въ Вазѣ и Куопіо учреждены мѣновыя конторы подъ надзоромъ и контролемъ банка. Означенныя конторы должны были вступить въ дѣйствіе съ начала реализаціи. Ихъ задачей было удовлетвореніе потребностей обращенія въ различныхъ монетныхъ сортахъ и предупрежденіе появленія лажа на различные денежные сорта. Для дальнѣйшаго поощренія денежнаго обращенія конторы имѣли право принимать прошенія о ссудахъ и передавать оныя дирекціи банка.

6) Банкъ получилъ право пускать въ оборотъ довѣренныя ему частными лицами средства на общую сумму 700000 р. сер. изъ 4%. За помѣщенные на этихъ условіяхъ въ банкъ

средства выпускались долговыя обязательства на 100, 300 и 900 р. сер. Эти облигаціи были именныя, но могли быть пущены въ продажу. Банкъ былъ обязанъ обмѣнять ихъ въ теченіе трехъ дней, если помѣщеніе частнаго капитала въ банкѣ имѣло мѣсто въ продолженіе не менѣе 3 мѣсяцевъ.

7) Управленіе банкомъ состояло изъ дирекціи (три члена), поставленной подъ надзоръ Финансовой Экспедиціи Хозяйственнаго Департамента Сената. Ежегодно производилась ревизія особымъ сенатскимъ комитетомъ подъ руководствомъ одного изъ сенаторовъ. Въ ревизіи участвовали 4 депутата, по одному изъ каждаго сословія страны, по назначенію Сената.

Въ это же время начинаетъ все болѣе и болѣе развиваться еще другая сторона дѣятельности банка, а именно его роль въ качествѣ органа, завѣдующаго суммами казны. Уже на основаніи регламента 12 декабря 1811 года, всѣ свободные остатки казны должны были быть помѣщаемы въ банкъ въ качествѣ депозитовъ казначейства. Въ первые годы эти депозиты были незначительны; въ 30-хъ годахъ они росли медленно, вслѣдствіе неблагопріятныхъ финансовыхъ обстоятельствъ. Къ концу 30-хъ годовъ начинается болѣе быстрый ростъ казенныхъ депозитовъ, отдаваемыхъ въ ссуду частнымъ лицамъ и промышленнымъ предпріятіямъ. Банкъ, какъ кассиръ казны, былъ обязанъ держать постоянно на готовѣ достаточныя наличныя средства для удовлетворенія ассигновокъ различныхъ вѣдомствъ, ведя при этомъ сложное счетоводство по фондамъ, въ которые сгруппированы были различные доходы казны. Фонды, коими завѣдывалъ банкъ, были слѣдующіе: 1) его собственные, примитивный (основной) и ипотечный фонды, 2) свободныя суммы общаго статнаго и миліціоннаго фондовъ; 3) основанный въ 1818 году фондъ рабочихъ и благотворительныхъ заведеній и 4) учрежденные въ 1822 году фонды сельско-хозяйственный и мануфактурный.

Благія послѣдствія принятыхъ мѣръ не заставили себя

ждать. Устраненіе изъ обращенія шведскихъ кредитныхъ знаковъ имѣло не малое политическое значеніе. Этимъ путемъ была порвана послѣдняя реальная связь бывшей шведской области съ ея историческимъ центромъ, и экономическая судьба Финляндіи была связана съ народнымъ хозяйствомъ Россіи (до 1860 г.). Но и матеріальные результаты реформы оказались весьма значительными. Какъ земледѣліе, такъ и обрабатывающая промышленность, какъ горная промышленность, такъ и лѣсоводство, все оживилось благодаря устойчивости новой денежной системы и благодаря щедрой поддержкѣ путемъ правительственныхъ ссудъ. Уже съ 1841 г. замѣчается быстрое оживленіе торговли, мѣриломъ чего можетъ служить поступленіе таможеннаго дохода, который съ 402800 р. въ 1840 г., возросъ до 519618 р. въ 1841 г., т. е. почти на 25% (въ данномъ случаѣ, конечно, сыграла также роль реорганизація таможеннаго строя и изданіе новаго таможеннаго тарифа) Судоходство Финляндіи быстро развивалось. Фрахты сдѣлались источникомъ значительныхъ доходовъ городовъ западной Финляндіи. Финляндія вышла изъ балтійской замкнутости. Финскіе суда плавали не только въ Англію и Испанію, но и въ Бразилію и Чили, вывозя лѣсъ, дрова, масло, смолу, деготь и ввозя: соль, сахаръ, кофе, вино, табакъ, хлѣбъ и издѣлія прядильной мануфактуры.

Въ 1868 г. финляндскій банкъ вступаетъ въ новый фазисъ своего развитія. Его преобразованію, какъ и въ 1840 г., предшествовала реформа въ денежной системѣ. Съ точки зрѣнія устойчивости банка законъ о денежной системѣ 1840 г. страдалъ крупнымъ недостаткомъ. Банковые билеты безъ всякихъ ограниченій были объявлены законнымъ средствомъ обмѣна наравнѣ съ звонкой монетой, а русскія ассигнаціи въ отношеніи обращаемости поставлены на одну доску съ финляндскими банковыми билетами, такъ что финляндскій банкъ былъ обязанъ обмѣнивать не только свои билеты, но и русскія ассигнаціи. Такъ какъ русскій государственный

банкъ, благодаря финансовымъ затрудненіямъ, вызваннымъ Крымской войной, былъ лишенъ возможности обмѣнивать русскія ассигнаціи на звонкій металлъ, то и Финляндскій банкъ былъ принужденъ пріостановить размѣнъ своихъ билетовъ, ибо въ противномъ случаѣ ему бы пришлось истратить всѣ свои металлическія фонды на размѣнъ русскихъ ассигнацій, которыя не преминули бы нахлынуть въ кассы банка. Такимъ образомъ законнымъ средствомъ платежнымъ въ Финляндіи были какъ русскія, такъ и финляндскія ассигнаціи, наравнѣ съ размѣнною монетой.

Полновѣсная металлическая монета почти совсѣмъ исчезла изъ обращенія. При этомъ колебаніе курса русскихъ банковыхъ билетовъ отражалось и на курсѣ финляндскихъ банковыхъ билетовъ. Неудобство, сопряженное съ этимъ порядкомъ вызвало въ Финляндіи желаніе получить свою особую монетную систему. Желаніе это было удовлетворено въ 1860 г. Въ силу Высочайшаго Манифеста 4 апрѣля 1860 г. въ Финляндіи была введена особая металлическая единица: марка съ подраздѣленіемъ на пенни. Первоначально марка была поставлена въ связь съ русской монетной единицей, ибо одна марка равнялась $^1/_4$ рубля сер. Но постепенно эта связь была отстранена и русскія денежные знаки начали совершенно исчезать изъ Финляндіи. Высочайшимъ постановленіемъ 6 ноября 1865 г. объявлено, что металлическая монета должна составлять единственное средство размѣна и платежа въ Финляндіи.

Реформа денежной системы повлекла за собой реформу банковаго строя. По мнѣнію финляндскихъ экономистовъ и общественныхъ дѣятелей главное условіе прочности денежной системы—обезпеченіе безпрепятственнаго размѣна бумажныхъ денегъ по нарицательной цѣнѣ, могло быть достигнуто лишь въ томъ случаѣ, если бы народъ самъ принялъ на себя гарантію въ размѣнѣ бумажныхъ денегъ и черезъ своихъ представителей осуществилъ охрану и надзоръ за

этими цѣнностями, которыя являются залогомъ и обезпеченніемъ свободнаго размѣна. Эта точка зрѣнія легла въ основу той реформы финляндскаго банка, которая вскорѣ послѣ изданія закона 1865 г. о монетной системѣ была предпринята; она имѣла цѣлью превратить финляндскій банкъ въ настоящій національный банкъ.

Первоначально, какъ сказано выше, банкъ состоялъ подъ высшимъ надзоромъ Хозяйственнаго Департамента Сената, который имѣлъ право въ случаѣ необходимости предписывать всѣ такого рода правила, которыя оказывались необходимыми и полезными для обезпеченія порядка, твердости, прочности и развитія банковаго дѣла. Ежегодно въ началѣ года производилась ревизія положенія банка и его управленія подъ руководствомъ одного изъ членовъ Хозяйственнаго Департамента Сената въ присутствіи 4 депутатовъ, которые избирались Сенатомъ ежегодно изъ сословій (по одному отъ каждаго сословія). Сейму 1867 г. правительство предложило на обсужденіе пропозицію, въ которой было предложено земскимъ чинамъ принять на себя управленіе и отвѣтственность за примитивный (основной) и ипотечный фонды банка. Эти фонды должны были впередъ носить названіе Финляндскаго банка. Что касается казенныхъ суммъ (т. е. фондовъ общаго статного и милиціоннаго), то онѣ только впредь до времени были оставлены въ управленіи банка (съ 1875 г. онѣ вѣдаются Статсъ-Конторой). По выслушаніи заключенія сейма и согласно съ симъ заключеніемъ 9 декабря 1867 г. издано Высочайшее постановленіе объ организаціи и управленіи Финляндскаго банка, которые въ общихъ своихъ основаніяхъ дѣйствуетъ до нынѣ.

Съ 1867 г. этотъ основной регламентъ неоднократно переиздавался (26 іюня 1875 г., 17 іюня 1878 г., 22 декабря 1882 г. 18 мая 1889 г. 19 февраля 1895 г., 15 декабря 1897 г.).

Реформа Финляндскаго банка стояла въ связи съ разви-

тіемъ самостоятельной финляндской монетной системы. Выше было упомянуто, что Высочайшее постановленіе 8 ноября 1865 г. объявило металлическую монету единственнымъ законнымъ орудіемъ обращенія въ Финляндіи. Законъ 9 августа 1877 г. замѣнилъ серебряную валюту—золотой, и золотая монетная единица сдѣлана единственнымъ орудіемъ обращенія и мѣриломъ цѣнностей. Основной единицей оставлена марка, раздѣленная на 100 пенни; единицей монетнаго вѣса объявленъ французскій грамъ. Съ 1877 г. въ Финляндіи чеканится золотая монета двоякаго достоинства: въ 20 марокъ и въ 10 марокъ. Размѣнная серебряная монета чеканится кружками въ 2 марки, 1 марку, 50 пенни, 25 пенни: мѣдная размѣнная монета въ 10, 5 и 1 пенни.

Серебряная и мѣдная размѣнная монета принимается обязательно на всякую сумму во всѣхъ казенныхъ кассахъ и во всѣхъ конторахъ и отдѣленіяхъ финляндскаго банка. Въ частныхъ сношеніяхъ обязательный пріемъ опредѣленъ для серебряной монеты (въ 1, 2 марки) максимально въ 10 м. для мелкой серебряной монеты (50, 25 пенни) въ 2 марки, для мѣдной монеты въ 1 марку.

Введеніе золотой валюты почти совпало съ передачей завѣдыванія казенными фондами изъ банка въ Статсъ-Контору (въ 1875 г.). Теперь банкъ находится въ вполнѣ самостоятельномъ положеніи по отношенію къ казнѣ. Онъ ея банкиръ, но не ея должникъ.

Выпускаемые финляндскимъ банкомъ кредитные билеты съ 1877 г. пользуются значеніемъ платежнаго средства исключительно на основаніи довѣрія къ банку. Обязательнаго принудительнаго курса билеты не имѣютъ, и обмѣнъ ихъ на металлическія деньги обязателенъ по первому требованію. Для обезпеченія свободнаго обмѣна установлено, что банкъ долженъ сохранять металлическій фондъ такого размѣра, чтобы сумма его со включеніемъ безспорныхъ требованій къ его иностраннымъ агентамъ, и иностранныхъ государственныхъ

% бумагъ и облигацій, покрывала сумму выпущенныхъ билетовъ въ извѣстной пропорціи. Это соотношеніе между фондомъ обезпеченія и суммою выпущенныхъ въ обращеніе кредитныхъ билетовъ опредѣлено Высочайшимъ постановленіемъ 19 февраля 1895 г. слѣдующимъ образомъ: общая сумма находящихся въ обращеніи билетовъ (включая въ число ихъ какъ ассигновки на финскую монету, такъ и открытый въ банкѣ кассовый кредитъ и частные вклады) не должна превышать болѣе, чѣмъ на 35 мил. марокъ фондъ обезпеченія. Если имѣется на лицо опасеніе, что металлическая касса банка сократится анормальнымъ образомъ, то комитетъ банковыхъ уполномоченныхъ долженъ принять надлежащія мѣры, дабы металлическая касса банка не сократилась ниже 20 мил. марокъ. Въ крайнемъ случаѣ правительство, по представленію банковыхъ уполномоченныхъ, отъ имени земскихъ чиновъ, имѣетъ право заключить заемъ въ 10 милл. мар. съ передачей занятой суммы банку подъ условіемъ срочнаго погашенія. Что касается задачи банка вообще, то она въ регламентахъ 1878 г. 27 іюня и 19 февраля 1895 г. опредѣляется слѣдующимъ образомъ: банкъ имѣетъ помѣщать капиталы, остающіеся безъ употребленія, путемъ обыкновенныхъ банковыхъ операцій и займовъ, удовлетворять потребность населенія въ денежныхъ средствахъ, поддерживать и содѣйствовать развитію и процвѣтанію сельскаго хозяйства, торговли, фабрикъ и промысловъ, облегчать учрежденіямъ и обществамъ исполненіе построекъ и иныхъ общеполезныхъ предпріятій, и въ связи со всѣми этими операціями содѣйствовать единству и твердости въ денежномъ строѣ края. Кромѣ выпуска и обмѣна банковыхъ билетовъ дѣятельность банка обнимаетъ покупку и продажу облигацій, государственныхъ % бумагъ и векселей, выдачу ссудъ подъ залогъ недвижимостей и движимостей, учетъ векселей, операціи по выдачѣ кредитовъ по трансфертнымъ записямъ, по пріему вкладовъ и т. д. *).

*) Историческій очеркъ составленъ по сочиненіямъ о банкахъ и кре-

XVI. Современная организація и операціи Финляндскаго банка.

Какъ указано выше главная задача банка заключается въ поддержаніи прочности и постоянства въ денежной системѣ края и въ облегченіи платежей, какъ въ самомъ краѣ, такъ и за границей путемъ выпуска билетовъ и путемъ покупки и продажи иностранной валюты. Кромѣ того банкъ имѣетъ задачу доставить доходъ для покрытія государственныхъ расходовъ. Съ этой цѣлью онъ ведетъ обширныя и многосложныя активныя банковыя операціи. Доходомъ отъ этихъ операцій получаемымъ распоряжается сеймъ для пополненія государственныхъ потребностей.

Банкъ имѣетъ нынѣ основной капиталъ съ запасными вмѣстѣ въ размѣрѣ 75000000 м. Почти всегда банкъ имѣетъ на лицо еще значительныя суммы дохода, не затраченные еще для покрытія какихъ либо расходовъ. Банкъ имѣетъ въ краѣ 14 филіальныхъ конторъ и кромѣ того еще агентовъ за границей для производства разсчетовъ по заграничнымъ платежамъ. Въ С.-Петербургѣ имѣется отдѣленіе банка.

Что касается управленія и контроля за банкомъ, то они организованы нынѣ слѣдующимъ образомъ: прежде всего нужно замѣтить, что законъ объ управленіи банкомъ и его организаціи состоялся на основаніи соглашенія правительства и сословій, слѣдовательно этотъ законъ можетъ быть измѣненъ или отмѣненъ лишь опять таки по соглашенію правительства и сословій. Однако правительство можетъ по представленію уполномоченныхъ банка въ промежутокъ между сеймами принять мѣры къ измѣненію постановленій объ отношеніи банка къ публикѣ. Въ предѣлахъ, установленныхъ регламентомъ банка 1895 г., право руководить и распоряжаться дѣлами банка предоставлено банковымъ уполномоченнымъ, коимъ земскіе чины на каждомъ сеймѣ даютъ инструкцію.

Ближайшее управленіе банкомъ находится въ рукахъ

дитной системѣ Финляндіи Т. Аспъ Ф. Гейкель и моему краткому обзору финансовъ и финансоваго управленія В. К. Финл. 1900 г.

банковой дирекціи. Эта банковая дирекція состоитъ изъ предсѣдателя, 2 ординарныхъ членовъ, директоровъ, и одного члена по экстраординарному штату. Предсѣдатель назначается Государемъ Императоромъ; члены Имъ же, но по представленію банковыхъ уполномоченныхъ.

Отдѣленія банка находятся въ завѣдываніи банковыхъ комиссаровъ, но подъ надзоромъ банковой дирекціи. При каждомъ отдѣленіи банка имѣется учетный комитетъ. Этотъ комитетъ состоитъ изъ банковаго комиссара въ качествѣ предсѣдателя и 2 членовъ, имѣющихъ мѣсто жительства въ мѣстѣ нахожденія банка и посвященныхъ въ коммерческія дѣла даннаго города. Они назначаются на одинъ годъ банковыми уполномоченными по предложенію даннаго банковаго коммиссара. Учетный комитетъ имѣетъ рѣшающій голосъ по дѣламъ о покупкѣ векселей и выдачѣ ссудъ подъ залогъ. Повѣрка управленія банка совершается ревизорами, избираемыми сеймомъ; они отдаютъ отчетъ банковымъ уполномоченнымъ. Банковые уполномоченные обязаны въ началѣ каждой сессіи сейма представить банковому комитету отчетъ о состояніи банка, его операціяхъ и управленіи, съ общимъ обзоромъ положенія банка въ моментъ открытія сессій сейма.

Какъ всѣ банки, такъ и Финляндскій банкъ ведетъ двоякаго рода операціи: активныя и пассивныя.

Активныя операціи банка слѣдующія:

Операція по учету векселей. Учетъ векселей и иныхъ долговыхъ обязательствъ на финскую валюту допускается лишь въ томъ случаѣ, если за уплату ихъ поручатся по меньшей мѣрѣ 2 осѣдлыхъ финляндскихъ гражданина, извѣстные за честныхъ, и состоятельныхъ лицъ, или же двѣ коммерческія фирмы.

Затѣмъ банкъ выдаетъ ссуды подъ залогъ золота, серебра и цѣнныхъ бумагъ. Въ качествѣ залога принимаются слѣдующія цѣнныя бумаги: государственныя $^0/_0$ бумаги; туземныя и иностранныя $^0/_0$ облигаціи, котируемыя на биржѣ

акціонерные паи (туземные), о коихъ извѣстно, что они имѣютъ рыночную цѣнность; долговыя обязательства, обезпеченныя залогомъ недвижимостей въ уѣздѣ или застрахованныхъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ. Заложенныя бумаги такого рода хранятся въ банкѣ. Ссуды не выдаются подъ простое поручительство; но таковое поручительство можетъ быть принято въ дополненіе къ залогу.

Выдача ссудъ подъ залогъ громоздкихъ товаровъ. Банкъ выдаетъ въ ссуду суммы подъ залогъ туземныхъ и иностранныхъ земледѣльческихъ произведеній и такихъ продуктовъ, которые служатъ предметомъ торговыхъ оборотовъ, и которые, на сколько можно предполагать, не легко подвергаются порчѣ (за исключеніемъ хлѣбнаго вина и иныхъ спиртныхъ напитковъ).

Такъ какъ заложенные товары означеннаго рода не могутъ быть хранимы въ банкѣ, то они должны быть сложены въ прочно запертыхъ безопасныхъ складахъ Складъ и сложенные въ немъ заложенные товары должны въ городѣ находиться подъ надзоромъ спеціально назначеннаго члена магистрата; въ уѣздѣ—подъ надзоромъ короннаго фохта. Означенныя должностныя лица должны надлежащимъ образомъ освидѣтельствовать количество товара, его качества и удобства склада. По освидѣтельствованіи они выдаютъ свидѣтельство и обязательство не иначе выдавать или разрѣшать выдачу товаровъ или частей онаго, какъ по представленіи означеннаго свидѣтельства и спеціальнаго предложенія банковой дирекціи.

Распиленный для вывоза годный лѣсъ можетъ быть сложенъ обычнымъ образомъ для полученія ссуды подъ его залогъ; но онъ долженъ находиться подъ надзоромъ и охраною короннаго фохта или члена магистрата. О семъ выдается свидѣтельство и таковое свидѣтельство должно быть представлено въ банкъ при прошеніи о выдачѣ ссуды. Согласно Высочайшаго постановленія отъ 28 мая 1889 г. гра-

моздкіе товары могутъ быть заложены въ банкъ и въ томъ случаѣ, если они сложены въ таможенныхъ складахъ подъ надзоромъ таможеннаго управленія или въ одобренныхъ банкомъ докахъ или магазинахъ.

И въ таковыхъ случаяхъ должно представить упомянутыя выше свидѣтельство и обязательство. Ссуда подъ залогъ можетъ быть возобновлена, если обезпеченіе признается измѣнившимся въ цѣнности своей.

Со времени устройства варрантныхъ складовъ (на основаніи Высочайшаго постановленія 30 сентября 1892 г.) въ Ф. банкъ могутъ быть заложены и товары сложенные въ варрантныхъ складахъ.

4) Кредитивныя операціи: кассовый кредитъ (Kassakreditiv) открывается какъ подъ залогъ недвижимостей, такъ и подъ залогъ золота, серебра и цѣнныхъ бумагъ. Договоръ объ открытіи кассоваго кредита заключается письменно въ видѣ кассокредитивнаго контракта, срокомъ на 1 годъ. При заключеніи такого контракта вносится вступительная пошлина въ размѣрѣ $^1/_4$% — 1% всей суммы кредитива. Подъ кредитивомъ понимаютъ основанное на только что указанномъ контрактѣ право брать изъ банка денежныя суммы до извѣстнаго размѣра, съ платежемъ за это опредѣленнаго процента, а также вкладывать денежныя суммы до извѣстнаго размѣра, получая за это въ свою пользу опредѣленный %. Указанный платежъ вступительной пошлины установленъ въ цѣляхъ предупрежденія заключенія контракта на болѣе крупную сумму, нежели та, которой фактически данное лицо имѣетъ намѣреніе пользоваться, что было-бы очень невыгодно для банка; ибо неиспользованныя суммы по кредитиву согласно регламенту банка приравниваются къ находящимся въ обращеніи билетамъ банка и посему могли бы ограничить право банка на выпускъ банковыхъ билетовъ.

5) Покупка иностранныхъ векселей. Векселя въ иностранной валютѣ и подлежащіе уплатѣ въ иностранныхъ бан-

кахъ и разсчетныхъ учрежденіяхъ покупаются банкомъ по оффиціально котированному курсу, и этотъ курсъ опредѣляется отчасти по цѣнѣ иностранной валюты, отчасти по времени обращенія векселя, отчасти по потребности банка въ такого рода иностранныхъ долговыхъ обязательствахъ. Операція этого рода въ особенности пригодна для Финляндскаго банка, который имѣетъ право включать свои безспорныя требованія за границей въ свою валюту, т. е. въ обезпеченіе своихъ, въ обращеніи находящихся, билетовъ. Впрочемъ въ качествѣ иностранныхъ векселей пріобрѣтаются банкомъ лишь тратты, коимъ недостаетъ еще акцепта. Поэтому они должны быть пересылаемы для in casso къ агентамъ банка въ заграничныхъ мѣстахъ. Лишь послѣ сего они составляютъ «кредитъ» банка, на основаніи котораго можно выпускать билеты.

6) Торговля % бумагами (т. н. effektörelse). Такъ какъ Финляндія не имѣетъ биржи, то финляндскіе банки занимаются въ широкомъ размѣрѣ торговлею % бумагами. Банки служатъ преимущественно посредникомъ при покупкѣ и продажѣ частными лицами % бумагъ, служащихъ средствомъ помѣщенія частныхъ капиталовъ.

Государственныя % бумаги кромѣ того служатъ международнымъ платежнымъ средствомъ, которое имѣетъ большое значеніе. Смотря по тому выгоденъ или невыгоденъ торговый балансъ для страны, и % бумаги прибываютъ или убываютъ въ видахъ покрытія разницы между ввозомъ и вывозомъ. Онѣ являются болѣе подвижнымъ и легко перевозимымъ платежнымъ средствомъ, нежели благородные металлы, въ особенности въ Финляндіи, отдаленное положеніе которой увеличиваетъ расходы по ввозу и вывозу металлическихъ денегъ. Поэтому дефицитъ въ торговомъ балансѣ даетъ себя чувствовать прежде всего въ счетахъ по активу иностранныхъ агентовъ банка, затѣмъ на кассѣ % бумагъ съ иностраннымъ курсомъ, находящихся въ странѣ и, наконецъ, на запасахъ благородныхъ металловъ.

Для Финдляндскаго банка иностранныя °/₀ бумаги, какъ и требованія его у иностранныхъ агентовъ банка имѣютъ особое значеніе, ибо банкъ на ихъ основываетъ отчасти свое право выпуска банковыхъ билетовъ. Въ виду этого эта операція не должна быть ведена въ качествѣ арбитражной операціи, т. е. съ цѣлью получать прибыль изъ колебаній курса, а только исключительно съ цѣлью найти помѣщеніе свободнымъ средствамъ и для пріобрѣтенія кредитныхъ цѣнностей, легко реализуемыхъ на металлъ. По этой причинѣ регламентъ банка ограничиваетъ покупку °/₀ бумагъ въ иностранной валютѣ такими сортами бумагъ, про которыя извѣстно, что онѣ въ отношеніи цѣны не подвергаются слишкомъ сильнымъ колебаніямъ и что онѣ котируются на биржахъ, а по сему легко могутъ быть реализуемы въ крупныхъ коммерческихъ пунктахъ Европы. Банкъ имѣетъ право покупать туземныя °/₀ государственныя бумаги и облигаціи лишь постольку, поскольку то не можетъ невыгодно отразиться на ссудныхъ операціяхъ банка.

7) Торговля благородными металлами. Всѣ банки, выпускающіе билеты, принужденные содержать значительную металлическую кассу въ видахъ обезпеченія размѣнности билетовъ, приняли за правило ради, регулированія размѣра этой металлической кассы смотря по обстоятельствамъ, покупать или продавать какъ иностранную золотую и серебряную монету, такъ и золото и серебро въ слиткахъ.

Означенная операція имѣетъ большое значеніе для Финляндскаго банка, ибо она предполагаетъ болѣе крупный капиталъ, нежели тотъ, коимъ могутъ распоряжаться частныя лица, и въ особенности по тому, что банкъ является единственнымъ учрежденіемъ въ краѣ, который обязанъ держать въ наличности болѣе крупную металлическую кассу. Такимъ образомъ Финляндскій банкъ образуетъ металлическій резервуаръ края, который сосредоточиваетъ въ себѣ все золото и серебро въ коемъ нуждается не только монетное дѣло

въ краѣ, но и мѣстная промышленность и коммерческій міръ.

Пассивныя операціи Финляндскаго банка обнимают слѣдующія отрасли банковой дѣятельности.

1) Выпускъ банковыхъ билетовъ. На основаніи Высочайшаго постановленія 10 мая 1886 г., § 7 Финляндскому банку присвоена монополія выпускной операціи, т. е. нынѣ финляндскій банкъ есть единственный банкъ въ Финляндіи выпускающій банковые билеты. До 1886 г. (съ 1862) и частные банки имѣли права выпуска банковыхъ билетовъ. Система, по которой организована выпускная операція банка, можетъ быть опредѣлена какъ модификація системы, введенной въ Англіи въ 1844 г. С. Робертомъ Пилемъ. Эта система Пиля исходитъ изъ предположенія, что для потребностей соціально-экономической жизни безусловно необходимо извѣстное количество находящихся въ обращеніи банковыхъ билетовъ. Соотвѣтствующее этой потребности количество банковыхъ билетовъ при всѣхъ условіяхъ можетъ находиться въ обращеніи и нѣтъ необходимости держать на готовѣ металлическую кассу для обезпеченія обмѣна этого нормальнаго количества. Все же остальное количество выпущенныхъ въ обращеніе банковыхъ билетовъ должно быть обезпечено металлическимъ фондомъ.

Правила о выпускѣ банковыхъ билетовъ указаны въ Регл. и Пост. 1878, 1882, 1889 и 19 февраля 1895 г. Въ послѣднемъ законѣ сказано: «общая сумма находящихся въ обращеніи банковыхъ билетовъ (включая сюда какъ ассигновки на финскую монету, такъ и открытый въ банкѣ кассовый кредитъ и частные вклады) не должна превышать болѣе чѣмъ на 35 мил. м. фондъ обезпеченія. Къ металлической валютѣ банка причисляется 1) вся его металлическая касса; 2) весь запасъ серебра по цѣнѣ, признанной на всемірныхъ рынкахъ; 3) безспорныя заграничныя требованія

банка; 4) облигаціи въ иностранной валютѣ по цѣнѣ, уплаченной за нихъ банкомъ.

Если банкъ принимаетъ на себя обязательства на предъявителя свыше указаннаго размѣра (35 м. м.), то этотъ излишекъ долженъ быть обезпеченъ въ полномъ размѣрѣ металлическимъ запасомъ. Банкъ обязанъ немедленно при предъявленіи билетовъ или иныхъ собственныхъ обязательствъ на предъявителя обмѣнивать ихъ на золото по нарицательной ихъ цѣнѣ. Для этой цѣли онъ долженъ держать полную металлическую кассу, чтобы не было задержки или пріостановки въ обмѣнѣ билетовъ. Если имѣется на лицо опасеніе, что металлическая касса банка сократится анормальнымъ образомъ, то комитетъ банковыхъ уполномоченныхъ долженъ принять надлежащія мѣры, дабы металлическая касса банка не сократилась ниже 20 милл. марокъ. Въ крайнемъ случаѣ правительство по представленіи банковыхъ уполномоченныхъ, отъ имени земскихъ членовъ, имѣетъ право заключить заемъ въ 10 милл. марокъ съ передачей занятой суммы банку подъ условіемъ срочнаго погашенія. Нужно замѣтить, что металлической кассой банка считается только золотая монета или золото въ слиткахъ, принадлежащее банку.

2) Операціи по вкладамъ: на основаніи регламента 1859 г., Финляндскій банкъ началъ принимать денежные вклады для приращенія изъ $^0/_0$. Однако эта операція не имѣла ни малѣйшаго значенія для банка, ибо $^0/_0$ уплачиваемые по вкладамъ были ниже $^0/_0$, которые уплачивалъ т. н. Союзный банкъ (Föreningsbank). Впослѣдствіи, съ 1876 г. пріостановлена всякая уплата $^0/_0$ по вкладамъ, какъ ненужныхъ банку, въ виду расширенія его правъ на выпускъ банковыхъ билетовъ, ибо эта операція даетъ банку право вести ссудныя операціи въ широкихъ размѣрахъ, именно, въ видѣ выпуска банковыхъ билетовъ.

Нынѣ банкъ можетъ принять денежные вклады на текущій счетъ безъ платежа $^0/_0$, а также вклады съ выдачею

особыхъ о томъ свидѣтельствъ. Въ томъ и другомъ случаѣ банкъ выплачиваетъ внесенныя суммы при востребованіи ихъ изъ той конторы, въ которую вкладъ внесенъ.

Банкъ имѣетъ также право принимать на храненіе различныя цѣнности въ прочной упаковкѣ (за извѣстную плату), отвѣчая лишь за внѣшнюю ихъ сохранность во время храненія въ банкѣ.

Кромѣ этихъ, т. сказать, закрытыхъ вкладовъ банкъ принимаетъ также и открытые вклады на храненіе, или на храненіе съ управленіемъ (т. е. съ обязательствомъ получать за счетъ вкладчика %, дивиденды и погашеніе по капиталу). Отвѣтственность банка за эти открытые вклады неограниченная.

3) Операціи по переводамъ. (Postremiss vexlar). Финляндскій банкъ продаетъ переводы (за вознагражденіе въ $^1/_{20}$% нар. суммы), т. е. предписанія на имя какого либо кредитнаго учрежденія, банковой конторы или агента, о выдачѣ предъявителю черезъ 3 дня по предъявленіи опредѣленной денежной суммы. Если переводъ утрачивается или будетъ уничтоженъ, то собственникъ имѣетъ право требовать его погашенія въ порядкѣ, установленномъ для погашенія векселя.

4) Продажа иностранныхъ векселей. Иностранные векселя представляютъ собой какъ-бы переводы, предлагаемые банкомъ публикѣ для исполненія иностранныхъ платежей. Они пишутся въ иностранной валютѣ и представляютъ собою предписанія на имя какого либо иностраннаго банка или агента объ уплатѣ предъявителю суммы въ иностранной металлической валютѣ. При продажѣ такого векселя опредѣляется напередъ вексельный курсъ.

Такъ какъ въ Финляндіи нѣтъ фондовой биржи и такъ какъ вся торговля иностранными векселями сосредоточивается преимущественно въ Финляндскомъ банкѣ, то его разсчеты и опредѣленія вексельнаго курса нормируютъ собою вексель-

ный курсъ и для другихъ банковъ и для края вообще. Банкъ публикуетъ вексельный курсъ два раза въ недѣлю во всеобщее свѣдѣніе.

XVII Частные банки.

Выше мы уже коснулись частныхъ кредитныхъ установленій, появившихся въ Швеціи съ XVII ст. а въ Финляндіи въ началѣ XIX ст.

Къ сказанному прибавимъ слѣдующее:

Въ моментъ отдѣленія Финляндіи отъ Швеціи шведское законодательство не содержало какихъ-либо спеціальныхъ законоположеній относительно частныхъ банковыхъ предпріятій. Не существовало никакого запрещенія частнымъ лицамъ заниматься такого рода операціями, причисленными къ операціямъ торговымъ. Но такъ какъ нѣкоторыя изъ означенныхъ операцій, входящихъ въ сферу банковыхъ, представляли собою какъ-бы вторженіе въ сферу привиллегій биржевыхъ маклеровъ, то можно было вывести заключеніе, что для занятія этимъ промысломъ, какъ и вообще для занятія промыслами, свобода коихъ была ограничена прежде изданными промысловыми привиллегіями, требовалось особое правительственное разрѣшеніе. Что касается банковыхъ билетовъ, переводовъ и векселей, то въ отношеніи ихъ были изданы особыя предписанія. Шведское законодательство до начала XVIII ст. не заключало въ себѣ какого-либо запрещенія выпуска кредитныхъ знаковъ на предъявителя, приносящихъ $^0/_0$ и подлежащихъ уплатѣ при предъявленіи ихъ,—отдѣльными частными лицами или товариществами. Первыя ограниченія въ этомъ отношеніи введены лишь во второй половинѣ XVIII ст. Въ виду обременительности мѣдной монеты, выпущенной въ обращеніе въ эпоху свободы,—болѣе крупные промышленники при своихъ платежахъ начали издавать, такъ называемые «мѣдные полетки» (Kopparpolletter), т. е.

долговыя свидѣтельства на предъявителя въ мѣдной валютѣ на мелкія суммы. Если выпустившій ихъ промышленникъ пользовался довѣріемъ, то эти свидѣтельства пользовались значительной обращаемостью на равнѣ съ размѣнной монетой. Но такъ какъ количество такихъ свидѣтельствъ, выпускаемыхъ въ обращеніе, постепенно значительно увеличилось, то Кор. объяв. 22 октября 1766 г. запретило выпускать въ обращеніе не только такія Kopparpoletter, но и иныя печатныя или написанныя свидѣтельства, въ коихъ цѣна была обозначена въ эрахъ серебромъ. Кор. объяв. 24 марта 1790 г. распространило это запрещеніе и на билеты, которые стали выпускаться съ обозначеніемъ цѣны въ шиллингахъ. Эти законоположенія слѣдовательно не запрещали выпуска % долговыхъ свидѣтельствъ въ 1 риксдалеръ (а съ 1809 г. въ 1 рубль) и не препятствовали выпуску долговыхъ свидѣтельствъ безпроцентныхъ на всякую цѣну. Слѣдовательно въ данномъ отношеніи законодательство XVIII ст. было болѣе либерально, нежели законодательство нашего времени, монополизировавшее выпускную операцію въ рукахъ Финляндскаго Банка.

Въ XVIII ст. появились въ обращеніи наравнѣ съ упомянутыми билетами еще другіе представители денегъ, а именно: переводы частныхъ лицъ на имя другихъ частныхъ лицъ. Противъ этихъ кредитныхъ знаковъ направлено Кор. объяв. 2 августа 1792 г., которое установило подъ страхомъ наказанія за выпускъ фальшивыхъ монетъ,—запрещеніе всѣхъ такихъ переводовъ, буде то печатныхъ или писанныхъ, изданныхъ на имя частнаго лица, ибо они получили слишкомъ широкое распространеніе и имѣли такого рода послѣдствія, которыя не были согласны ни съ безопасностью частныхъ лицъ, ни съ тѣми началами вообще, на которыхъ основана была общая денежная система государства. Эти законоположенія конечно имѣли очень вредныя послѣдствія для банковаго дѣла, ибо этимъ было установлено препятствіе къ употребленію чековъ при текущихъ счетахъ и кассовыхъ кре-

дитивахъ. Указанныя правила дѣйствовали въ Финляндіи до изданія Высочайшаго постановленія 15 января 1866 г. о частныхъ банкахъ. Кромѣ этихъ ограничительныхъ законоположеній, препятствовавшихъ развитію банковаго дѣла до начала эпохи реформъ, дѣйствовали еще слѣдующіе законы, которые въ особенности ограничивали употребленіе векселей. Вексельный уставъ 21 января 1748 г. смотрѣлъ на вексель исключительно какъ на средство перевода опредѣленной суммы денегъ изъ одного мѣста на другое; для того чтобы пользоваться вексельнымъ правомъ нужно было непремѣнно соблюдать правило, чтобы вексель подлежалъ оплатѣ въ иномъ мѣстѣ, нежели въ томъ, гдѣ онъ былъ выставленъ. Благодаря этому законоположенію и другимъ, въ особенности Кор. резолюціи на жалобы городовъ отъ 7 іюля 1752 г., оказалось невозможнымъ, какъ выдавать мѣстныя векселя (Platzwechsel), такъ и употреблять вообще векселя въ качествѣ кредитнаго платежнаго средства при внутреннихъ денежныхъ оборотахъ.

Учетъ векселей, нынѣ одна изъ самыхъ важныхъ активныхъ операцій банковъ, въ то время производился на биржѣ при посредствѣ маклеровъ и во всякомъ случаѣ, благодаря указаннымъ выше постановленіямъ, не могъ получить болѣе широкаго примѣненія. Изъ всего сказаннаго явствуетъ, что въ XVIII ст. шведское, а въ XIX ст. до 1859 г. финляндское законодательство не содѣйствовало развитію банковаго дѣла. Банковыя операціи сосредоточивались почти исключительно въ Финляндскомъ банкѣ. Хотя дѣятельность этого учрежденія была въ значительной степени расширена, тѣмъ не менѣе оно не могло болѣе удовлетворять всѣмъ требованіямъ и потребностямъ все возраставшей и расширявшейся коммерческой и промысловой дѣятельности.

Финляндскій банкъ былъ преимущественно учрежденіемъ, служившимъ денежной системѣ края; онъ не могъ играть роли фактора вызова къ жизни новыхъ промысловыхъ предпріятій. Расширившаяся торговля и промысловая дѣятель-

ность нуждались не только въ центральномъ банкѣ, но и въ мѣстныхъ банковыхъ учрежденіяхъ, примѣняющихся къ своеобразнымъ условіямъ финляндскаго народнаго хозяйства Финляндія—край сравнительно обширный, но все еще малонаселенный, съ средствами сообщенія далеко не всегда и вездѣ удовлетворительными. Хозяйственная жизнь въ различныхъ частяхъ края весьма различна. Кредитныя учрежденія съ этимъ должны считаться. Страна нуждается въ различнаго рода кредитныхъ установленіяхъ и требуетъ, чтобы лица руководящія банковымъ дѣломъ въ данной мѣстности были близко знакомы, какъ съ экономическими потребностями и условіями данной мѣстности, такъ и съ личными въ ней отношеніями. Лишь при условіи децентрализаціи банковаго дѣла возможно появленіе такого количества банковыхъ конторъ, при которыхъ денежное обращеніе въ краѣ не сгущалось-бы въ немногихъ крупныхъ пунктахъ, но распространялось-бы по всѣмъ болѣе населеннымъ пунктамъ, въ коихъ торговля и промышленность могутъ получить болѣе широкое развитіе.

Въ теченіе первой половины XIX ст. потребность въ частныхъ учрежденіяхъ для кредитнаго посредничества въ различныхъ частяхъ края вызвала къ жизни немалое количество сберегательныхъ кассъ, какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздахъ, съ цѣлью сбора и выгоднаго помѣщенія денежныхъ сбереженій.

Первымъ частнымъ банкомъ Финляндіи былъ, т. н. Финляндскій Союзный банкъ (Foreningsbank i Finland), получившій привиллегію на 10 лѣтъ, 21 мая 1862 г. и учрежденный съ основнымъ капиталомъ въ 3 милл. мар., раздѣленнымъ на 3000 акцій, по 100 м. каждая.

Учрежденіе упомянутаго банка поставило на очередь вопросъ объ изданіи общаго законоположенія о частныхъ банкахъ, о порядкѣ и условіяхъ ихъ учрежденія и о ихъ дѣятельности. Сейму 1863—64 г. правительство предложило

на обсужденіе пропозицію о пользѣ и потребности въ частныхъ банкахъ съ правомъ выпускной операціи и объ условіяхъ для основанія частныхъ банковъ вообще. По соглашенію съ сеймомъ было издано Высочайшее постановленіе 15 января 1886 г. о частныхъ банкахъ.

Главныя начала сего законоположенія слѣдующія: Частный банкъ можетъ быть учрежденъ какъ товариществомъ (открытымъ, съ солидарной отвѣтственностью членовъ), такъ и акціонернымъ товариществомъ; какъ товарищескій, такъ и акціонерный банкъ могутъ получать право выпускать банковые билеты. Разрѣшеніе на учрежденіе частнаго банка дается Хозяйственнымъ Департаментомъ Сената; привиллегія дается срокомъ на 10 лѣтъ, не болѣе. Для основанія частнаго банка требуется основной капиталъ не менѣе $1^1/_2$ милл. марокъ. Главная контора частнаго банка можетъ быть устроена только въ городѣ, но съ разрѣшенія Сената филіальныя конторы и агентства могутъ быть открыты также въ уѣздѣ. Если частный банкъ желалъ получить право выпускать банковые билеты, то онъ долженъ былъ испросить на то спеціальное разрѣшеніе у Сената. Сенатъ опредѣлялъ тотъ максимумъ, за предѣлы котораго общая сумма, выпущенныхъ въ обращеніе банковыхъ билетовъ не должна выходить; Сенатомъ же опредѣлялся купюръ банковыхъ билетовъ. Максимальное количество банковыхъ билетовъ не должно было превышать основной фондъ банка. Бланки банковыхъ билетовъ изготовлялись подъ надзоромъ Сената и выдавались банку въ количествѣ, соотвѣтствующемъ количеству обезпеченія, внесенному въ казенную кассу. Капиталъ обезпеченія долженъ былъ соотвѣтствовать номинальной цѣнности банковыхъ билетовъ. Законъ 1866 г. не содержалъ въ себѣ постановленія о размѣрѣ обязательной металлической кассы банка, но банкъ, не размѣнивавшій своихъ билетовъ въ случаѣ ихъ предъявленія, лишался права выпускать билеты. Сенатъ могъ также давать разрѣшеніе банку на выпускъ % облигацій съ условіемъ обезпеченія

ихъ внесеніемъ въ казенныя кассы капитала на равную имъ сумму. Но срокъ погашенія облигацій не долженъ былъ превышать срока привиллегій данной банку. Что касается постановленій объ образованіи резервнаго фонда, управленія банкомъ, контроля за нимъ и годовыхъ отчетовъ, ихъ публикацій, то они въ общихъ чертахъ соотвѣтствовали нынѣ дѣйствующимъ постановленіямъ. Согласно постановленіямъ закона о банкахъ 1866 г. были учреждены: Сѣверный Акціонерный банкъ въ Выборгѣ (Nordiska Aktiebanken för handel och industri) въ 1872 г. и Вазаскій Акціонерный банкъ въ 1879 г.

Этотъ законъ, который такимъ образомъ легъ въ основу дѣятельности первыхъ трехъ частныхъ банковъ въ Финляндіи, страдалъ многими пробѣлами. Прежде всего постановленіе въ § 2, согласно которому привиллегіи для частныхъ банковъ не давались на болѣе продолжительный періодъ, чѣмъ 10 лѣтъ сряду, лишалъ банкъ возможности выпускать облигаціи съ болѣе долгимъ срокомъ погашенія, ибо срокъ погашенія облигацій не могъ превышать срока привиллегій. Это правило сдѣлало невозможнымъ учрежденіе ипотечныхъ банковъ, коихъ дѣятельность именно разсчитана на выпускъ болѣе долгосрочныхъ облигацій.

Постановленіе въ § 3 того же закона, что основной фондъ частнаго банка долженъ быть не менѣе $1^1/_2$ милл. марокъ, служило препятствіемъ къ появленію менѣе крупныхъ банковъ, удовлетворяющихъ потребностямъ мелкихъ промышленниковъ и иныхъ мѣстныхъ дѣятелей. Такое постановленіе, несомнѣнно, могло быть оправдываемо, поскольку оно касается банковъ съ выпускной операціей, коихъ дѣятельность вообще требуетъ и предполагаетъ болѣе крупныхъ операціонныхъ средствъ, но не относительно мѣстныхъ и народныхъ банковъ, не выпускающихъ банковыхъ билетовъ, ибо такія кредитныя установленія безъ риска и съ большею выгодою могутъ быть основаны и съ менѣе значительнымъ

основнымъ капиталомъ. Что же касается права выпускать банковые билеты, то было, какъ сказано выше, постановлено, что общая сумма выпускаемыхъ частнымъ банкомъ билетовъ никакимъ образомъ не должна превышать основной фондъ банка, и что положенный въ общественныя кассы фондъ обезпеченія долженъ соотвѣтствовать полной суммѣ дозволеннаго выпуска банковыхъ билетовъ, и что Сенатъ имѣетъ право устанавливать купюръ банковыхъ билетовъ. Практическій результатъ всѣхъ этихъ ограничительныхъ правилъ выразился въ томъ, что лишь Союзный Банкъ воспользовался упомянутымъ правомъ и то лишь въ размѣрѣ, непревышающемъ половину размѣра основного фонда. Въ 1874 г. Сѣверный Акціонерный банкъ вошелъ съ ходатайствомъ къ правительству о дарованіи ему права выпустить банковые билеты на общую сумму въ 3 мил. марокъ, соотвѣтствующую одной четверти тогдашняго основного капитала банка. Но разрѣшеніе было дано лишь на выпускъ банковыхъ билетовъ на 1 мил. марокъ и низшій купюръ былъ опредѣленъ въ 100 м. Такъ какъ такое ограниченное право выпуска банковыхъ билетовъ и въ такихъ высокихъ купюрахъ не показалось банку выгоднымъ, то онъ этимъ разрѣшеніемъ не воспользовался. Вслѣдствіе петиціи, внесенной въ Сеймъ 1882 г. и одобренной сословіями, (въ петиціи были указаны всѣ недочеты банковаго дѣла 1866 года) законъ 1866 г. былъ подвергнутъ пересмотру. Проектъ новаго закона о банкахъ былъ подвергнутъ пересмотру въ особомъ комитетѣ; Сейму 1885 г. была предложена Высочайшая пропозиція. Сеймъ одобрилъ ее въ главныхъ чертахъ. Новый законъ былъ изданъ 10 мая 1886 г., а въ дополненіе къ нему по всеподданнѣйшему представленію земскихъ чиновъ было издано въ 1901 г. Высочайшее постановленіе объ измѣненіи нѣкоторыхъ параграфовъ (§§ 9, 10, 11, и 13). Высочайшаго постановленія 10 мая 1886 г. о банковыхъ операціяхъ, производимыхъ товариществами. Эти два законополо-

женія и регулируютъ устройство банковъ и банковое дѣло въ Финляндіи.

Послѣ изданія этого закона количество частныхъ банковъ значительно возросло. Нынѣ существуютъ въ Финляндіи слѣдующіе частные банки: 1) Финляндскій союзный банкъ (учреж. 1862 г., основной капиталъ: 12231023 м.). 2) Сѣверный Акціонерный банкъ для торговли и промышленности (учреж. 1872 г., основной капиталъ: 13384670 м. 3) Вазаскій акціонерный банкъ (учреж. 1879, основ. капиталъ: 4758528 м.); 4) Нюландскій акціонерный банкъ (учреж. 1887 г., основ. капиталъ: 1270000 м.); 5) Народный акціонерный банкъ (учреж. 1890 года, основ. капиталъ: 5712765 м.); 6) Частный банкъ (учреж. 1896 г., основ. капиталъ: 5000000 м.); 7) Абоскій акціонерный банкъ (учреж. 1896 г., основ. капит.: 3030239 м.); 8) Земледѣльческій и промышленный банкъ (учреж. 1897 г., основ. капиталъ: 3000000 м.); 9) Таммерфорскій акціонерный банкъ (учреж. 1898 г., основ. капиталъ: 1918030 м.). Къ этимъ банкамъ нужно еще присоединить Ипотечную кассу городовъ Финляндіи (учреж. 1895 г., основ. капит. 2748172 м.).

Источниками современнаго банковаго права слѣдовательно являются: 1) общій законъ о банкахъ 1886 г. (съ дополненіемъ 1901 г.), который устанавливаетъ общія основы, на которыхъ ведется банковое дѣло частными лицами и компаніями; 2) уставы отдѣльныхъ банковъ. Эти отдѣльныя уставы являются ничѣмъ инымъ какъ спеціальными соглашеніями между акціонерами, относительно способа веденія банковаго предпріятія, хотя они подлежатъ утвержденію Сената съ цѣлью предупредить помѣщеніе въ нихъ правилъ въ чемъ либо противорѣчащихъ общему гражданскому закону или общему уставу о банкахъ.

Перейдемъ къ главнымъ постановленіямъ закона о банкахъ 1886 (съ дополненіемъ 1901 г.).

Что понимаетъ законъ 1886 г. подъ словами: «банко-

выя предпріятія»? Подъ банковыми предпріятіями понимается промысловая дѣятельность, имѣющая цѣлью служить обществу въ качествѣ посредника при платежахъ и кредитѣ посредствомъ займа и ссуды денегъ.

Нѣкоторыя изъ операцій, совершаемыхъ банками, встрѣчаются и въ другихъ коммерческихъ предпріятіяхъ. Не только банки и банкиры занимаютъ и ссужаютъ деньги подъ долговыя росписки изъ % или безъ %, съ условіемъ уплаты по востребованію или послѣ опредѣленнаго времени, покупаютъ и продаютъ цѣнныя бумаги, принимаютъ векселя, выдаютъ переводы и т. д. Но поскольку такіе обороты и операціи не характеризуютъ данное предпріятіе, но служатъ лишь для пріобрѣтенія средствъ для другого предпріятія или для помѣщенія изъ % полученныхъ отъ оборотовъ прибыли и сбереженій,—онѣ не составляютъ банковаго предпріятія въ узкомъ смыслѣ слова. Банковыя предпріятія въ узкомъ смыслѣ слова принадлежатъ къ промысловымъ предпріятіямъ, подлежащимъ особой регламентаціи. 8 пунктъ 14 § з. о пр. 31 марта 1879 г. въ редакціи 12 мая 1884 г. впрочемъ включаетъ въ составъ регламентированныхъ промысловъ лишь банковое предпріятіе, которое ведется товариществомъ.

Въ §§ 1 и 2 закона о банкахъ сказано: «банковыя предпріятія, имѣющія въ виду занимать деньги отъ общества путемъ пріема вкладовъ и выпуска облигацій подчиняются опредѣленнымъ ограничительнымъ правиламъ, въ данномъ законѣ установленнымъ и могутъ быть ведены лишь товариществами». Это постановленіе не настолько ясно, чтобы оно не требовало особаго поясненія. Вкладъ въ строгомъ смыслѣ слова есть передача какого либо имущества или какой либо цѣнности кому-либо на храненіе. Если законъ о банкахъ употребляетъ слово «вкладъ», то имъ обозначается помѣщеніе денегъ въ банкъ на опредѣленный или неопредѣленный срокъ, съ предоставленіемъ банку права распоряжаться вложенными денежными средствами. Такіе вклады могутъ

быть или внесены на текущій счетъ (contocorrent или upp och afskrifvningsräkning), при чемъ вкладчикъ сохраняетъ за собой право по своему усмотрѣнію или увеличивать средства, находящіяся на текущемъ счету, или требовать выдачи вклада въ цѣломъ объемѣ, или по частямъ: — или же денежныя суммы могутъ быть внесены въ качествѣ вкладовъ въ строгомъ смыслѣ слова; въ послѣднемъ случаѣ съ обѣихъ сторонъ устанавливается опредѣленный срокъ для заявленія о возвратѣ или уплатѣ вкладовъ. Третьимъ видомъ вкладовъ является вкладъ на сбереженіе, при чемъ наросшіе проценты ежегодно или черезъ каждые полгода причисляются къ капиталу и %, вычисляются по наросшей суммѣ. Спеціальныя условія пріема вкладовъ на сбереженіе, конечно, различны въ различныхъ банкахъ.

Всѣ эти виды вкладовъ могутъ встрѣчаться не только въ банковыхъ предпріятіяхъ, но и въ иныхъ коммерческихъ предпріятіяхъ. Въ особенности въ Финляндіи часто крупныя фирмы этимъ путемъ принимаютъ значительные вклады отъ лицъ, питающихъ къ нимъ довѣріе, а посему возникаетъ вопросъ, должно ли почитать такого рода операціи по вкладамъ запрещенными для всѣхъ предпріятій, кромѣ банковъ, получившихъ закономъ установленную привилегію? Какъ понимать въ данномъ случаѣ § 1 закона о банкахъ 1886 г.? Несомнѣнно, что такое запрещеніе въ немъ не содержится.

Нельзя признать согласнымъ съ ratio legis, что законъ 1886 г. запрещаетъ кому-либо принимать денежныя суммы подъ росписку, если кто либо предложитъ внести въ предпріятіе опредѣленную денежную сумму для доходнаго помѣщенія. Такого рода запрещеніе поставило бы предпринимателей въ очень затруднительное положеніе, да и нельзя провести строгой границы между вкладами и обыкновенными денежными ссудами.

Для того, чтобы понять, что законъ о банкахъ 1886 г.

понимаетъ подъ словами: «заемъ у общества денежныхъ суммъ путемъ пріема вкладовъ», нужно себѣ выяснить, что, именно, побудило законодателя выдѣлить банковое предпріятіе изъ области свободныхъ промысловъ и подчинить ихъ особымъ нормамъ закона. Мотивомъ является соображеніе, что банки при своихъ ссудныхъ операціяхъ обращаются къ публикѣ вообще, къ лицамъ, которыя зачастую не имѣютъ способности, ни возможности обсудить мѣру обезпеченности положенія банковъ и что, далѣе, банкъ, принимая отъ общества сбереженія, въ своихъ рукахъ сосредоточиваетъ большую часть свободныхъ капиталовъ края, и что неправильное употребленіе сего свободнаго капитала можетъ повлечь за собой весьма значительный вредъ для народнаго хозяйства.

Въ видахъ предупрежденія такихъ вредныхъ послѣдствій необходимъ извѣстный контроль правительства, установленіе извѣстныхъ ограниченій и требованіе публичности веденія банковаго предпріятія.

Если смотрѣть съ этой точки зрѣнія на постоновленія закона о банкахъ, станетъ яснымъ, что эти нормы не имѣютъ и не могутъ имѣть примѣненія къ тѣмъ, кто принимаетъ лишь случайные вклады или въ своемъ предпріятіи употребляютъ не только свои собственныя средства, но и суммы, занятыя ими обыкновеннымъ порядкомъ. А по сему и запрещено за полученіемъ вкладовъ обращаться публично къ большой т. сказать публикѣ, если предпріятіе не организовано и не ведется на началахъ, предписанныхъ закономъ о банкахъ 1886 г.

Такого рода обращеніе къ большой публикѣ имѣетъ мѣсто между прочимъ при публикаціяхъ въ газетахъ, объявленіяхъ о размѣрахъ % платимыхъ по вкладамъ, при употребленіи печатныхъ или гравированныхъ бланковъ въ качествѣ вкладныхъ свидѣтельствъ, для чековыхъ книгъ и чековъ для облегченія платежей и выдачъ, при организаціи филіальныхъ конторъ для пріема вкладовъ въ различныхъ мѣстахъ

и вообще во всемъ способѣ веденія своеобразныхъ банковыхъ операцій.

Затѣмъ спрашивается: что законъ 1886 г. понималъ подъ «облигаціями»?

Подъ облигаціями законъ 1886 г. понимаетъ печатныя или гравированныя $^0/_0$ долговыя обязательства на предъявителя или ордеръ (т. е. съ установленіемъ срока и указаніемъ личности, которой слѣдуетъ уплатить) и подчиненныя вообще тѣмъ условіямъ погашенія, которыя на нихъ же обозначены. Къ отличительнымъ признакамъ облигацій принадлежитъ и то, что онѣ выдаются въ опредѣленныхъ круглыхъ суммахъ, составляя вмѣстѣ съ тѣмъ доли болѣе крупной занятой суммы. Въ видахъ облегченія уплаты $^0/_0$ къ облигаціямъ прилагаются обыкновенно купоны, являющіеся въ тоже время своего рода текучими кредитными знаками, обмѣниваемыми на звонкую монету въ случаѣ ихъ предъявленія. Путемъ выпуска облигацій сбереженія частныхъ лицъ и свободные капиталы края могутъ быть сосредоточены и собраны въ столь же крупныхъ размѣрахъ, какъ и путемъ вкладовъ, а по сему эта операція можетъ въ извѣстныхъ случаяхъ оказаться столь же опасною, какъ и операція по вкладамъ различнаго рода. Съ выпускомъ облигацій не слѣдуетъ смѣшивать продажу уже ранѣе выпущенныхъ облигацій, при которой цѣлью не является заемъ денегъ, ибо этой операціей не увеличивается количество облигацій.

Въ силу постановленія § 1 закона о банкахъ 1886 г. только такіе банки подчинены его ограничительнымъ нормамъ, въ операціи которыхъ входитъ заемъ денегъ у частныхъ лицъ путемъ пріема вкладовъ, или путемъ выпуска облигацій. Изъ только что сказаннаго слѣдуетъ съ другой стороны, что банковое предпріятіе, которое не занимается такимъ займомъ денегъ, остается внѣ дѣйствія этихъ нормъ и такое предпріятіе можетъ быть ведено на основаніи тѣхъ постановленій, которыя содержатся въ законѣ о промыслахъ 1879 г. и установлены для промысловой дѣятельности вообще.

Слѣдовательно, если банковое предпріятіе ведется лишь средствами, внесенными его участниками или при помощи средствъ, полученныхъ банкомъ отъ иныхъ кредитныхъ установленій путемъ переучета векселей, то таковое предпріятіе должно быть причислено къ нерегламентированнымъ. Если же такое предпріятіе расширяется въ предпріятіе со вкладами и съ выпускомъ облигацій, про которыя говорено выше, то его организація и дѣятельность должны подчиниться нормамъ закона о банкахъ 1886 г. Не подлежитъ ни малѣйшему сомнѣнію, что нерегламентированная банковая дѣятельность можетъ быть ведена какъ товариществами, такъ и частными лицами, хотя выраженіе «банковое товарищество» (bankobolag) въ пун. 8 § 14 з. о пр. 1879 г. могло бы дать поводъ къ мнѣнію, будто всякое банковое предпріятіе, которое ведется товариществомъ, подчинено регламентаціи. Примѣромъ кредитныхъ установленій, не принимающихъ вкладовъ и не выпускающихъ облигацій, но которыя тѣмъ не менѣе ведутся товариществами, является большинство ссудо-сберегательныхъ товариществъ или т. н. народныхъ банковъ. Можно сказать: что въ Финляндіи устройство таковыхъ кредитныхъ установленій не подчинено инымъ постановленіямъ, кромѣ тѣхъ, которыя содержатся въ общемъ законѣ о промыслахъ. Далѣе слѣдуетъ замѣтить, что законъ о банкахъ 1886 г. регулируетъ лишь такія банковыя предпріятія, которыя имѣютъ въ виду выгоды частныя, а не операціи, которыя ведутся сберегательными кассами и учрежденіями для образованія пожизненныхъ рентъ и для образованія капиталовъ, ибо эти учрежденія являются не промысловыми предпріятіями, а своего рода благотворительными учрежденіями. И, именно тотъ мотивъ, коимъ вызывается особое законодательство о банковыхъ предпріятіяхъ, несомнѣнно говоритъ также и въ пользу такого же законодательства о только что поименованныхъ установленіяхъ, принимающихъ взносы въ большихъ размѣрахъ на общую сумму отъ неимущихъ классовъ, не имѣя возмож-

ности при этомъ разсчитывать на тотъ дѣловой опытъ и оборотливость у руководителей дѣла. которые обыкновенно присущи руководителямъ банками. Принимая во вниманіе существенныя различія между всѣми этими установленіями, законодатель не считалъ желательнымъ подвести ихъ подъ одинаковыя съ банками нормы, но счелъ необходимымъ подчинить ихъ особому закону. Такой спеціальный законъ изданъ для сберегательныхъ кассъ 19 іюня 1895 г.; кромѣ того издано Высочайшее объявленіе съ болѣе подробными правилами относительно сберегательныхъ кассъ, наконецъ 8 октября 1895 г. издана инструкція для инспекторовъ сберегательныхъ кассъ.

О порядкѣ пріобрѣтенія права вести банковое предпріятіе. Банкъ можетъ быть учрежденъ какъ открытымъ товариществомъ (oppet bolag), состоящимъ изъ не менѣе чѣмъ 10 лицъ, солидарно отвѣтственныхъ за всѣ обязательства предпріятія, а также акціонернымъ товариществомъ съ ограниченной отвѣтственностью каждаго участника, въ предѣлахъ установленныхъ закономъ объ акціонерныхъ товариществахъ (2 мая 1895 г.).

Какъ явствуетъ изъ сказаннаго, слѣдовательно отдѣльныя лица не могутъ пріобрѣтать права основать такое банковое предпріятіе, о которомъ идетъ рѣчь въ законѣ о банкахъ. Этотъ законъ о банкахъ стремится къ тому, чтобы отвѣтственность за сложныя и обширныя обязательства, которая можетъ быть возложена на такого рода предпріятіе, была разложена на болѣе значительное количество лицъ, дабы банкъ не могъ быть вовлеченъ въ иныя предпріятія частнаго лица, а также чтобы предпріятіе могло быть подчинено тому благодѣтельному контролю, который осуществляется другъ надъ другомъ нѣсколькими отвѣтственными участниками.

Въ открытомъ товариществѣ всѣ участники, а въ акціонерномъ товариществѣ всѣ члены правленія должны быть финляндскими гражданами.

Это установлено дабы участники, если возникнетъ вопросъ о предъявленіи претензій къ банку, были обязаны отвѣчать согласно финляндскому закону передъ финляндскимъ судомъ.

О полученіи права вести банковое предпріятіе ходатайство подается Хозяйственному Департаменту Сената. Если уставъ составленный для предполагаемаго къ учрежденію банка соотвѣтствуетъ закону о банкахъ и вообще тому, что установлено въ общемъ законѣ, и если кромѣ того нѣтъ причинъ къ отказу, то ходатайство подлежитъ утвержденію. Слова: «если по другимъ соображеніямъ ходатайство не подлежало бы отказу», доказываютъ, что Сенатъ имѣетъ право обсудить полезность предпріятія и его цѣлесообразность, такъ что отказъ можетъ имѣть мѣсто и по той причинѣ, что предпріятіе не признается общеполезнымъ, хотя всѣ иныя закономъ требуемыя условія удовлетворены.

Разрѣшеніе на устройство банка обыкновенно называется «octroy». Первоначально разрѣшеніе давалось только на опредѣленное время, но затѣмъ это постановленіе было отмѣнено и было замѣнено другими, согласно которому банкъ долженъ подчиниться всѣмъ измѣненіямъ въ законѣ о банкахъ, которыя впредь могутъ быть введены. Измѣненія или дополненія къ уставу банка, о коихъ постановлено было общимъ собраніемъ участниковъ товарищества или акціонеровъ, должны для полученія силы быть представлены Сенату, который въ отношеніи этихъ измѣненій имѣетъ столь же широкую компетенцію, какъ и въ отношеніи первоначальныхъ постановленій. Если банкъ постановляетъ открыть новыя филіальныя конторы, то на это разрѣшеніе также должно быть дано Сенатомъ.

Послѣ полученія разрѣшенія на устройство банка разрѣшительное свидѣтельство (буде то открытаго товарищества или товарищества акціонернаго) должно быть предъявлено магистрату или мѣстному герадскому суду, гдѣ товарищество

организуется, для внесенія въ протоколъ магистрата или городскаго суда. Уставы нынѣ существующихъ банковыхъ товариществъ были публикованы Сенатомъ путемъ печатанія ихъ въ Сборникѣ Постановленій В. К. Ф., хотя это не предписано въ законѣ. Затѣмъ банковое товарищество должно соблюдать то, что предписано въ Высочайшемъ Постановленіи 2 мая 1895 г. о торговыхъ реестрахъ, о фирмахъ и о procura.

Паевое участіе въ открытомъ банковомъ товариществѣ можетъ благодаря дальнѣйшимъ сдѣлкамъ или благодаря смерти перейти къ инымъ лицамъ, нежели тѣ, которыя первоначально исходатайствовали или получили разрѣшеніе. Но дабы кредиторы банка могли имѣть какую-либо гарантію въ солидарной отвѣтственности участниковъ, эти участники должны быть лишены возможности, на случай невыгодной перемѣны въ положеніи банка, сложить съ себя отвѣтственность и перенести ее на лицъ, не имѣющихъ возможности отвѣчать за что-либо. Въ этихъ видахъ въ законѣ о банкахъ постановлено, что участники въ открытомъ банковомъ товариществѣ не должны передавать свой пай въ товариществѣ иначе какъ по утвержденіи сей передачи въ очередномъ собраніи товарищества, при чемъ за выступающимъ сохраняется полная отвѣтственность въ теченіе 12 мѣсяцевъ, считая со дня публикаціи постановленія собранія въ оффиціальныхъ газетахъ.

Если пай участника въ открытомъ банковомъ товариществѣ переходитъ къ иностранцу, наприм. путемъ наслѣдства, то для товарищества, если иностранный пайщикъ не передастъ или согласно уставу товарищества не обязанъ передать свой пай на выкупъ финляндцу, не имѣется иного исхода, какъ ликвидація дѣлъ товарищества. Что касается акціонерныхъ компаній, то акціи могутъ быть совершенно свободно передаваемы какъ иностранцамъ, такъ и финляндцамъ, при чемъ иностранцы также имѣютъ право участвовать въ

совѣщаніяхъ акціонернаго собранія и его постановленіяхъ.

Въ законѣ о банкахъ нѣтъ запрещенія выпускать акціи на предъявителя.

О фондахъ: основномъ и резервномъ.

Фонды банка образуются двоякимъ путемъ: 1) путемъ капитальныхъ взносовъ, которые участники или акціонеры въ силу постановленій устава даннаго банка должны внести для образованія основного фонда; и 2) путемъ отчисленія прибыли отъ операцій банка и капитализированія ихъ для того, чтобы въ будущемъ покрыть убытки, могущіе обнаружиться; изъ этихъ отчисленій образуется запасной или резервный фондъ.

Ясно что одной изъ важнѣйшихъ гарантій твердости кредитнаго института является наличность достаточно крупнаго капитала. Посему въ нѣкоторыхъ странахъ законами установлено, что банкъ не имѣетъ права расширять свои операціи за предѣлы извѣстной пропорціи между этими операціями и капиталомъ банка. Конечно трудно установить какое либо точное пропорціональное отношеніе, ибо оно зависитъ отъ различія въ операціяхъ различныхъ банковъ. Коммерческіе банки во Франціи, Бельгіи и Германіи обыкновенно обладаютъ значительными фондами. Отношеніе занятыхъ и собственныхъ средствъ и капиталовъ обыкновенно не превышаетъ 3 : 1 или 4 : 1, чаще отношенія менѣе выгодныя: Въ Швеціи отношенія: 3 : 1 и 5 : 1; въ Норвегіи = 6 : 1 и 8 : 1. Въ Шотландскихъ депозитныхъ банкахъ отношенія въ среднемъ обыкновенно 7 : 1. А въ Англіи встрѣчаются отношенія 9 ; 1 и 10 : 1. Можно высказать въ качествѣ общаго правила, что въ банкахъ, коихъ заемныя операціи преимущественно выражаются въ выпускѣ билетовъ или пріемѣ вкладовъ, подлежащихъ возврату при востребованіи, или въ

теченіе краткаго времени послѣ востребованія, обязательства не должны превышать болѣе восьми (8) разъ собственный капиталъ банка, между тѣмъ какъ въ кредитныхъ институтахъ, коихъ заемныя операціи преимущественно совершаются въ выпускѣ облигацій и коихъ занятыя этимъ путемъ средства могутъ быть выданы въ ссуду лишь подъ реальное обезпеченіе или подъ отвѣтственность цѣлой общины, можно допустить и болѣе широкую пропорцію.

Финляндскій законъ о банкахъ не опредѣляетъ никакой нормальной пропорціи, но правительственному контрольному чиновнику (повѣренному), коему порученъ контроль за банковыми операціями, надлежитъ заявить протестъ, если операціи банка принимаютъ слишкомъ широкій размѣръ въ сравненіи съ его собственнымъ банковымъ капиталомъ. Законъ устанавливаетъ лишь общее правило, что банкъ долженъ имѣть извѣстный основной капиталъ, размѣръ котораго долженъ быть опредѣленъ въ уставѣ банка. До начала операцій банка не менѣе четверти капитала должно быть внесено въ валютѣ края въ кассу банка; остальная часть должна быть внесена въ теченіе годичнаго срока, подъ страхомъ лишенія банка даннаго ему разрѣшенія. Это правило внесено не только въ интересахъ третьихъ лицъ, но и въ интересахъ акціонеровъ, ибо оно предохраняетъ противъ призрачнаго занесенія лицъ въ число акціонеровъ и представляетъ нѣкоторое ручательство за дѣйствительность записей. Въ отношеніи банковыхъ установленій, желающихъ выпускать облигаціи, постановлено, что они должны имѣть внесенный акціонерный капиталъ въ не менѣе чѣмъ 1 мил. мар., прежде чѣмъ будетъ дано разрѣшеніе на такой выпускъ.

Пока продолжаются операціи банка, установленный въ уставѣ основной капиталъ банка не долженъ быть сокращаемъ, если этимъ могутъ быть затронуты интересы кредиторовъ.

Сокращеніе основного фонда можетъ быть произведено

не только путемъ раздѣла частей его между участниками въ предпріятіи, но и путемъ выкупа банкомъ и погашенія его собственныхъ акцій. По сей причинѣ банку запрещено выкупать акціи акціонеровъ или признавать ихъ въ качествѣ обезпеченія разрѣшеннаго банкомъ кредита, ибо такимъ путемъ банкъ могъ бы быть поставленъ въ необходимость принять ихъ на свой счетъ. Послѣдняго рода операціи запрещены и потому, чтобы банкъ не имѣлъ возможности при помощи выдачи ссудъ подъ свои акціи искусственно поднять курсъ своихъ же акцій, если курсъ понижается, и этимъ путемъ замаскировать дѣйствительное положеніе дѣлъ банка.

Банкъ, основной капиталъ котораго сокращенъ до извѣстной степени, подлежитъ ликвидаціи, но такъ какъ болѣе согласно съ общественнымъ интересомъ избѣжаніе такихъ принудительныхъ ликвидацій, то законъ обязуетъ каждый банкъ изъ ежегодныхъ прибылей образовать резервный фондъ, назначенный служить источникомъ средствъ для покрытія убытковъ, такъ чтобы основной капиталъ могъ оставаться неприкосновеннымъ. Посему въ законѣ о банкахъ постановлено что 10% ежегодной прибыли банка должны быть отчислены къ резервному фонду, пока онъ не достигнетъ 25% основного фонда; послѣ достиженія этого размѣра онъ дальнѣйшему увеличенію не подлежитъ. Но если резервный (запасной) фондъ сокращается по той или иной причинѣ до болѣе низкаго размѣра, то отчисленіе въ его пользу вновь должно имѣть мѣсто. Убытки, которые терпитъ банкъ, должны быть прежде всего покрыты изъ ежегодной прибыли, пока ихъ хватитъ, затѣмъ изъ запасного фонда, наконецъ изъ основного фонда.

О выпускѣ облигацій.

Подъ облигаціями законъ понимаетъ, какъ сказано выше, печатныя или гравированныя °/₀ долговыя обязательства или на предъявителя, или именныя, или по приказу, значащіяся

на крупныя суммы и составляющія долю цѣлой серіи, которая въ своей цѣнности представляетъ болѣе крупную сумму займа. Срокъ и порядокъ ихъ погашенія обыкновенно не опредѣляются въ общемъ законѣ о банкахъ, но зависятъ отъ спеціальнаго опредѣленія и указаны на самихъ обязательствахъ. Банковый институтъ не долженъ выпускать неподлежащихъ погашенію облигацій, ибо такой выпускъ предполагалъ бы, что банкъ самъ не подлежитъ ликвидаціи. Но самая природа облигацій предполагаетъ, что погашеніе совершается по опредѣленному плану въ теченіе болѣе продолжительнаго періода.

Допускается заемъ средствъ путемъ выпуска долгосрочныхъ облигацій преимущественно кредитнымъ установленіямъ, имѣющимъ въ виду землевладѣльцевъ, нуждающихся въ кредитѣ долгосрочномъ, т. е. земледѣльцевъ, сельскихъ хозяевъ, промышленниковъ и домовладѣльцевъ въ городахъ. Напротивъ не соотвѣтствуетъ интересамъ коммерческаго банка, дающаго лишь краткосрочный кредитъ, принимать на себя обязательства, подлежащія ликвидаціи только по истеченіи болѣе продолжительнаго времени, ибо заемъ средствъ такими установленіями производится дешевле и цѣлесообразнѣе принятіемъ вкладовъ, подлежащихъ возврату или при востребованіи, или послѣ болѣе короткаго времени по востребованіи, и по коимъ размѣръ o/o можетъ быть измѣненъ смотря по обстоятельствамъ.

Но такъ какъ при изданіи закона было на лицо опасеніе, что поземельные и сельско-хозяйственные банки, коихъ операціи основаны исключительно на выпускѣ долгосрочныхъ облигацій, въ Финляндіи не могли бы существовать съ твердой надеждой на успѣхъ, то казалось нежелательнымъ принудительнымъ путемъ навязать банкамъ такую спеціализацію банковой дѣятельности, и по сему банкамъ всѣхъ категорій было разрѣшено при извѣстныхъ условіяхъ заниматься кредитными операціями, при которыхъ заемъ денегъ

можетъ быть совершенъ путемъ выпуска облигацій.—§§ 11 и 13 закона о банкахъ 1886 г. въ редакціи 11 апрѣля 1901 г. гласятъ слѣдующее: «если банкъ желаетъ выпускать процентныя заемныя облигаціи на предъявителя, именныя или по приказу, то обязанъ, съ указаніемъ срока и порядка выкупа ихъ, исходатайствовать на то разрѣшеніе Хозяйственнаго Департамента Сената, который опредѣляетъ также наименьшую стоимость облигацій. Такое разрѣшеніе дается только банку, имѣющему внесенный основной капиталъ не менѣе одного милліона марокъ, при чемъ, въ обезпеченіе надлежащаго выкупа облигацій, должны быть представлены въ залогъ, для храненія подъ надзоромъ казеннаго повѣреннаго въ несгараемой и гарантированной отъ взлома кладовой, отведенной банкомъ, смотря по дѣятельности банка: заемныя обязательства, обезпеченныя залогомъ недвижимостей или промышленныхъ заведеній или же вкладныя, съ надлежащаго разрѣшенія, общинами или церковными приходами, или государственныя $^0/_0$ бумаги, общая сумма каковыхъ обезпеченій не должна быть ниже номинальной цѣны находящихся въ обращеніи облигацій. Если для означенной цѣли будутъ представлены въ заемъ обезпеченныя закладною записью заемныя обязательства, то въ текстѣ облигацій должно быть указано на какого рода недвижимость должны быть совершаемы закладныя записи, а равно высшій процентъ стоимости недвижимостей въ размѣрѣ коего по нимъ выдаются ссуды».

«Если банкъ, занимающійся также другими банковыми операціями, выдаетъ долгосрочныя облигаціи, то обязанъ для этого рода оборотовъ устроить особое отдѣленіе, съ отдѣльнымъ счетоводствомъ и отчетностью. Относительно заготовленія бланковъ облигацій и выдачи ихъ, а также въ отношеніи повѣрки обезпеченія по облигаціямъ, имѣютъ служить къ руководству особыя правила, установленныя въ сихъ видахъ Сенатомъ. Если общая сумма залоговъ, представлен-

ныхъ въ обезпеченіе опредѣленнаго рода облигацій, уменьшилась и не достигаетъ нормы, установленной симъ постановленіемъ, уставомъ общества или условіями выпуска облигацій въ обезпеченіе находящихся въ обращеніи облигацій даннаго рода, то казенный повѣренный обязанъ, буде банкъ не представитъ, въ двухнедѣльный срокъ, установленнаго залога на недостающую сумму, донести о томъ Хозяйственному Департаменту Сената. Если банкъ, которому разрѣшено выпускать заемныя облигаціи, объявленъ несостоятельнымъ, или же, по объявленіи о вызовѣ кредиторовъ, въ годичный срокъ, подлежитъ ликвидаціи, то Хозяйственный Департаментъ Сената, по заявленіи о томъ, предлагаетъ, посредствомъ публикаціи, всѣмъ лицамъ, у которыхъ имѣются облигаціи банка, подъ опасеніемъ потери всякаго права на полученіе уплаты, до истеченія двухъ лѣтъ со дня публикаціи, предъявить ихъ въ первомъ случаѣ, назначенному въ сихъ видахъ конкурснымъ судомъ лицу для внесенія въ книги и учиненія надписи, а во второмъ случаѣ, т. е. когда состоялся вызовъ кредиторовъ въ годичный срокъ, представить ихъ въ банкъ для выкупа. Публикація должна быть пропечатана не менѣе двухъ разъ въ теченіе каждаго изъ этихъ годовъ, на счетъ товарищества, въ оффиціальныхъ газетахъ и еще въ 3 газетахъ на обоихъ туземныхъ языкахъ.

Въ случаѣ конкурса Сенатъ вмѣстѣ съ тѣмъ назначаетъ особаго повѣреннаго, который совокупно съ конкурснымъ управленіемъ наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы средства банка безъ замедленія были реализованы и чтобы облигаціи надлежащимъ образомъ погашались. Вознагражденіе этому повѣренному опредѣляется Сенатомъ и производится изъ средствъ конкурсной массы».

Десятилѣтняя давность, предписанная гражданскимъ закономъ для долговыхъ обязательствъ вообще не имѣетъ мѣста по отношенію къ заемнымъ облигаціямъ, изданнымъ на основаніи закона о банкахъ. Владѣльцы облигацій также

освобождены отъ обременительныхъ, сопряженныхъ съ потерею времени формальностей, установленныхъ общимъ закономъ для охраны ихъ интересовъ при объявленіи конкурса или ликвидаціи. Если банкъ, издавшій заемныя облигаціи, объявляется несостоятельнымъ или ликвидируется на основаніи постановленія акціонеровъ, то владѣльцамъ облигацій предлагается общимъ объявленіемъ въ теченіе 2 лѣтняго срока съ момента публикаціи предъявить свои обликаціи опредѣленному повѣренному или банку для оплаты. Иная охрана интересовъ владѣльцевъ облигацій признается совершенно лишней.

Ограниченія банковой дѣятельности.

Каждый банкъ имѣетъ свой спеціальный уставъ, въ которомъ опредѣляется какія отрасли банковаго дѣла должны входить въ область дѣятельности даннаго банка. Законъ о банкахъ содержитъ (кромѣ того, что сказано про выпускъ облигацій) лишь два постановленія ограничивающія свободу дѣятельности банковъ: 1) банкъ не имѣетъ права выпускать безпроцентныя долговыя обязательства на предъявителя. Цѣль этого постановленія заключается, собственно говоря, въ запрещеніи частнымъ банкамъ займа суммъ путемъ выпуска банковыхъ билетовъ, т. е. обязательствъ печатныхъ или гравированныхъ безпроцентныхъ и на предъявителя. Но такъ какъ такое запрещеніе можетъ быть обойдено выпускомъ чековъ, векселей или иныхъ обязательствъ, которыя, если они выпущены на предъявителя, могли бы быть употреблены какъ орудія обращенія вмѣсто банковыхъ билетовъ, то запрещеніе распространено на всѣ безпроцентныя писанныя или печатныя обязательства на предъявителя. Постановленіе этого рода является во всѣхъ странахъ весьма спорнымъ принципіальнымъ вопросомъ, а именно, поскольку право на выпускъ банковыхъ билетовъ можетъ быть дано нѣсколькимъ банкамъ

или оно должно быть предоставлено только одному центральному банку. Способъ коимъ рѣшается этотъ спорный вопросъ преимущественно опредѣляетъ собою все развитіе банковой системы въ каждой сторонѣ.

Нынѣ дѣйствующій въ Финляндіи законъ о банкахъ, въ противоположность закону 1866 г., перешелъ къ системѣ «центральнаго банка» (enbankssystemet) на тѣхъ же экономическихъ основахъ, которыя вообще приводятся въ качествѣ основаній этой системы. Этимъ путемъ предполагаютъ достигнуть слѣдующихъ выгодъ: 1) большей твердости и обезпеченности въ цѣнности денегъ, ибо одинъ крупный центральный банкъ, имѣющій монополію выпуска облигаціи, представляетъ больше гарантій для безпрепятственнаго обмѣна банковыхъ билетовъ при всѣхъ условіяхъ и вызываетъ менѣе опасеній относительно чрезмѣрнаго выпуска билетовъ, нежели множество небольшихъ банковъ съ правомъ выпуска банковыхъ билетовъ; 2) такого рода крупный денежный и кредитный институтъ въ состояніи лучше многихъ небольшихъ предупреждать кризисы экономическіе и смягчать ихъ дѣйствіе. Система централизаціи выпуска банковыхъ билетовъ примѣняется во Франціи, Бельгіи, Голландіи, Испаніи, Даніи, Норвегіи и у насъ въ Россіи; къ ней стремятся и Германія и Англія.

Но противъ этой системы можно привести и не мало возраженій. Уже выше указано было на то, что для кредита и экономической жизни страны вообще гораздо выгоднѣе имѣть большее количество частныхъ банковъ съ филіальными отдѣленіями въ различныхъ мѣстахъ, нежели одинъ центральный банкъ, который никогда не будетъ въ состояніи въ равной степени распространять свою дѣятельность на всѣ части страны. Появленіе же частныхъ банковъ и въ особенности распространеніе ихъ дѣятельности при посредствѣ большаго числа филіальныхъ конторъ и агенствъ, зависитъ преимущественно отъ права выпускать банковые билеты, ибо

› право доставляетъ банкамъ возможность безъ потерь $^0/_0$ ржать у себя ссудную кассу въ своихъ собственныхъ би-гахъ. Это особенно важно для конторъ, расположенныхъ въ крупныхъ мѣстечкахъ, въ коихъ ссудныя операціи очень равномѣрны, такъ что крупная сумма можетъ въ теченіе лгаго времени оставаться безъ движенія и оборотовъ. Разъ предоставлено право выпуска банковыхъ билетовъ, то нки не могутъ распространять своей дѣятельности на болѣе лкія мѣстечки, лежащія вдали отъ главныхъ путей, или араться доставить себѣ вознагражденіе за увеличенные сходы и потери въ $^0/_0$ пониженіемъ заемнаго и повыше-емъ ссуднаго $^0/_0$. Обществу при такихъ условіяхъ прихо-ится дороже платить за услуги банка и это въ особенности › отдаленныхъ мѣстностяхъ, именно тамъ, гдѣ нѣтъ конку-нціи между банками и гдѣ вмѣстѣ съ тѣмъ и такъ эконо-ическая жизнь въ особенности нуждается въ деше-мъ кредитѣ.

Второе ограниченіе свободы дѣятельности банковъ за-ючается въ томъ, что банковыя операціи не должны быть лѣшиваемы съ чуждыми имъ промысловыми предпріятіями.

Это запрещеніе имѣетъ цѣлью предупредить осложненіе анкового предпріятія, затрудняющее ясное пониманіе поло-енія банка и контроль за его бухгалтеріей. Банкъ по за-ону 1886 г. имѣетъ право торговать только золотомъ и еребромъ, туземными и иностранными векселями, перево-ами, банковыми билетами и иными кредитными цѣнностями. Имущество иного рода, заложенное или взысканное въ поль-у банка, можетъ быть пріобрѣтено за его счетъ, если дол-ник ъ его не выкупитъ, но должно быть вновь продано, оль скоро то окажется возможнымъ и съ возможно меньшею отерею для банка. Не возбраняется также банку владѣть едвижимостью, которая окажется необходимою для веденія анковаго дѣла.

Публичный (казенный) контроль за банковымъ управленіемъ

Контроль надъ операціями и управленіемъ банка вообще осуществляется казеннымъ повѣреннымъ (publikombudsman) назначеннымъ Сенатомъ и получающимъ вознагражденіе отъ даннаго банка или данныхъ банковъ. Его задача заключается въ томъ, чтобы имѣть надзоръ за точнымъ исполненіемъ со стороны банкового управленія—законоположеній, правительственныхъ распоряженій и ихъ собственныхъ уставовъ. На него невозложена обязанность детально слѣдить за ежедневной дѣятельностью банковъ. Казенный повѣренный, не имѣющій права быть участникомъ въ банковомъ предпріятіи, имѣетъ право посѣщать засѣданія банковаго управленія, ревизіонной комиссіи и собраніе акціонеровъ и въ протоколы этихъ засѣданій и собраній отмѣчать тѣ замѣчанія, къ коимъ будетъ данъ поводъ. Онъ имѣетъ также право, когда скоро онъ признаетъ то нужнымъ, просматривать книги банка, ревизовать его кассу, дѣла о ссудахъ и иныхъ операціяхъ какъ въ главной конторѣ, такъ и въ отдѣленіяхъ.

Если онъ найдетъ, что тотъ или другой банкъ нарушилъ или въ значительной степени отклонился отъ дѣйствующихъ постановленій, то онъ долженъ о томъ донести Сенату, который имѣетъ обсудить и опредѣлить какимъ образомъ слѣдуетъ исправить ошибку или нарушеніе.

Сенатъ издаетъ инструкцію для казенныхъ повѣренныхъ. Въ сущности по смыслу закона о банкахъ 1886 г. должность казеннаго повѣреннаго должна была быть общей контролирующей должностью за всѣми банками, но фактически имѣется на лицо нѣсколько такихъ повѣренныхъ контролеровъ (при каждомъ частномъ банкѣ по одному). Къ правиламъ о контролѣ должно также причислить правила о публикаціи отчетовъ о дѣятельности банковъ, ибо эти публикаціи имѣютъ цѣлью дать и обществу возможность наблюдать за операціями и управленіемъ банка. Каждый банкъ согласно

акону 1886 г. обязанъ въ оффиціальныхъ газетахъ края жемѣсячно публиковать суммарный отчетъ о своемъ положеніи въ концѣ предыдущаго мѣсяца; а въ теченіе 3 мѣсяцевъ послѣ конца отчетнаго года публиковать свой годичный отчетъ и отчетъ о ревизіи. Разъ въ годъ каждое открытое (полное) товарищество, ведущее банковыя предпріятія, должно публиковать списокъ всѣхъ участниковъ въ товариществѣ и указать ихъ мѣстожительство.

Ликвидація банковаго товарищества.

Ликвидація дѣлъ банка можетъ имѣть мѣсто или добровольно на основаніи постановленія собранія участниковъ или акціонеровъ, или принудительнымъ путемъ въ силу закона.

§ 9 и § 10 закона о банкахъ 1886 г. въ редакціи 11 апрѣля 1901 г. постановляютъ слѣдующее:

Если правленіе банка или казенный повѣренный, въ теченіе отчетнаго года, усмотрятъ поводъ къ предположенію, что средства банка, отъ случившихся потерь, настолько уменьшились, что они за вычетомъ суммы долговъ, не составляютъ 90% установленнаго основного капитала банка, то правленіе банка обязано тотчасъ составить балансъ и пригласить избранныхъ, въ послѣдній разъ, общимъ собраніемъ, ревизоровъ для повѣрки баланса.

Если балансъ банка показываетъ, что не имѣется на лицо означенной процентной суммы установленнаго размѣра основного капитала, то правленіе банка обязано заявить о томъ казенному повѣренному и немедленно созвать чрезвычайное общее собраніе къ ближайшему дню, къ которому оно можетъ быть созвано по уставу общества. Если общее собраніе рѣшитъ, что сумма необходимая на пополненіе недочета въ основномъ капиталѣ можетъ быть внесена въ срокъ не свыше 3 мѣсяцевъ, то дѣятельность банка можетъ продолжаться, при чемъ относительно дополнительныхъ взносовъ,

о которыхъ состоялось рѣшеніе, соблюдается то, что участникъ, не желающій произвести взноса, не обязанъ его исполнять, но что тѣ участники, которые произвели взносы, въ правѣ изъ послѣдующихъ прибылей банка, предварительно иного рода разверстки ихъ, получать обратно внесенныя ими на пополненіе основного капитала суммы, съ причисленіемъ 6% годовыхъ. Если не состоится постановленіе о добавочныхъ взносахъ, или если таковые не будутъ произведены въ вышеозначенный срокъ, то правленіе банка обязано закрыть банкъ и распорядиться производствомъ ликвидаціи. Если средства банка уменьшились настолько, что остается лишь 75% установленной суммы основного капитала, то правленіе банка обязано немедленно закрыть банкъ. Если правленіе банка не исполняетъ вышеизложенныхъ правилъ, то казенный повѣренный долженъ немедленно донести о томъ Хозяйственному Департаменту Сената, который постановляетъ о закрытіи банка и о производствѣ ликвидаціи.

По дѣламъ, о коихъ не постановлено иначе въ законѣ, банкъ подвѣдомственъ общему мѣстному суду низшей инстанціи (герадскому или ратгаузскому) той мѣстности, въ коей управленіе банка согласно уставу банка имѣетъ мѣстопребываніе. Но жалоба, основанная на какомъ-либо дѣйствіи филіальной конторы, можетъ быть предъявлена къ суду той мѣстности, гдѣ данное отдѣленіе имѣетъ мѣстопребываніе. Вопросъ о уступкѣ имущества банка за долги или о общемъ собраніи его кредиторовъ подвѣдомственъ суду той мѣстности, гдѣ банкъ или его управленіе имѣетъ мѣстопребываніе, независимо отъ мѣстожительства участниковъ въ компаніи.

Постановленія объ отвѣтственности.

Члены правленія банка, управляющіе мѣстными отдѣленіями банка, члены дирекціи и иные служащіе въ банкѣ за нарушеніе постановленій закона о банкѣ, отвѣчаютъ на

основаніи закона 1886 г. согласно 37 § Уложенія о наказаніяхъ.

XVIII. Общества взаимнаго поземельнаго кредита (Hypoteksföreningar).

Такъ какъ постановленія §§ 4 и 11 закона о банкахъ 1886 года, что каждый банкъ долженъ обладать опредѣленнымъ и дѣйствительно внесеннымъ основнымъ капиталомъ, служатъ препятствіемъ учрежденію такихъ кредитныхъ установленій, которыя обыкновенно называются: обществами взаимнаго поземельнаго кредита (Hypoteksföreningar), то предпріятія подобнаго рода были исключены изъ круга дѣйствія упомянутаго закона. Въ основѣ обществъ поземельнаго кредита лежитъ идея, что опредѣленное количество землевладѣльцевъ объединяясь въ общество или союзъ, можетъ пользоваться общественнымъ кредитомъ при болѣе удобныхъ и дешевыхъ условіяхъ, нежели каждый землевладѣлецъ въ отдѣльности, выступающій въ качествѣ искателя ссуды. Общества выступаютъ какъ юридическія лица въ качествѣ посредниковъ между ищущими кредита землевладѣльцами и капиталистами, занимая денежныя средства при помощи выпуска облигацій, а затѣмъ выдавая полученныя суммы въ ссуду своимъ членамъ подъ залогъ ихъ владѣній. Такое общество можетъ не имѣть никакого особаго капитала, но взаимная гарантія участниковъ доставляетъ ему то довѣріе общества, которое необходимо для займа денегъ при помощи выпуска облигацій.

Народохозяйственная задача означенныхъ обществъ такимъ образомъ заключается въ превращеніи долговыхъ обязательствъ въ легко обращающіяся °/₀ бумаги.

Правовая основа, на которой таковыя общества поземельнаго кредита могутъ быть образованы въ Финляндіи, установлена Высочайшимъ объявленіемъ 25 мая 1859 г. Появленіемъ обществъ поземельнаго кредита съ изданіемъ

указаннаго закона Финляндія обязана двумъ выдающимся дѣятелямъ: Ѳ. Лангеншельду и Г. Боргстрему.

Согласно этому закону общество поземельнаго кредита можетъ обнимать одну губернію, или нѣсколько губерній смотря по мѣстнымъ условіямъ и потребностямъ.

Согласно § 4 упомянутаго закона въ редакціи 11 апрѣля 1901 г. «только пріобрѣтенное законнымъ способомъ право собственности на фрельзовую или шкатовую землю опредѣленной минимальной цѣнности, во всякомъ случаѣ не менѣе 6000 мар. (до 1901 г.— 8000 мар.), даетъ право на участіе въ ипотечныхъ обществахъ и на полученіе ссуды. Участники въ обществѣ обязуются солидарною отвѣтственностью за обязательства общества полною цѣнностью своихъ земельныхъ владѣній, заложенныхъ въ обезпеченіе займа общества».

Но общество можетъ быть основано на такихъ условіяхъ, что часть участниковъ отвѣчаетъ солидарно полной цѣнностью своихъ заложенныхъ владѣній, а другая часть только въ размѣрахъ опредѣленной суммы акцій, причемъ такими участниками могутъ быть также и неземлевладѣльцы. Если общество учреждено на только что указанныхъ условіяхъ, то весь акціонерный капиталъ долженъ быть внесенъ въ кассу общества въ теченіе 3 мѣсяцевъ послѣ выпуска акцій.

Разрѣшеніе на учрежденіе общества взаимнаго поземельнаго кредита даетъ Хозяйственный Департаментъ Финляндскаго Сената. Ходатайство о таковомъ разрѣшеніи должно быть сопровождаемо не только проектомъ устава, но должно содержать также опредѣленныя правила, предписанныя уставомъ 1859 г., списокъ именъ участниковъ (съ ихъ собственноручными подписями), названіе и цѣнность тѣхъ недвижимостей, съ какими участники вступаютъ въ общество; при чемъ эти запись и подписи являются связывающими подписчиковъ. Минимальная сумма цѣнности всѣхъ записанныхъ

земельныхъ владѣній, требуемая для образованія общества, опредѣлена въ 2400000 м. и Сенату предоставлено разрѣшать основаніе общества по обсужденіи проекта устава и всѣхъ приложенныхъ къ нему данныхъ.

Средства, необходимыя для операцій общества, могутъ быть пріобрѣтены отчасти путемъ непосредственнаго займа, если на то окажется возможность, или путемъ выдачи %/ облигацій.

Заграничный заемъ можетъ быть заключенъ лишь съ разрѣшенія Государя Императора. Облигаціи должны быть погашены путемъ планомѣрнаго погашенія (тиража) въ теченіе срока, заранѣе опредѣленнаго. Средства, занятыя за счетъ общества должны быть употреблены для ссудъ участникамъ общества подъ залогъ земельныхъ имуществъ, внесенныхъ въ ипотечный списокъ общества. Общество взаимнаго поземельнаго кредита не должно заниматься иными ссудами или банковыми предпріятіями, но капитальныя средства, случайно остающіяся безъ употребленія, могутъ быть пущены въ оборотъ и инымъ образомъ, т. е. могутъ быть выдаваемы въ ссуду и подъ залогъ иныхъ имуществъ.

Для выдачи ссудъ требуется по общему правилу въ качествѣ обезпеченія первая ипотечная запись, однако имущества, которыя ранѣе были заложены, могутъ быть всетаки приняты въ качествѣ залога при томъ условіи, что они при опредѣленіи ссуды принимаются обществомъ и выкупаются отъ прежняго залога. Ссуда выдается только въ размѣрѣ, не превышающемъ въ отношеніи недвижимостей фрельсоваго свойства $^2/_3$ установленной цѣнности, а при залогѣ шкатовыхъ владѣній половины цѣнности.

Ссуда должна подлежать ежегодному постепенному погашенію, такъ что бы заемщикъ или разъ или два раза въ годъ уплачивалъ часть первоначально занятой имъ суммы. Его срочный платежъ долженъ содержать въ себѣ интересъ по займу, амортизацію и взносъ на покрытіе издержекъ по

управленію. Аннуитетъ уплачивается въ теченіе всего періода ссуды, въ неуменьшенномъ размѣрѣ, хотя бы капиталъ ссуды постепенно сокращался. Взамѣнъ того заемщику зачитывается въ амортизацію °/₀ на °/₀, исчисленные въ размѣрѣ интересовъ, платимыхъ имъ за первоначальную ссуду. Если всѣ платежи, остающіеся равными, уплачиваются правильно въ установленные сроки, ссуда погашается въ установленный въ таблицѣ погашенія срокъ.

Обезпеченіемъ уплаты облигацій являются прежде всего ипотечныя долговыя обязательства, принадлежащія обществу, а посему общества должны быть управляемы такимъ образомъ, чтобы вполнѣ вѣрныя ипотечныя обязательства находились въ распоряженіи ихъ въ суммѣ, равной ихъ собственнымъ обязательствамъ. Если общество потерпитъ убытокъ, то заложенныя имущества обязаны покрыть убытокъ пропорціонально суммѣ займа, за которую каждое изъ нихъ отвѣчаетъ. Ипотечное общество можетъ имѣть мѣстопребываніе только въ губернскомъ городѣ.

На только что указанныхъ основаніяхъ въ 1860 г. было учреждено Финляндское общество взаимнаго поземельнаго кредита, уставъ коего былъ утвержденъ 24 октября 1860 г. (измѣненія его послѣдовали 17 мая и 25 сентября 1883 г.).

Это общество обнимаетъ собою всю страну, но раздѣлено на губернскія общества; во главѣ каждаго изъ этихъ 8 мѣстныхъ обществъ стоитъ особый губернскій комитетъ, при посредствѣ котораго совершается выдача ссудъ въ губерніи. Каждый комитетъ состоитъ изъ 4 членовъ и 2 кандидатовъ.

Во главѣ всего общества стоитъ (въ Гельсингфорсѣ) дирекція, состоящая изъ завѣдующаго дѣлами директора-распорядителя, 4 членовъ и 2 кандидатовъ, избранныхъ на общемъ собраніи участниковъ. Директоръ избирается на 5 лѣтъ, остальные члены на 3 года. Дирекція изъ своей среды избираетъ предсѣдателя на годъ. Разъ въ годъ собирается об-

щее собраніе участниковъ въ Гельсингфорсѣ для выслушанія отчета ревизоровъ, выбора членовъ дирекціи и т. п.

Каждый владѣлецъ геймата цѣнности въ 6000 мар., получающій подъ залогъ своего владѣнія ссуду отъ общества, тѣмъ самымъ становится участникомъ общества.

Въ видахъ поддержанія способности общества къ исполненію его обязательствъ, изъ взносовъ участниковъ образуется (съ причисленіемъ могущихъ оказаться выигрышей) одинъ общій резервный фондъ *).

Каждое мѣстное губернское общество взаимнаго поземельнаго кредита имѣетъ долю въ резервномъ фондѣ, соотвѣтствующую той части его, которая по показаніямъ книгъ внесена даннымъ губернскимъ обществомъ. Если въ какомъ либо губернскомъ обществѣ обнаружатся убытокъ и потери, то они прежде всего покрываются изъ доли въ резервномъ фондѣ, принадлежащей данному обществу, а затѣмъ уже субсидіарно остальными частями резервнаго фонда. Лишь въ томъ случаѣ, если бы резервный фондъ всего общества оказался недостаточнымъ для покрытія убытка, назначается дополнительный взносъ участниковъ въ томъ мѣстномъ обществѣ, въ какомъ образовался недочетъ. Если и этимъ путемъ недочетъ не можетъ быть покрытъ, то остатокъ покрывается взносомъ участниковъ въ иныхъ губерніяхъ. Однако участникъ отвѣчаетъ за обязательства общества лишь въ размѣрѣ цѣнности тѣхъ недвижимыхъ имуществъ, съ коими онъ вступилъ и записался въ общество.

Съ 1860 г. по настоящее время ссудныя операціи общества производились на разныхъ условіяхъ. Въ настоящее время ссуда выдается изъ $5^1/_2$% годовыхъ; изъ нихъ $4^1/_2$% составляютъ интересъ; $^3/_8$% взносъ въ резервный фондъ и

*) Къ 31 декабр. 1899 г. Финляндское общество взаимнаго поземельнаго кредита имѣло въ обращеніи облигацій на 32028500 мар.; ссудъ было выдано. на 32548269 мар.; резервный капиталъ равнялся 615782 мар., а фондъ обезпеченія 575505 м.

для покрытія расходовъ по управленію; остатокъ $^5/_8$% составляетъ квоту погашенія, такъ что вся ссуда погашается въ 47 лѣтъ.

Финляндское общество взаимнаго поземельнаго кредита между прочими преимуществами получило отъ казны ссуду въ 600000 мар., которая была выдаваема Финляндскимъ банкомъ въ теченіе 10 лѣтъ, по 60000 мар. въ годъ. Операціи общества съ самаго начала приняли широкіе размѣры. Такъ какъ внутренній денежный рынокъ не могъ принять въ себѣ большое количество облигацій, которыя были внезапно выпущены въ обращеніе обществомъ, то съ согласія правительства и подъ гарантіей земскихъ чиновъ былъ заключенъ внѣшній заемъ. Отчасти вслѣдствіе тяжелыхъ неурожаевъ, которые въ 1867—1868 г.г. постигли Финляндію, отчасти благодаря промахамъ въ управленіи и при оцѣнкѣ недвижимостей, общество вскорѣ было поставлено въ весьма тяжелое положеніе. Большее количество недвижимостей, подъ которыя общество выдало ссуды, въ особенности въ сѣверныхъ губерніяхъ, должно было быть принято на счетъ общества, а продажа этихъ земель за счетъ того же общества, не могла быть совершена безъ значительныхъ убытковъ. Благодаря этимъ невыгоднымъ условіямъ въ балансѣ общества обнаружился значительный недочетъ, который по отчету 1881 г. достигъ болѣе 1200000 мар., и который согласно уставу общества долженъ былъ быть покрытъ путемъ распредѣленія между участниками въ обществѣ.

Но такъ какъ такая мѣра должна была вызвать тревогу въ широкомъ кругу, то правительство сочло необходимымъ вступиться. Путемъ выдачи непосредственныхъ субсидій изъ казны и исключенія части ссудъ обществу изъ счетовъ Финляндскаго банка, финансы общества были вскорѣ упрочены, причемъ введены были и частичныя измѣненія въ его уставѣ Высочайшими объявленіями отъ 17 мая и 25 сентября 1883 г. Съ тѣхъ поръ дѣла общества пошли такъ успѣшно, что оно,

какъ указано выше, имѣетъ значительные капиталы: 1) резервный и 2) капиталъ обезпеченія.

Высочайшее объявленіе 1859 г. касалось только обществъ поземельнаго кредита, участники котораго—уѣздные землевладѣльцы.

Лишь болѣе чѣмъ 30 лѣтъ спустя образовались общества неземельнаго кредита въ городахъ, на основаніяхъ акціонерныхъ. 25 апрѣля 1895 г. былъ утвержденъ уставъ акціонернаго общества, носящаго названіе: «Ипотечная касса Финляндскихъ городовъ» (Städernasi Finland Hypoteks kassa). Задача этого общества: выдача ссудъ подъ залогъ городскихъ недвижимостей *). Въ первые годы—его дѣятельность распространилась лишь на города: Гельсингфорсъ, Або, Выборгъ, Таммерфорсъ, Ваза, Улеоборгъ, Бьернеборгъ. Затѣмъ его районъ постепенно расширяется. Но и въ городахъ, которые такъ сказать не входятъ въ составъ общества, выдаются ссуды, если заемщиками являются городскіе общины или церковные приходы. Аннуитетъ опредѣленъ въ 5% годовыхъ. Выданная ссуда не подлежитъ отказу со стороны общества, но заемщикъ имѣетъ право по истеченіи 10 лѣтъ возвратить занятую сумму сполна. Общество имѣетъ право требовать уплаты ссуды въ слѣдующихъ исключительныхъ случаяхъ: если заемщикъ не уплачиваетъ аннуитета болѣе 60 дней свыше установленнаго срока, если прекращается по какимъ либо причинамъ страхованіе отъ огня тѣхъ городскихъ построекъ, подъ обезпеченіе которыхъ выдана ссуда; если такое городское строеніе уничтожается пожаромъ, и если страховая сумма не затрачивается на его возобновленіе; если городскія строенія въ значительной степени обезцѣниваются. Въ такихъ случаяхъ общество имѣетъ право за 6 мѣсяцевъ впередъ—заявить свое требованіе объ уплатѣ ссуды. Всякое городское строеніе, заложенное въ обществѣ, должно быть обязательно застраховано въ общемъ городскомъ страховомъ

*) Основной капиталъ=2781233 мар.

обществѣ. Заемщикъ имѣетъ долю въ прибыляхъ общества; прибыль акціонеровъ ограничена 8%-ми. На таковыхъ же приблизительно условіяхъ выдается въ настоящее время ссуда подъ залогъ недвижимостей и изъ ипотечнаго отдѣленія Союзнаго банка въ Финляндіи

XIX. Сберегательныя кассы.

Банковый законъ 1886 г. не коснулся ни обществъ поземельнаго кредита, ни сберегательныхъ кассъ, ни учрежденій для выдачи, пожизненныхъ рентъ, или предпріятій имѣющихъ въ виду накопленіе капиталовъ, и преслѣдующихъ цѣль не доставлять прибыль инымъ лицамъ, кромѣ тѣхъ, кто внесъ свои деньги на сбереженіе.

Сберегательная касса (Sparbank) есть учрежденіе, имѣющее цѣлью (не доставляя прибыли учредителю) принимать отъ частныхъ лицъ денежныя суммы, для того чтобы начисленіемъ % на капиталъ увеличить его, а въ случаѣ востребованія, выплачивать внесенную сумму съ наросшими %.

Въ Финляндіи сберегательныя кассы возникли и развились по почину общинъ, болѣе крупныхъ фабрикантовъ и иныхъ лицъ, заботящихся о поощреніи бережливости. Такъ какъ эти учрежденія имѣли характеръ бережливости, то казалось неудобнымъ подвести ихъ подъ постановленія закона о банкахъ.

Высочайшее постановленіе 20 августа 1887 г. о расширеніи компетенціи административныхъ должностныхъ лицъ, предоставило губернаторамъ право давать разрѣшеніе на учрежденіе таковыхъ кассъ, если кругъ ихъ дѣятельности не выходитъ за предѣлы губерніи.

Въ силу Высочайшаго постановленія 24 мая 1886 г. были учреждены почтовыя сберегательныя кассы. Наконецъ въ 1895 г. изданы: 19 іюня—Высочайшее постановленіе о сберегательныхъ кассахъ, 19 же іюля Высочайшее объявле-

ніе съ болѣе подробными правилами о сберегательныхъ кассахъ, и наконецъ 8 октября 1895 г. инструкція инспекторамъ сберегательныхъ кассъ.

Сберегательная касса можетъ быть учреждена не менѣе чѣмъ 5 лицами, если эти лица финляндскіе граждане, притомъ не опороченные. Право учреждать сберегательную кассу имѣетъ также община, для поощренія бережливости въ средѣ ея членовъ. Учредитель кассы имѣетъ исходатайствовать у губернатора утвержденіе устава кассы, при чемъ одновременно должно быть представлено удостовѣреніе въ томъ, что основной фондъ кассы въ размѣрѣ предписанномъ уставомъ, внесенъ и находится на лицо.

Губернаторъ имѣетъ требовать мнѣніе инспектора сберегательныхъ кассъ и, если онъ находитъ, что уставъ не противорѣчитъ закону, то губернаторъ его утверждаетъ, о чемъ печатается публикація на счетъ кассы въ оффиціальныхъ газетахъ края. Основной фонъ кассы не долженъ быть ниже 1000 мар.; но губернаторъ имѣетъ право, въ виду особыхъ условій, разрѣшать учрежденіе кассы и съ менѣе крупнымъ капиталомъ.

Сберегательная касса не можетъ начать своихъ операцій ранѣе нежели инспектору будутъ представлены списки лицъ, коимъ ввѣряется завѣдываніе дѣлами кассы и до представленія удостовѣренія, что основной фондъ цѣликомъ внесенъ и находится на лицо. Дѣла сберегательныхъ кассъ вѣдаются директорами (principaler) съ правленіемъ. Директора (принципалы) являются представителями вкладчиковъ и ведутъ управленіе; они избираются на опредѣленный срокъ. Директора избираются числомъ не менѣе пяти. По истеченіи мѣсяца послѣ совершенія выборовъ директоровъ и членовъ правленія, извѣщеніе о выборахъ должно быть доставлено инспектору сберегательныхъ кассъ. Директора разъ въ годъ обязательно созываются въ общее засѣданіе. Это собраніе имѣетъ: назначать на опредѣленный срокъ членовъ правленія,

ревизоровъ для ежегодной ревизіи управленія, давать decharge членамъ правленія и рѣшать вопросы о принятіи мѣръ, въ случаѣ неутвержденія отчета, и рѣшать также вопросъ объ употребленіи остатка отъ отчисленія въ резервный фондъ. Директоръ, состоящій вмѣстѣ съ тѣмъ членомъ правленія, не имѣетъ права участвовать ни въ выборахъ ревизоровъ, ни въ постановленіи рѣшенія объ отвѣтственности или decharge членовъ правленія. Правленіе вѣдаетъ непосредственно сберегательную кассу, дѣйствуетъ отъ ея имени, отвѣчаетъ за ея исправность и рѣшаетъ вопросы, коихъ рѣшеніе не предоставлено дирекціи. Директоръ кассы не можетъ быть должностнымъ лицомъ въ той же самой кассѣ, разъ это не допущено уставомъ кассы. Извѣщеніе, кто составляетъ именно правленіе кассы, должно быть опубликовано. Члены правленія получаютъ вознагражденіе за свои труды, лишь тогда, когда это установлено уставомъ. Вознагражденіе можетъ быть уплочено лишь изъ доходовъ отъ собственныхъ фондовъ кассы. Директоръ ни въ коемъ случаѣ не получаетъ вознагражденія.

Сберегательная касса не имѣетъ права злнимать денежныхъ суммъ иначе, какъ путемъ принятія вкладовъ на сбереженіе; она не имѣетъ права принимать на себя обязательства выплачивать внесенныя суммы инымъ порядкомъ, нежели по истеченіи опредѣленнаго срока послѣ заявленія о возвратѣ: однако правленію предоставлено право разрѣшать, если это окажется незатруднительнымъ, возвратъ суммъ до истеченія установленнаго для заявокъ срока.

Для пополненія случайнаго недостатка въ деньгахъ сберегательная касса можетъ занимать суммы и открывать счетъ по кредитованію. Средства кассы не должны быть выдаваемы въ ссуду иначе какъ подъ долговыя росписки, причемъ срокъ вытребованія опредѣленъ въ не болѣе чѣмъ 6 мѣсяцевъ. Ссуда не должна быть выдана подъ долговую росписку, за которую состоитъ поручителемъ членъ правленія, или кандидатъ, или вообще должностное лицо кассы. Часть поступле-

ній въ сберегательную кассу должна быть помѣщена въ цѣнныхъ бумагахъ, легко реализуемыхъ (какъ то: депозитныя свидѣтельства банковъ, облигаціи государственныя, общества взаимнаго поземельнаго кредита и т. п.).

Сберегательной кассѣ запрещено владѣть инымъ недвижимымъ имуществомъ, нежели то, которое необходимо для ея помѣщенія; однако она имѣетъ право въ случаѣ если недвижимое имущество принадлежитъ ея должнику,—взять его въ счетъ ликвидаціи долга, подъ условіемъ возможно скорѣйшей его продажи.

Ежегодно должна быть произведена ревизія управленію и отчетности сберегательной кассы. Отчетъ о ревизіи съ замѣчаніемъ дирекціи долженъ быть представленъ инспектору сберегательныхъ кассъ. Вся прибыль отъ операцій сберегательной кассы должна быть отчислена въ резервный фондъ для покрытія расходовъ по кассѣ и для возмѣщенія могущихъ обнаружиться убытковъ и потерь. Но если запасной (или резервный) капиталъ превыситъ $^1/_{10}$ вкладовъ, то дирекція по соглашенію съ правленіемъ имѣетъ право употребить часть этого фонда на благотворительныя цѣли или общеполезныя дѣла, но не такія, которыя входятъ въ кругъ обязанностей общины. Такого рода постановленіе передается на заключеніе инспектора, который долженъ слѣдить за тѣмъ, чтобы не были нарушены законы и учрежденія, а также уставъ данной сберегательной кассы. Если не окажется повода сдѣлать какія либо замѣчанія, то инспекторъ о томъ долженъ немедленно увѣдомить правленіе кассы для приведенія постановленія въ исполненіе. Въ противномъ случаѣ онъ представляетъ дѣло на рѣшеніе губернатора.

Ссуженный сберегательной кассѣ основной фондъ долженъ быть возвращенъ лишь въ томъ случаѣ, если о томъ постановлено въ уставѣ кассы и не ранѣе, чѣмъ резервный фондъ достигнетъ $^1/_{10}$ вкладовъ. По основному фонду $^0/_0$ не

начисляется, если въ уставѣ нѣтъ о томъ спеціальнаго постановленія.

Но начисленіе такихъ интересовъ не должно превышать 5% и но должно измѣнять соотношенія между резервным фондомъ и суммою вкладовъ. Если по отчетамъ кассы окажется, что основной фондъ ея или, если резервный фондъ былъ образованъ,—и резервный фондъ—утрачены, то въ томъ случаѣ, если не составится новый основной фондъ и не будутъ покрыты недочеты по вкладамъ, операціи сберегательной кассы должны быть прекращены и касса подлежитъ ликвидаціи. Губернаторъ назначаетъ повѣреннаго для ликвидаціи; губернаторъ же опредѣляетъ повѣренному вознагражденіе. Если какая либо часть прибыли сберегательной кассы была употреблена незаконнымъ образомъ, то всѣ, кто содѣйствовалъ постановленію такого рѣшенія, солидарно отвѣтствуютъ за возмѣщеніе убытковъ. Если управленіе сберегательной кассы велось не согласно съ постановленіями закона и уставомъ кассы, то губернаторъ, по представленію инспектора сберегательныхъ кассъ, имѣетъ предписать правленію срокъ для исправленія ошибки, или же онъ имѣетъ предписать ликвидацію или подвергнуть правленіе судебной отвѣтственности, если окажется необходимымъ, даже если дѣло не начато потерпѣвшимъ.

При первомъ взносѣ въ сберегательную кассу, должно быть въ отношеніи того, въ чью пользу дѣлается взносъ, сообщено имя, мѣстожительство, занятіе или промыселъ, годъ, мѣсяцъ и день рожденія.

Если вкладъ вносится на имя несовершеннолѣтняго, то должно, если возможно, указать также имя родителей. Эти данныя вносятся въ отчетную книгу кассы. Какъ общій законъ о сберегательныхъ кассахъ, такъ и отдѣльные уставы различныхъ кассъ содержатъ подробныя указанія о порядкѣ и условіяхъ возврата внесенныхъ вкладовъ, о книжкахъ сберегательныхъ кассъ и т. д.

Что касается уставовъ отдѣльныхъ сберегательныхъ кассъ, то законъ 1895 г. содержитъ въ себѣ подробныя постановленія, что именно обязательно должно быть внесено и помѣщено въ уставѣ.

По общему правилу сберегательныя кассы въ дѣлахъ судебныхъ подвѣдомственны низшему мѣстному суду (ратгаузскому или герадскому). На распоряженія и постановленія о сберегательныхъ кассахъ, сдѣланныя и изданныя губернаторомъ, жалобы подаются Хозяйственному Департаменту Сената.

Къ концу 1899 г. въ Финляндіи имѣлось 188 сберегательныхъ кассъ; въ нихъ числилось денежныхъ суммъ, данныхъ на сбереженіе: 81344120 мар.

XX. Ссудныя кассы.

Въ 1898 г. было издано нѣсколько законоположеній (по всеподданнѣйшему ходатайству земскихъ чиновъ), имѣющія цѣлью регулировать операціи ссудныхъ кассъ, т. е. учрежденій, выдающихъ ссуды подъ залогъ движимостей.

Эти законоположенія слѣдующія: 1) Высочайшее повѣленіе о правѣ заниматься ссудными операціями въ качествѣ промысла (19 апрѣля 1898 г.); 2) Высочайшее объявленіе о надзорѣ за ссудными кассами (отъ того же числа) и 3) Высочайшая инструкція инспекторамъ ссудныхъ кассъ (отъ того же числа). Главныя начала этихъ узаконеній слѣдующія: операціей ссудъ подъ залогъ движимостей (за исключеніемъ цѣнныхъ бумагъ) на началахъ промысла можно заниматься только въ городѣ. Устраивать такія кассы могутъ только или городскія общины, или спеціально для такой цѣли образованныя акціонерныя компаніи. Завѣдывать кассами могутъ только финляндскіе граждане.

Если городская община желаетъ учредить ссудную кассу, то она представляетъ о томъ ходатайство съ приложеніемъ

проекта устава мѣстному губернатору. Если такое учрежденіе предполагается къ открытію акціонернымъ обществомъ, то къ ходатайству прилагается уставъ его и удостовѣреніе, что фирма общества установленнымъ порядкомъ записана въ реестръ и указаніе тѣхъ лицъ, коимъ будетъ ввѣрено веденіе дѣлъ.

Это ходатайство передается (въ первомъ случаѣ) на заключеніе мѣстнаго магистрата и полицейской управы, а во второмъ случаѣ также и на заключеніе общиннаго собранія или общинныхъ уполномоченныхъ. Послѣ представленія сихъ заключеній разрѣшеніе зависитъ отъ губернатора. До начала операцій ссудная касса должна представить разрѣшительное свидѣтельство магистрату.

Въ каждой ссудной кассѣ должны быть ведены, закономъ установленныя, счетныя и разсчетныя книги и должно выдаваться свидѣтельство о принятыхъ въ залогъ движимостяхъ. Ссуда выдается на срокъ не менѣе 4 мѣсяцевъ (причемъ конечно заемщикъ можетъ выкупить залогъ и ранѣе срока). Просроченный залогъ продается съ публичныхъ торговъ, но не ранѣе мѣсяца послѣ истеченія срока залога. Заложенныя издѣлія изъ золота и серебра не должны быть продаваемы ниже своей металлической цѣнности, а цѣнныя бумаги и облигаціи не ниже ихъ цѣны въ банковыхъ учрежденіяхъ. Изъ прибыли отъ операцій не болѣе 6% отчисляются на капиталъ положенный въ предпріятіе, затѣмъ изъ прибыли вычисляются расходы по управленію и на составленіе резервнаго капитала. Остающійся послѣ таковыхъ отчисленій остатокъ долженъ быть употребленъ на пониженіе % по ссудамъ и вообще на улучшеніе условій пользованія ссудной кассой. Занимающійся ссудами подъ залогъ движимостей какъ промысломъ безъ надлежащаго разрѣшенія уплачиваетъ штрафъ отъ 500 до 1000 марокъ.

XXI. Общества страхованія.

Страхованіе отъ огня издавна существовало на скандинавскомъ сѣверѣ. Уже до эпохи кодификаціи земскихъ областныхъ уложеній поселяне въ предѣлахъ одного и того же герада были обязаны къ взаимной поддержкѣ въ случаѣ пожарныхъ несчастій. Совпаденіе постановленій объ этой пожарной помощи, которое ясно выступаетъ при чтеніи земскихъ областныхъ уложеній, указываетъ на то, что эта «помощь» была одной изъ самыхъ древнихъ общихъ земскихъ повинностей. Постановленія земскихъ областныхъ уложеній введены въ нѣсколько измѣненной формѣ въ общее земское обложеніе 1442 г., а постановленія сего уложенія въ свою очередь опять съ значительными модификаціями вошли, въ 24 главу отдѣла о строеніи Уложенія 1734 г.

Постановленія этой главы мы приведемъ здѣсь дословно, ибо онѣ представляютъ собою прекрасный примѣръ мудрой предупредительной строгости шведскаго законодательства въ борьбѣ съ той небрежностью и легкомысліемъ, которыя опустошаютъ и у насъ въ Россіи цѣлыя села.

Глава XXIV озаглавлена: «о пожарѣ въ селеніи».

Ст. 1. Всѣ печи и трубы должны быть построены и содержимы такъ, чтобы предотвращена была опасность пожара. Когда въ селеніи, въ которомъ обрабатываетъ землю содержатель геймата, произойдетъ пожаръ и случится это отъ его упущенія или небрежности, какъ то: если онъ самъ предварительно замѣтитъ опасность, или былъ о томъ предостерегаемъ, и затѣмъ опасность не предотвратилъ; если онъ самъ выносилъ или позволялъ другому держать и выносить зажженную свѣчу безъ фонаря и огонь изъ дома во дворъ или въ такія мѣста, гдѣ находится ленъ, пенька, сѣно, щепки или другое что либо сему подобное, что легко загорѣться можетъ; если зажженную свѣчу приставилъ къ стѣнѣ; развелъ огонь въ печи и въ очагѣ и не смотрѣлъ за нимъ; дер-

жалъ свѣчу подлѣ кровати и уснулъ, не погасивъ ея, курилъ табакъ въ сараѣ, сѣнникѣ или иномъ мѣстѣ, гдѣ легко можетъ вспыхнуть пожаръ; или неосторожно стрѣлялъ на дома или крыши; или когда пожаръ возникнетъ отъ другого подобнаго упущенія, тамъ гдѣ можно и должно было лучше предостеречься отъ этого вреда и сгоритъ отъ того домъ и дворъ: то обязанъ онъ выстроить новые равной доброты и не въ правѣ воспользоваться страховымъ пособіемъ на случай пожара (brandstod) или скидкою въ оброкѣ. Если же селянинъ самъ хозяинъ дома и земли, то онъ же самъ несетъ и весь убытокъ. Когда вмѣстѣ съ тѣмъ сгорятъ чужіе дома, дворы или иныя строенія, то онъ долженъ вознаградить убытокъ изъ своего собственнаго имущества, насколько онаго достанетъ и уплатить два талера штрафа за каждый домъ въ пользу собственника недвижимости. Если онъ не въ состояніи уплатить убытокъ и штрафъ, то обязанъ заслужить ихъ работою или подвергается тѣлесному наказанію, смотря по желанію того, кто потерпѣлъ убытокъ. Если сгорятъ тамъ люди, то онъ долженъ быть оштрафованъ взысканіемъ полной платы за голову. Если сгоритъ церковь, то онъ платитъ 100 талеровъ штрафа на постройку церкви. Если онъ менѣе виновенъ, то платитъ четвертую часть означенныхъ взысканій.

Ст. 2. Если вредъ произойдетъ отъ чистой случайности, которую нельзя предвидѣть или предотвратить прежде чѣмъ вредъ послѣдуетъ, то никто не подвергается за это отвѣтственности. Когда неизвѣстно будетъ, отъ чего произошелъ пожаръ, то обвиняемый долженъ удостовѣрить самолично присягою на нечаянный случай установленною, что сіе произошло не отъ его небрежности или вины. Если же онъ уклоняться будетъ отъ этой присяги, то подвергается взысканію установленному въ ст. 1.

Ст. 3. Если слуги вопреки предостереженію и противъ воли хозяина вынесли огонь въ надворныя строенія и иныя

мѣста, или иначе неосторожно обращались съ огнемъ, какъ выше сего сказано было, то хозяинъ имѣетъ быть свободенъ отъ отвѣтственности, а прислуга обязана вознаградить происшедшій отъ того вредъ или подвергается тѣлесному наказанію. Если пожаръ произойдетъ отъ гостя или пропроѣзжающаго и сгоритъ домъ содержателя гостинницы (гастгебера) или чей либо другой домъ, то примѣняется тотъ же законъ.

Ст. 4. Когда вредъ произойдетъ отъ нечаяннаго случая или по винѣ того, кто не въ состояніи возмѣстить убытки, то уѣздъ (герадъ) долженъ выдать пожарное пособіе (brandstod) за погорѣвшія нужныя селянину строенія, соотвѣтственно состоянію ихъ при случившемся пожарѣ, а также за хлѣбъ, кормъ и скотъ, потребный для домашняго обихода и хозяиномъ потерянный; за другое же движимое имущество и домашнюю утварь не выдается, равно какъ за баню и сушильню.

Ст. 5. Со всѣхъ гейматовъ въ уѣздѣ должно платить пожарное пособіе соразмѣрно составленной оцѣнкѣ имѣнія. Дворянскіе жилые и мызные дворы, также какъ дворы священниковъ не могутъ пользоваться пособіемъ по случаю пожара, если они сами его не платили и постройки, на нихъ находящіяся, не должны быть оцѣниваемы выше, чѣмъ на крестьянскихъ гейматахъ.

Ст. 6. Въ каждой провинціи должны быть въ присутствіи Ландсгевдинга въ засѣданіи герадскаго суда заключены между жителями уѣзда договоры о томъ, сколько должно быть выдаваемо пособія въ пожарныхъ случаяхъ за каждое новое строеніе на цѣломъ, или на меньшемъ гейматѣ. И когда потомъ пожаръ случится, потерпѣвшій отъ него долженъ обратиться къ Герадсгевдингу и онъ назначаетъ осмотрщиковъ для осмотра понесенныхъ убытковъ. Они обязаны въ точности изслѣдовать, въ какомъ состояніи находились погорѣвшія строенія передъ пожаромъ, новыя ли онѣ

были, или старыя; а герадскій судъ потомъ разсматриваетъ дѣло и опредѣляетъ, какъ велико должно быть взимаемое съ каждаго геймата пособіе, смотря по договору и по качеству строеній. Потерпѣвшій убытки долженъ предъявить то, что судъ постановитъ Ландсгевдингу, который распоряжается, чтобы таковое пособіе собрано было безъ замедленія». Эта система обязательнаго вспомоществованія на случай пожарнаго несчастія, постигшаго владѣльцевъ гейматовъ въ уѣздѣ, сохранилась еще болѣе столѣтія, до новѣйшаго времени. Однако въ силу королевской грамоты и объявленія 1 августа 1770 г. владѣльцы гейматовъ получили право организовать добровольно приходскія общества взаимнаго страхованія; члены этихъ обществъ освобождались отъ закономъ установленнаго взноса пожарнаго пособія. На такихъ основаніяхъ все дѣло страхованія отъ огня сохранилось до 20 октября 1857 г., когда было организовано и учреждено Финляндское общество страхованія отъ огня въ уѣздѣ (Allmanna brandstodsbolaget för landet), на основаніи устава 20 октября 1857 г. Это общество дѣйствуетъ и организовано на началахъ взаимности; участниками его могутъ быть владѣльцы гейматовъ во всемъ краѣ. Общество принимаетъ страховку какъ строеній, такъ и движимаго имущества. Высочайшее постановленіе 4 апрѣля 1864 г. освободило участниковъ въ этомъ обществѣ отъ обязанности вносить пожарное пособіе на основаніи 24 главы отдѣла о строеніи Уложенія 1734 г.

Въ городахъ не существовало чего либо, что соотвѣтствовало бы выше изложенной системѣ пожарнаго пособія погорѣльцамъ въ уѣздахъ. Сравнительно поздно появились частныя общества страхованія. Лишь въ т. н. эпоху свободы (1718—1772 г.г.). было обращено вниманіе на организацію страхового дѣла въ городахъ. Сперва въ различныхъ городахъ Швеціи появились конторы страхованій отъ огня (brandförsäkringskontor). Въ 1782 г. учрежденъ въ Стокгольмѣ общій фондъ страхованія отъ огня. (Allmanna brandförsäk-

ringsfonder i Stockholm). Это названіе было присвоено обществу взаимнаго страхованія, имѣвшему задачей страхованіе отъ огня домовъ какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздахъ во всемъ государствѣ. Это общество, существующее до нынѣ въ Швеціи, принимало имущества на страхъ также и въ Финляндіи. Послѣ отдѣленія Финляндіи отъ Швеціи потребность въ организаціи страхованія отъ огня въ городахъ дала себя почувствовать въ Финляндіи все болѣе и болѣе. Въ 1816 г. въ Або была учреждена контора страхованія отъ огня, на началахъ, сходныхъ съ тѣми, которыя легли въ основаніе устройства таковыхъ конторъ въ Швеціи. Но ужасный пожаръ въ Або въ 1827 г. привелъ эту контору къ полной несостоятельности, и она была ликвидирована. Ее замѣнило общество взаимнаго страхованія, участники котораго были владѣльцы домовъ, какъ въ уѣздѣ, такъ и въ городахъ. Уставъ этого общества былъ утвержденъ 11 декабря 1832 г. и оно впослѣдствіи получило названіе: «Общество страхованія отъ огня въ городахъ Финляндіи» (Städernas allmänna brandstodsbolag i Finland).

Третье страховое отъ огня общество, основанное на началахъ взаимной отвѣтственности, учреждено было въ 1871 г. подъ названіемъ: «Финляндское городское общество страхованія движимаго имущества (Stadernas i Finland brandstodsbolag för lösegendom). Нельзя въ точности опредѣлить, когда именно началось въ Финляндіи страховое дѣло на началахъ промысловыхъ. Можно сказать, что страхованіе на началахъ промысловыхъ начало развиваться въ Финляндіи лишь съ того момента, когда русскія и иностранныя страховыя компаніи открыли въ Финляндіи агенства и конторы. Первымъ выступило въ Финляндіи русское страховое общество «Саламандра» въ 1850 г.; за нимъ открыли свои дѣйствія: англійское общество «The Northern», шведское «Скандія». «Россійское страховое общество 1827 г.» и т. д. Первое финляндское страховое общество отъ огня появилось

въ 1881 г. на началахъ акціонерныхъ подъ фирмою «Fennia». 10 лѣтъ спустя былъ утвержденъ уставъ второго общества страхованія отъ огня: «Pohjola» (въ 1891 г.) къ началу 1900 г. въ Финляндіи дѣйствовали слѣдующія страховыя отъ огня общества (за исключеніемъ указанныхъ выше русскихъ):

Финляндскія: Fennia, съ основнымъ капиталомъ въ 4000000 м.
Pohjola, » » » » 5000000 »

Шведскія: Scandia, Svea, Skone, Phoenix и Norland.

Англійскія: Phoenix, Northern, Palatine.

Германское: «Preussische National Versicherungs. Gesellschaft.

Нѣтъ также возможности въ точности опредѣлить, когда въ Финляндіи началось морское страховое дѣло. Можно полагать, что свѣдѣнія объ этомъ видѣ страхованія проложили себѣ путь въ Швецію изъ Ганзейскихъ городовъ, а изъ Швеціи проникли и въ Финляндію. Въ серединѣ XVII столѣтія морское страхованіе въ Швеціи уже успѣло получить широкое примѣненіе, такъ что о немъ трактовала одна глава въ морскомъ уставѣ 1667 г. Эта глава сто лѣтъ спустя подверглась переработкѣ и была дополнена благодаря изданію устава о страхованіи и аваріи отъ 2 октября 1750 г.

Первымъ учрежденіемъ по морскому страхованію въ Швеціи было «общество морского страхованія» (Sjöassecuranskompaniet), основанное при содѣйствіи и съ субсидіями казны въ силу регламента 4 іюня 1739 г.; оно было основано на началахъ акціонерной компаніи. Въ 1766 г. обществу была присвоена монополія по морскимъ страховымъ операціямъ во всемъ государствѣ; имъ пользовались и финляндскіе судохозяева и мореходцы. До 1850 г. въ Финляндіи не существовало особыхъ обществъ морского страхованія. Въ этомъ году учреждены два финляндскихъ общества морского страхованія: южно-финляндское и западно-финляндское. Первое не долго просуществовало, а второе въ 1851 г.

преобразовалось въ «общество морского страхованія въ Финляндіи» (Sjöassecuransföreningen i Finland), существующее до нынѣ и имѣющее цѣлью страховать своихъ участниковъ въ отношеніи ихъ судовъ съ полною оснасткою и всѣми принадлежностями (in casco). Въ 1860 г. образовалось второе общество морского страхованія. Его задача—принимать на страхъ фрахтъ туземныхъ судовладѣльцевъ, дополнительно страховать суда, застрахованныя въ первомъ обществѣ и наконецъ принимать на страхъ различнаго рода грузы, перевозимые изъ одного порта въ другой. Въ 1889 г. было учреждено общество страхованія транспортовъ «Тритонъ», а въ 1898 г. Финляндское акціонерное общество морского судоходства. Кромѣ этихъ морскихъ страховыхъ обществъ въ Финляндіи оперируютъ 4 шведскихъ, 8 германскихъ и одно швейцарское.

Весьма поздно укоренилось въ Финляндіи страхованіе жизни.

Въ Финляндіи въ теченіе первой половины XIX ст. не существовало иныхъ учрежденій страхованія жизни, кромѣ учрежденныхъ правительствомъ вдовьихъ и сиротскихъ кассъ для вѣдомствъ милиціоннаго гражданскаго и духовнаго. Не оперировали въ Финляндіи и иностранныя общества страхованія жизни, не имѣя постоянныхъ агентовъ и конторъ въ краѣ.

Картина измѣняется въ 50-хъ годахъ XIX ст.. Нѣсколько иностранныхъ обществъ страхованія жизни учредили въ Финляндіи постоянныя агентства и начали оперировать съ большимъ успѣхомъ. Въ 1852 г. въ Гельсингфорсѣ учреждено главное агентство англійскаго страхового общества «The Northern». Въ 1855 г. появилось агентство одного шведскаго общества, наконецъ въ 1858 г. начало свои дѣйствія и одно русское общество (Общество страхованія жизни, капиталовъ и доходовъ 1835 г.).

Первое финляндское общество страхованія жизни учреждено въ Або въ 1856 г.; это было учрежденіе страхованія

пожизненныхъ рентъ (Lifränte-anstalt). Это общество имѣло цѣлью обезпечить участникамъ пожизненную ренту, которая образовалась или путемъ начисленія % на вклады, или путемъ наслѣдованія остающимися въ живыхъ участниками капиталовъ и рентъ умершихъ участниковъ (т. е. т. н. тонтинъ). И въ другихъ городахъ образовались общества съ этимъ характеромъ. Первымъ финляндскимъ обществомъ страхованія жизни въ строгомъ смыслѣ слова было общество «Калева» (акціонерное), учрежденное въ 1874 г. Въ 1889 г. учреждено такое же общество подъ фирмою «Суоми». Кромѣ того дѣйствуютъ въ Финляндіи: 7 шведскихъ обществъ страхованія жизни; 4 англійскихъ, 4 германскихъ, 1 французское, 2 американскихъ. Наконецъ въ послѣднее десятилѣтіе начали оперировать общества страхованія отъ несчастныхъ случаевъ, (9 обществъ финляндскихъ, 3 русскихъ, 1 швейцарское, 1 шведское, 1 англійское, 2 германскихъ, 1 австрійское), общества страхованія стеколъ и общество страхованія лошадей и животныхъ.

XXII. Нынѣ дѣйствующее законодательство о страховыхъ операціяхъ.

Какъ уже замѣчено выше страховыя операціи, коими занимаются товарищества, въ силу § 8 и 14 Закона о промыслахъ (въ редакціи 12 мая 1884 г.) изъяты изъ сферы дѣйствія общихъ постановленій о правѣ заниматься промыслами. Изъ сего слѣдуетъ, что отдѣльныя частныя лица могутъ заниматься страховыми операціями какъ свободнымъ промысломъ на условіяхъ, установленныхъ въ первой главѣ закона о промыслахъ 31 марта 1879 г. Напротивъ товарищества, желающія посвятить себя таковой дѣятельности по страхованію, подчинены, или могутъ быть подчинены, дѣйствію особыхъ законоположеній.

Поводомъ къ такому отграниченію въ страховомъ дѣлѣ дѣятельности отдѣльныхъ лицъ отъ дѣятельности товариществъ

является то убѣжденіе, что страховыя операціи не могутъ вестись въ столь широкихъ размѣрахъ частными лицами, чтобы вызвать непосредственно вмѣшательство со стороны законодателя въ свободу сдѣлокъ и хозяйственной предпріимчивости именно частныхъ лицъ, т. ск. индивидуальныхъ страхователей. Рискъ, который возникаетъ для того, кто предпочитаетъ обратиться съ предложеніемъ о страхованіи къ частному лицу, а не къ учрежденію или компаніи, коихъ существованіе независимо отъ продолжительности жизни частныхъ лицъ и отъ измѣнчивости въ ихъ имущественномъ положеніи, настолько очевиденъ, что каждый его можетъ понять и выяснить всѣ опасности такого индивидуальнаго довѣрія. Если тѣмъ не менѣе кто либо предпочитаетъ такую индивидуальную страховку, то это уже его личный вкусъ, регулировать который не есть дѣло законодателя.

Но изъ того что страховая операція, которой занимаются индивиды, есть промыселъ свободный, не слѣдуетъ, что и страховыя операціи, коими занимаются индивиды на правахъ агентовъ, имѣютъ характеръ свободнаго промысла. Агенты, которые принимаютъ страховку за счетъ компаній, занимаются такими операціями не какъ индивиды, а отъ имени страхового общества, а по сему должны подчиняться тѣмъ условіямъ и ограниченіямъ, которыя установлены для дѣятельности страховыхъ компаній.

Дѣйствующее въ Финляндіи законодательство о страхованіи различаетъ туземныя и иностранныя страховыя общества. Послѣднія подчинены цѣлому ряду спеціальныхъ ограничительныхъ нормъ.

Остановимся сперва на нормахъ регулирующихъ страховыя операціи туземныхъ страховыхъ обществъ. Туземными финляндскими страховыми обществами признаются тѣ, правленіе которыхъ имѣетъ мѣстопребываніе въ предѣлахъ Финляндіи. Не существуетъ какого либо общаго законоположенія объ условіяхъ учрежденія и дѣятельности туземныхъ

страховыхъ учрежденій, но такъ какъ страховыя операціи исключены изъ сферы свободныхъ промысловъ, то нужно признать, что право заниматься таковыми операціями стоитъ въ зависимости отъ спеціальнаго разрѣшенія. Это спеціальное разрѣшеніе дается правительствомъ послѣ разсмотрѣнія и обсужденія предложеннаго устава. Означенное право правительства нисколько не ограничено, такъ что оно распространяется не только на оцѣнку юридической стороны дѣла, но и на оцѣнку цѣлесообразности даннаго предпріятія, такъ что правительство можетъ отказать въ разрѣшеніи новому обществу страхованія въ виду того, что оно признаетъ его излишнимъ. Въ томъ случаѣ если правительство даетъ разрѣшеніе, оно имѣетъ право установить условія, которыя оно признаетъ необходимыми въ видахъ обезпеченія правъ и интересовъ страхующихся и цѣлесообразности веденія страхового дѣла.

Слѣдовательно административныя правовыя нормы, регулирующія дѣятельность туземныхъ страховыхъ обществъ, содержатся въ уставахъ этихъ обществъ. Эти уставы слѣдовательно суть leges speciales для данныхъ страховыхъ предпріятій.

Существующія нынѣ въ Финляндіи страховыя учрежденія промыслового характера по ихъ юридической природѣ могутъ быть раздѣлены на 3 группы: 1) акціонерныя страховыя компаніи; 2) общества взаимнаго страхованія, къ коимъ причисляются тѣ общества, которыя на своихъ участниковъ налагаютъ обязанность и даютъ имъ право быть не только страхователями, но и страхуемыми, 3) Всѣ остальныя, которыя могутъ быть основаны не на началахъ акціонерныхъ, но на началахъ взаимности.

Различіе между страховыми обществами, принадлежащими къ первой группѣ и страховыми учрежденіями второго и третьяго рода заключается въ томъ, что акціонерныя страховыя компаніи имѣютъ въ виду лишь цѣль полученія при-

были, а остальныя общества преслѣдуютъ преимущественно цѣли взаимопомощи и филантропическія

Уставы акціонерныхъ страховыхъ компаній.

Что касается прежде всего акціонерныхъ страховыхъ компаній, то обсужденіе и утвержденіе ихъ уставовъ предоставлено Сенату, а таковые уставы должны соотвѣтствовать нормамъ закона объ акціонерныхъ компаніяхъ (2 мая 1895 г.).

Однако опредѣленныя постановленія въ уставахъ страховыхъ акціонерныхъ компаній имѣютъ спеціальный характеръ въ виду своеобразныхъ условій и цѣлей дѣятельности страховыхъ предпріятій. Первое постановленіе, которое отличаетъ страховыя акціонерныя компаніи отъ остальныхъ, касается акціонернаго капитала общества, который во всѣхъ страховыхъ обществахъ дѣлится на основной капиталъ и фондъ или капиталъ обезпеченія. При акціонерныхъ предпріятіяхъ вообще капитальная сумма, собранная путемъ акцій, имѣетъ цѣлью служить и въ качествѣ основного капитала и въ качествѣ оборотнаго капитала; иное мы видимъ въ акціонерныхъ страховыхъ компаніяхъ.

Въ нихъ акціонерный капиталъ долженъ быть затраченъ только на расходы по организаціи, а затѣмъ онъ имѣетъ задачу обезпечить исполненіе обязательствъ предпріятія лишь въ отношеніи премій, которыя вносятся страхуемыми, если резервный капиталъ на то не даетъ средствъ. Чѣмъ крупнѣе основной капиталъ, тѣмъ болѣе обезпечены интересы страхуемыхъ. Слѣдовательно можно сказать, что акціонерный капиталъ никогда не можетъ быть слишкомъ крупнымъ, но съ другой стороны лишь сравнительно небольшая часть его должна быть внесена до организаціи предпріятія. Если бы данное общество было принуждено внести сразу и помѣстить очень значительный капиталъ, то расходы по управленію до того увеличились бы, что стали бы слишкомъ обременительны для участниковъ.

Поэтому признано цѣлесообразнымъ въ уставахъ акціонерныхъ страховыхъ компаній установить, что лишь незначительная часть акціонернаго капитала должна быть обязательно внесена въ наличныхъ деньгахъ, а остальная часть можетъ оставаться въ распоряженіи акціонеровъ подъ условіемъ письменнаго обязательства: внести всю остальную часть въ случаѣ, если бы неблагопріятныя обстоятельства потребовали бы такого взноса для удовлетворенія лежащихъ на обществѣ обязательствъ. Дабы это дѣленіе было ясно, въ уставахъ дѣйствительно внесенная капитальная сумма называется основнымъ фондомъ, а часть фонда, заключающаяся въ обязательствахъ акціонеровъ, называется—капиталомъ обезпеченія.

Такъ какъ фондъ обезпеченія пополняется исключительно долговыми обязательствами акціонеровъ, то ясно, что его прочность находится въ полной зависимости отъ платежной способности этихъ же акціонеровъ. Дабы это обезпеченіе не было поколеблено путемъ перемѣнъ въ средѣ и составѣ акціонеровъ, всѣ уставы страховыхъ обществъ устанавливаютъ, что передача права собственности на акціи можетъ имѣть мѣсто лишь подъ условіемъ, чтобы дирекція общества признала за лицомъ, къ коему акціи переходятъ, платежную способность и чтобы оно, это лицо, представило новое обязательство въ пользу фонда обезпеченія. Эти формальности конечно обуславливаютъ собою осложненіе въ управленіи и являются препятствіемъ при продажѣ акцій. Въ видахъ устраненія этихъ неудобствъ въ отношеніи обществъ страхованія вообще примѣняются правила, что отъ ежегодной прибыли отъ операцій извѣстная доля отчисляется на образованіе резервнаго фонда, который имѣетъ цѣлью постепенно замѣнить собою фондъ обезпеченія, такъ что коль скоро резервный фондъ достигнетъ достаточныхъ размѣровъ, то всѣ обязательства въ пользу фонда обезпеченія погашаются.

Спеціальныя постановленія на этотъ счетъ вошли впрочемъ лишь въ уставы обществъ: Patria, Pohjola и Suomi.

Однако такъ какъ и остальныя туземныя страховыя общества въ своихъ уставахъ имѣютъ статью, въ силу которой на нихъ возложена обязанность накопленія и образованія резервнаго фонда, то этотъ способъ обезпеченія примѣнимъ также и въ отношеніи ихъ, ибо резервный фондъ въ таковыхъ обществахъ не можетъ имѣть иного назначенія, кромѣ постепенной замѣны вышеуказаннаго фонда обезпеченік.

Особенно важно и характерно для каждаго страхового общества—постановленіе о т. н. страховомъ фондѣ (Försäkringsfond), или резерва премій, который можетъ быть также названъ фондомъ внесенныхъ премій. Каждое страховое учрежденіе, взимающее премію за страхованіе на срокъ, превышающій срокъ годичной отчетности, должно при заключеніи счетовъ за каждый годъ изъ суммы полученныхъ премій отчислить сумму, соотвѣтствующую цѣнности «текущаго риска» т. е. величинѣ риска, который приняло на себя общество въ силу принятыхъ страховокъ согласно разсчетамъ вѣроятности. Доля разсчитанная на каждую страховку съ наросшими $^0/_0$ составляетъ то, что принято называть математической цѣнностью страховки. Фондъ страховой даннаго общества или резервъ его премій долженъ по крайней мѣрѣ быть равенъ суммѣ математической цѣнности всѣхъ частныхъ страховокъ.

Въ случаѣ необходимости уплатить принятую страховку, страховое общество въ правѣ взять необходимую сумму изъ фонда страхованія. При заключеніи каждаго новаго договора страхованія страховое общество обязано вновь внести соотвѣтствующую долю изъ полученныхъ премій. Слѣдовательно общая сумма фонда страхованія строго говоря подвержена постояннымъ колебаніямъ. Можно, сказать, что она каждый день измѣняется, ибо каждый прожитой день сокращаетъ рискъ хотя бы на небольшую долю. Каждое хорошо управляемое страховое общество можетъ дать себѣ отчетъ о томъ, до котораго минимальнаго размѣра можетъ дойти его страховой фондъ.

Въ обществахъ отрахованія жизни страховой фондъ имѣетъ еще большее значеніе, нежели въ другихъ отрасляхъ страховаго дѣла, ибо въ нихъ преміи поступаютъ за риски, которые всегда или почти всегда наступаютъ въ болѣе отдаленный срокъ, когда безусловно приходится выплатить сумму, соотвѣтствующую собраннымъ преміямъ. Наоборотъ наименьшее сравнительно значеніе имѣетъ фондъ страхованія въ обществахъ страхованія отъ огня, ибо они принимаютъ риски лишь на болѣе короткій срокъ, обыкновенно на годъ и лишь при наступленіи дѣйствительнаго пожарнаго несчастья страховая сумма дѣйствительно выдается.

Страховыя общества, которые занимаются страхованіемъ жизни въ полномъ объемѣ не могли бы долго существовать и безусловно подверглись бы ликвидаціи, если бы ихъ страховой фондъ оказался основаннымъ на невѣрномъ разсчетѣ. Акціонерный капиталъ и резервный фондъ въ таковыхъ предпріятіяхъ никогда не должны служить къ покрытію расходовъ по фонду страхованія, развѣ въ томъ случаѣ, когда окажется необходимымъ уравнять случайные убытки происшедшіе отъ перемѣнъ и колебаній въ разсчетахъ смертности. Какъ велики бы не были поступленія по указаннымъ фондамъ, рано или поздно онѣ всетаки оказались бы недостаточными. Недочетъ въ фондѣ по страхованію жизни, все возрастающій вслѣдствіе невѣрныхъ разсчетовъ, былъ бы особенно опасенъ. Такъ какъ для всякаго страхового учрежденія, на которомъ лежитъ обязанность составить фондъ страхованія, однимъ изъ самыхъ важныхъ вопросовъ является вопросъ о правильномъ разсчетѣ и о поддержаніи страховаго фонда, и такъ какъ страхующіеся въ большинствѣ случаевъ лишены достаточныхъ познаній и средствъ для того, чтобы они сами могли вести контроль за операціями общества страхованія жизни, то правительство приняло на себя этотъ контроль. Для надзора за тѣмъ, чтобы операціи страховыхъ обществъ и ихъ управленіе велись согласно утвержденнымъ уставамъ и на основаніи правильныхъ

разсчетовъ, въ 1892 г. была учреждена должность правительственнаго инспектора страхованія, надзору котораго подчинены какъ туземныя, такъ и не финляндскія страховыя общества.

Что касается остальныхъ группъ страховыхъ учрежденій или тѣхъ страховыхъ обществъ, которыя основаны на началѣ взаимности, то проэкты ихъ уставовъ подлежатъ обсужденію и утвержденію мѣстныхъ губернаторовъ, коль скоро ихъ дѣятельность разсчитана на одну губернію, а Сената въ томъ случаѣ, если сфера ихъ дѣятельности болѣе широкая (ср. Высочайшее постановленіе 20 августа 1887 г. о расширеніи компетенціи органовъ администраціи). Эти общества организованы на началахъ ассоціаціи въ ея простѣйшей и непосредственной формѣ. Лица, которымъ угрожаютъ однородныя опасности, съ характеромъ случайнымъ, соединяются въ ассоціацію, на членовъ которой тяжесть убытковъ, выпадающихъ на ассоціацію, распредѣляется въ извѣстной пропорціи. Благодаря такому распредѣленію, неблагопріятныя случайности становятся столь мало замѣтными, что случайность теряетъ свою опасность для каждаго участника.

Существующія въ Финляндіи общества взаимнаго страхованія имѣютъ организацію въ значительной степени отличную другъ отъ друга. Старѣйшее изъ нихъ, «городское общество взаимнаго страхованія», дѣйствующее на основаніи регламента 27 октября 1885 г. подобно акціонернымъ страховымъ обществамъ, имѣетъ какъ основной фондъ, такъ и резервный фондъ. Что касается основного фонда созданнаго при помощи казенной субсидіи въ пользу общества, то только $^0/_0$ съ него, но не часть капитальной суммы, могутъ быть употреблены на покрытіе расходовъ общества. Резервный фондъ, который долженъ быть разсмотрѣнъ юридически какъ страховой фондъ общества, образуется путемъ премій, уплачиваемыхъ участниками съ начисленнымъ на нихъ $^0/_0$. Каждый участникъ обязанъ въ теченіе 5 лѣтъ послѣ своего по-

ступленія въ общество уплатить въ пользу резервнаго фонда годовую премію, или т. н. вступительную плату (inträdesafgift), согласно установленному тарифу, соотвѣтственно цѣнности и качеству имущества. Убытки возмѣщаются прежде всего изъ $^0/_0$ по составленному такимъ образомъ фонду, и если ихъ не хватитъ, то обращаются на капиталъ. Съ участниковъ не взимается какой либо иной взносъ для этой цѣли, разъ резервный фондъ не сократится ниже $2^0/_0$ всей суммы обязательствъ, лежащихъ на обществѣ. Въ послѣднемъ случаѣ участники обязаны уплатить чрезвычайный взносъ пока резервный фондъ не возрастетъ вновь до установленнаго размѣра. Если страхуемый пожелаетъ выйти изъ общества, то это можетъ имѣть мѣсто лишь съ согласія дирекціи, а если застрахованное недвижимое имущество заложено, то лишь съ согласія того, у кого оно заложено.

Финляндское городское общество страхованія движимостей, дѣйствующее на основаніи уставовъ 22 марта 1881 г. (съ дополненіями отъ 14 января 1889 г.) также основано на началахъ взаимности. Общество взимаетъ со своихъ участниковъ фиксированныя годовыя преміи, коими покрываются пожарные убытки, но страховой фондъ въ строгомъ смыслѣ не образуется. Впрочемъ изъ валового дохода ежегодно $10^0/_0$ отчисляется въ пользу резервнаго фонда, на который начисляется $^0/_0$, пока онъ не достигнетъ $2^0/_0$ всей суммы обязательствъ, лежащихъ на обществѣ; послѣ сего всѣ доходы могутъ быть затрачены на покрытіе пожарныхъ убытковъ. Но капиталъ резервнаго фонда неприкосновененъ, пока не угрожаетъ опасность обществу. Если расходы общества не покрываются доходами отъ резервнаго фонда и годичными преміями, то недочетъ покрывается за счетъ участниковъ, путемъ взносовъ, соотвѣтствующихъ годичной преміи каждаго участника.

Общество страхованія отъ огня въ уѣздѣ дѣйствуетъ на основаніи устава 12 декабря 1882 г. съ измѣненіями отъ 1

ноября 1888 г. Это общество взаимнаго страхованія не образуетъ фонда и не взимаетъ никакихъ опредѣленныхъ годичныхъ взносовъ. Возникающіе пожарные убытки, происшедшіе въ данномъ году въ кругу участниковъ, распредѣляются между участниками соразмѣрно величинѣ того страха, который былъ объявленъ каждымъ участникомъ при вступленіи въ общество.

Финляндское общество морского страхованія дѣйствуетъ на основаніи устава 1850 г. (однако уставъ этотъ подвергся значительнымъ измѣненіямъ съ того времени). Въ это общество взаимнаго страхованія могутъ быть приняты въ качествѣ участниковъ всѣ финляндскіе судовладѣльцы въ отношеніи ихъ судовъ, какъ парусныхъ, такъ и паровыхъ, если ихъ водоизмѣщеніе не менѣе 75 реестровыхъ тоннъ, если они построены изъ прочнаго матеріала и если они находятся въ полномъ порядкѣ. Общество распредѣляетъ свои операціи по 3 лѣтнимъ кампаніямъ (octroy), послѣ окончанія трехлѣтней кампаніи совершается новая запись членовъ. Но участники могутъ вступать и во второй и въ третій годъ кампаніи при условіи взноса вступительной платы (т. н. inlösnings afgift). Дѣятельность этого общества обнимаетъ лишь страхованіе in casco, т. е. страхованіе судна съ полнымъ снаряженіемъ. Записанныя на страховку суда страхуются противъ всѣхъ рисковъ и въ гавани и въ морѣ, но лишь за извѣстную максимальную сумму за каждое судно. Эта максимальная сумма колеблется смотря по суммѣ всѣхъ обязательствъ общества.

Страховой фондъ общества образуется изъ страховыхъ премій и указанныхъ выше вступительныхъ платежей. Размѣръ премій колеблется между 6 и 8% страховой суммы, но за болѣе опасныя путешествія дирекція общества можетъ назначить чрезвычайную премію не свыше $2^1/_2$%. А посему каждый новый рейсъ, въ который отправляется судно, долженъ быть заявленъ дирекціи. Общество имѣетъ кромѣ того основной фондъ, или фондъ обезпеченія.

Этотъ фондъ образуется слѣдующимъ образомъ: каждый участникъ при выступленіи въ общество представляетъ въ пользу фонда обязательство въ размѣрѣ 10% страховой цѣнности судна, занесеннаго въ страховой списокъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ срочное поручительство за исполненіе обязательства. Участникъ не отвѣчаетъ за долги общества свыше этого обязательства въ пользу основного фонда. Дѣла общества ведутся дирекціей, повѣреннымъ и главнымъ осмотрщикомъ судовъ (въ Або), агентами общества и осмотрщиками судовъ въ различныхъ городахъ. Каждое судно, записанное въ обществѣ, должно быть на основаніи заявленія судовладѣльца или шкипера подвергнуто осмотру не менѣе одного раза въ годъ, если оно входитъ въ финляндскую гавань. По окончаніи кампаніи, черезъ каждое трехлѣтіе, выигрыши общества распредѣляются между участниками пропорціонально суммѣ премій (обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ), или внесенныхъ.

Второе общество морского страхованія въ Финляндіи, коего уставъ утвержденъ въ 1860 г., съ теченіемъ времени подверглось въ своей организаціи значительнымъ измѣненіямъ. Въ качествѣ участниковъ въ составъ общества могутъ войти финляндскіе судовладѣльцы и мореходцы, 1) съ финляндскими парусными и паровыми судами съ водоизмѣщеніемъ въ не менѣе чѣмъ 80 реестровыхъ тоннъ, въ отношеніи всѣхъ фрахтовъ, принятыхъ ими на себя; 2) съ излишкомъ in casco т. е. съ тою частью цѣнности судна, записаннаго въ первомъ обществѣ страхованія, который не могъ быть принятъ въ немъ на страхъ; 3) съ извѣстной отвлеченной паевой суммой въ отношеніи страховыхъ ластовъ, состоящихъ въ опредѣленныхъ туземныхъ и иностранныхъ товарахъ. При поступленіи въ общество каждый участникъ обязанъ представить обязательство въ пользу основного фонда въ размѣрѣ 10% суммы съ коей онъ участвуетъ въ обществѣ. Тотъ, кто вступилъ въ общество съ опредѣленнымъ судномъ ради страхованія его фрахтовъ, обязанъ заявить о

каждомъ фрахтовомъ рейсѣ, который судно совершаетъ во время страховой кампаніи, у ближайшаго агента и ему внести установленныя преміи. Впрочемъ, общество принимаетъ на страхъ также фрахты судовъ своихъ участниковъ, если эти суда и не занесены въ страховые списки, съ 10% надбавкой по преміямъ; оно также допускаетъ страховку (въ интересахъ какъ участниковъ, такъ и неучастниковъ) въ отношеніи фрахтовъ, состоящихъ изъ всѣхъ финляндскихъ и опредѣленныхъ иностранныхъ товаровъ. Общество организуется такимъ образомъ каждый разъ на 3 года сряду, однако и въ теченіи страховой кампаніи (octroy) принимаются новые участники подъ условіемъ взноса вступительной платы. Возникающіе убытки покрываются изъ т. н. основного фонда, который образуется изъ слѣдующихъ поступленій; 1) изъ внесенныхъ премій и чрезвычайныхъ премій; 2) изъ вступительныхъ взносовъ; 3) изъ обязательствъ участниковъ въ пользу основного фонда. Но къ этимъ обязательствамъ обращаются лишь тогда, если остальные доходы общества не достаточны для покрытія убытковъ. За этими предѣлами участникъ не отвѣчаетъ за обязательства общества. Въ концѣ каждаго года подводится итогъ всѣмъ счетамъ общества; могущая оказаться прибыль распредѣляется между участниками соотвѣтственно внесеннымъ ими преміямъ, чрезвычайнымъ преміямъ и суммамъ вступительныхъ взносовъ.

Юридическій характеръ третьей группы страховыхъ учрежденій можно опредѣлить лишь отрицательнымъ путемъ, говоря, что они не принадлежатъ ни къ категоріи обществъ взаимнаго страхованія, ни къ акціонернымъ страховымъ обществамъ. Они, впрочемъ, представляютъ одну общую черту: участники не образуютъ основного фонда и не подлежатъ взысканіямъ съ цѣлью удовлетворенія обязательствъ общества. Если бы они, эти обязательства, исключительно были обезпечены платежами, установленными договорами о страхованіи, то означенныя учрежденія терпѣли бы недостатокъ въ сред-

ствахъ для покрытія недочетовъ, возникшихъ или благодаря убыткамъ при помѣщеніи доходовъ, или благодаря тому, что риски могутъ оказаться болѣе крупными, нежели оказались бы, если бы разсчеты вѣроятности оправдались. Чтобы быть прочными, эти учрежденія должны имѣть въ своемъ распоряженіи какой-нибудь фондъ обезпеченія, доставленный въ видѣ субсидіи, или должны имѣть возможность разсчитывать на какое либо ассигнованіе изъ казенныхъ суммъ, или изъ средствъ общины, или изъ какихъ-либо иныхъ источниковъ. Къ этой группѣ принадлежитъ большинство существующихъ пенсіонныхъ учрежденій и т. н. учрежденія для накопленія капиталовъ или обезпеченія пожизненныхъ рентъ, которыя не могутъ быть причислены къ сберегательнымъ кассамъ.

Что касается устройства и основанія таковыхъ учрежденій, то въ данномъ случаѣ дѣйствуетъ порядокъ, указанный выше относительно обществъ взаимнаго страхованія. Если учрежденіе разсчитано на дѣятельность исключительно въ предѣлахъ губерніи, то его уставъ подлежитъ обсужденію и утвержденію со стороны губернатора; если территоріальная сфера дѣятельности даннаго учрежденія шире губерніи, то утвержденіе зависитъ отъ Хозяйственнаго Департамента Сената. (Ср. Высочайшее постановленіе 20 августа 1887 г. о расширеніи компетенціи органовъ администраціи).

XXIII. Регулированіе операцій нефинляндскихъ и иностранныхъ обществъ страхованія.

Отношеніе каждаго правительства къ иностраннымъ страховымъ предпріятіямъ, въ силу самой государственной жизни, иное, чѣмъ его отношеніе къ туземнымъ страховымъ обществамъ. Какъ сказано выше, правительству надлежитъ обсуждать и утверждать организаціи туземныхъ страховыхъ учрежденій и вводить въ ихъ уставы такія нормы, которыя оно признаетъ необходимыми въ видахъ обезпеченія обще-

ственныхъ интересовъ и цѣлесообразнаго веденія дѣла. Такая компетенція не принадлежитъ правительству въ отношеніи иностранныхъ страховыхъ обществъ, коихъ учрежденіе и организація стоятъ въ зависимости отъ законовъ, дѣйствующихъ въ ихъ отечествѣ. Что касается контроля за управленіемъ и дѣятельностью иностранныхъ страховыхъ предпріятій, то онъ вообще не можетъ быть достаточно полнымъ, ибо главная масса операцій производится внѣ границъ даннаго государства и посему не подчиняется туземному контролю. По истеченіи опредѣленнаго времени, конечно, и туземныя власти могутъ выяснить довольно точно, заслуживаетъ ли дѣятельность того или другого страхового общества довѣрія или нѣтъ, но они не имѣютъ средствъ непрерывно слѣдить за дѣятельностью такого иностраннаго учрежденія и принимать отъ себя мѣры къ предупрежденію могущихъ проявиться опасностей.

Самымъ простымъ и рѣшительнымъ средствомъ несомнѣнно было бы подчиненіе каждаго иностраннаго страхового общества желающаго вести свои операціи въ данной странѣ, во всѣхъ отношеніяхъ дѣйствію тѣхъ же нормъ, которымъ подчинены туземныя учрежденія. Но таковое требованіе было бы почти равнозначущимъ запрещенію, ибо иностранныя страховыя предпріятія были бы принуждены учредить въ Финляндіи самостоятельныя мѣстныя отдѣленія съ особыми уставами, особымъ управленіемъ и особыми фондами, при чемъ эти мѣстныя отдѣленія имѣли бы только ту связь съ центральнымъ учрежденіемъ, что они были бы подчинены и принадлежали бы однимъ и тѣмъ же лицамъ. Другими словами: мѣстное отдѣленіе стало бы самостоятельнымъ финляндскимъ страховымъ обществомъ, отличающимся отъ другихъ обществъ лишь въ томъ отношеніи, что акціи его находятся въ рукахъ иностранцевъ. Невѣроятно, чтобы какое-либо иностранное общество пожелало бы подчиниться такимъ условіямъ, которыя имѣли бы послѣдствіемъ раздробленіе основ-

ного фонда общества и сильное возрастаніе расходовъ по управленію обществомъ. Инымъ средствомъ достиженія означенной цѣли было бы наложеніе на иностранныя общества, желающія вести страховыя операціи въ Финляндіи, обязанности внести въ мѣстное учрежденіе опредѣленную сумму въ наличныхъ деньгахъ или въ цѣнныхъ бумагахъ, сумму соотвѣтствующую объему операцій, для покрытія рисковъ страхованія, если бы иностранное общество не пожелало добровольно исполнить свои обязанности. Но означенная мѣра въ сущности привела бы къ такимъ же послѣдствіямъ, какъ и первая. Если бы всѣ государства держались правила, требовать внесенія такихъ вкладовъ въ качествѣ обезпеченія дѣятельности иностранныхъ страховыхъ обществъ, то въ результатѣ оказалась бы совершенная невозможность распространенія ихъ дѣятельности на нѣсколько странъ. Вклады въ различныхъ странахъ въ концѣ концовъ достигли бы такой суммы, что едва ли какое либо общество имѣло бы средства для ихъ внесенія Общее примѣненіе такого начала гарантіи сдѣлало бы невозможной конкуренцію между страховыми обществами въ различныхъ государствахъ, или же ограничило бы эту конкуренцію до крайности. Этимъ путемъ была бы исключена возможность допущенія такихъ видовъ страхованія, которые не входятъ въ сферу операцій обществъ въ данной странѣ. Наконецъ, исключеніе иностранныхъ обществъ страхованія изъ территоріи даннаго государства не соотвѣтствовало бы тѣмъ признаннымъ началамъ, на коихъ покоится международная торговля. Но, если изъ вышеизложеннаго явствуетъ, что не должно прибѣгать къ такимъ законодательнымъ мѣрамъ, которыя т. ск. до послѣдней крайности обезпечили бы исполненіе страховыхъ сдѣлокъ, которые заключаетъ въ странѣ иностранное общество страхованія, то изъ сего не слѣдуетъ, чтобы государственная власть обязана была относиться вполнѣ пассивно къ дѣятельности иностранныхъ страхователей. Ей

должна и можетъ быть открыта, во всякомъ случаѣ, возможность путемъ предохранительныхъ мѣръ предупредить множество крупныхъ злоупотребленій со стороны иностранныхъ обществъ страхованія и вмѣшательства въ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ частныя лица безсильны для охраны ихъ интересовъ. Операціи иностранныхъ страховыхъ обществъ въ Финляндіи нынѣ регулируются Высочайшимъ постановленіемъ 11 іюня 1891 г.

Иностраннымъ страховымъ обществомъ признается всякое общество, коего управленіе имѣетъ свое мѣстопребываніе внѣ предѣловъ края что касается русскихъ страховыхъ обществъ, то они не причисляются къ иностраннымъ обществамъ, но они также не признаются и туземными. Фактически они въ настоящее время стоятъ внѣ всякаго контроля со стороны финляндскихъ властей, что, строго говоря, не соотвѣтствуетъ дѣйствительнымъ интересамъ самихъ русскихъ страховыхъ обществъ.

Страховыя операціи (за исключеніемъ перестраховокъ) могутъ вестись въ Финляндіи отъ имени иностраннаго общества лишь на основаніи концессій. Ходатайство о предоставленіи такой концессіи подается Хозяйственному Департаменту Сената съ приложеніемъ: 1) устава общества, 2) удостовѣренія, что общество въ своемъ отечествѣ на основаніи дѣйствующихъ законовъ въ теченіи 5 лѣтъ занимается такими видами страхованія, какими оно желаетъ заниматься въ Финляндіи. Такимъ удостовѣреніемъ признается свидѣтельство, выданное учрежденіемъ, которое въ отечествѣ даннаго общества ведетъ контроль за страховыми операціями, 3) затѣмъ должно быть представлено удостовѣреніе, что данное общество, если оно занимается операціями по страхованію жизни, имѣетъ страховой фондъ или резервы премій, размѣръ которыхъ соотвѣтствуетъ цѣнности рисковъ, принятыхъ на страхъ обществомъ. Для иныхъ видовъ страховыхъ операцій, въ коихъ страховой фондъ имѣетъ меньшее значеніе, сравни-

тельно съ основными и резервными фондами, такое удостовѣреніе не предписано, 4) полномочіе или довѣренность, выданную агенту, имѣющему мѣстожительство въ Финляндіи, на веденіе отъ имени общества страховыхъ операцій и на веденіе всѣхъ судебныхъ дѣлъ отъ имени общества. Означенная довѣренность должна быть сопровождаема удостовѣреніемъ, что то лицо, которое выдало довѣренность отъ имени общества, имѣло на то право. Однако слѣдуетъ замѣтить, что уполномоченный такимъ образомъ агентъ не обязанъ принимать на себя какую-либо личную отвѣтственность за исполненіе обязательствъ, заключаемыхъ при его посредничествѣ. Слѣдовательно искъ о выдачѣ страхового вознагражденія, не можетъ быть вчиненъ лично къ агенту, а только къ обществу, 5) обязательство въ томъ, что общество по всѣмъ спорнымъ дѣламъ, возникающимъ по поводу его страховыхъ операцій, будетъ подчиняться финляндскимъ законамъ и рѣшенію финляндскихъ судовъ. При этомъ нужно замѣтить, что рѣшеніе финляндскаго суда подлежитъ исполненію лишь въ предѣлахъ Финляндіи. Слѣдовательно, если иностранное общество страхованія не владѣетъ имуществомъ въ Финляндіи, которое могло бы служить средствомъ къ удовлетворенію долговъ общества, то приходится истцамъ выхлопотать себѣ новое рѣшеніе въ отечествѣ общества для реализаціи ихъ требованій, 6) обязательство со стороны общества, что, если оно прекратитъ пріемъ новыхъ страховокъ въ краѣ то оно назначитъ повѣреннаго для ликвидаціи обязательствъ по отношенію къ застрахованнымъ. Агентъ иностраннаго страхового общества долженъ пользоваться довѣріемъ своихъ согражданъ, имѣть право распоряжаться собою и своимъ имуществомъ, и, если онъ иностранецъ, то пріобрѣсти право заниматься въ Финляндіи промысломъ, и, наконецъ, долженъ имѣть постоянное мѣстожительство въ Финляндіи. Въ видахъ осуществленія контроля постановлено, что представителемъ общества въ Финляндіи можетъ быть только одинъ агентъ

(генеральный агентъ), который въ свою очередь отъ себя уже можетъ назначать субъагентовъ. Если Сенатъ сочтетъ возможнымъ дать иностранному обществу концессію, то въ оффиціальныхъ газетахъ края о томъ печатается объявленіе, съ указаніемъ имени агента, его мѣстожительства и довѣренности, данной ему. Агенту иностраннаго страхового общества надлежитъ за каждый отчетный годъ представить экспедиціи торговли и промышленности Сената отчетъ о дѣятельности общества въ Финляндіи, а затѣмъ, ежегодные отчеты о ревизіи операцій, какъ въ отечествѣ общества, такъ и въ иныхъ странахъ, а также свидѣтельство о томъ, что въ отношеніи общества въ отечествѣ не было сдѣлано замѣчаній. Отчеты объ операціяхъ общества въ Финляндіи должны быть опубликованы въ официальныхъ газетахъ края

Споры возникающіе по поводу операцій иностраннаго страховаго общества рѣшаются судомъ того города, гдѣ имѣетъ мѣстопребываніе генеральный агентъ.

Концессія можетъ быть объявлена потерявшей свою силу, если общество или не исполняетъ условій, установленныхъ для веденія дѣлъ его, если общество не исполняетъ обязательствъ, лежащихъ на немъ въ силу договоровъ, заключенныхъ въ Финляндіи агентомъ общества, или, если, наконецъ, центральное учрежденіе сдѣлаетъ замѣчаніе по поводу дѣятельности общества въ его отечествѣ или въ Финляндіи и если замѣчаніе будетъ признано основательнымъ. Дѣятельность страховаго общества въ краѣ подчиняется надзору инспектора страхованія, и общество должно ему выдавать вознагражденіе, установленное Сенатомъ.

XXIV. Маклерскій промыселъ.

Подъ маклерами понимаютъ лицъ, задача которыхъ состоитъ въ посредничествѣ при заключеніи сдѣлокъ и въ установленіи биржевыхъ курсовъ, рыночныхъ цѣнъ и

среднихъ цѣнъ на опредѣленные товары въ крупныхъ коммерческихъ пунктахъ. Ихъ дѣятельность отличается отъ дѣятельности агентовъ и комиссіонеровъ въ томъ, что эти послѣдніе ведутъ торговлю односторонне, отъ имени своихъ поручителей, или отъ своего собственнаго имени, между тѣмъ какъ маклера обязаны служить интересамъ двухъ контрагентовъ, не давая преимущества одному передъ другимъ. Правовое отношеніе, въ которое маклера благодаря своей дѣятельности вступаютъ со своими довѣрителями, входитъ въ сферу гражданскаго права и опредѣляется какъ «mandatum» и «negotiorum gestio»

Уже довольно рано въ западно-европейскихъ средневѣковыхъ городахъ встрѣчаются маклера. И скандинавскія областныя земскія уложенія знаютъ посредниковъ при заключеніи договора купли продажи въ большихъ или меньшихъ размѣрахъ. Ихъ звали: «вины» (viner) и обязанность «вина» заключалась въ принятіи на себя обезпеченія въ томъ, что проданный товаръ дѣйствительно принадлежалъ продавцу. Въ виду сего, «винъ» въ томъ случаѣ, если товаръ, вслѣдствіе иска былъ отнятъ у покупщика, былъ обязанъ передъ нимъ отвѣчать за его цѣнность. Со временемъ, когда въ болѣе оживленныхъ коммерческихъ пунктахъ проявилась потребность въ посредникахъ, къ коимъ, какъ покупатели, такъ и продавцы, безъ всякаго непосредственнаго знакомства, могли бы обращаться для заключенія сдѣлокъ, для полученія объясненій о цѣнѣ товаровъ, о томъ, гдѣ ихъ можно получить о ихъ качествахъ—были назначены оффиціальные маклера. Эти маклера приносили присягу въ томъ, что они будутъ исполнять свои обязанности честно и добросовѣстно. Сообразно съ основными началами промысловаго права того времени этотъ промыселъ былъ организованъ также въ видѣ особаго цеха или гильдіи, а такъ какъ маклера по характеру своей дѣятельности имѣли возможность получать болѣе ясное понятіе о положеніи рынка вообще

нежели публика, интересамъ которой они служили, а посему получали возможность употреблять эти свои познанія о состояніи рынка для нанесенія вреда своимъ довѣрителямъ, то маклерамъ было запрещено за свой счетъ заключать какія бы то ни было сдѣлки въ той области промышленности и торговли, въ которой они играли роль посредниковъ. Въ возмѣщеніе за это ограниченіе ихъ промысловой дѣятельности, маклера получали монополію въ отношеніи маклерскаго промысла, т. е. право съ исключеніемъ другихъ заниматься посредничествомъ въ видѣ способа пропитанія.

Подъ вліяніемъ дѣйствія закона о раздѣленіи труда маклерскій промыселъ въ странахъ съ болѣе правильной и сложной промысловой дѣятельностью постепенно распался на нѣсколько отраслей и спеціальностей. Различаютъ биржевыхъ или фондовыхъ маклеровъ для посредничества въ сдѣлкахъ по государственнымъ фондовымъ бумагамъ, акціямъ и инымъ биржевымъ цѣнностямъ; вексельныхъ маклеровъ, для продажи и покупки денегъ и векселей; страховыхъ маклеровъ, маклеровъ для посредничества при сдѣлкахъ по выдачѣ бодмерейныхъ ссудъ (подъ суда и фрахты), и по морскому страхованію; корабельныхъ маклеровъ (или судовыхъ декларантовъ) выступающихъ при декларацiи судна и заключеніи сдѣлокъ о перевозкѣ фрахтовъ; торговыхъ маклеровъ, для товарной торговли въ строгомъ смыслѣ слова (здѣсь въ свою очередь различаютъ: продуктъ маклеровъ, маклеровъ по колоніальнымъ товарамъ, табачныхъ, хлѣбныхъ, шерстяныхъ маклеровъ и т. д.) Въ Финляндіи маклерскій промыселъ никогда не получалъ широкаго распространенія. Оффиціальные торговые или городскіе маклера (Stadsmäklare) находились въ нѣкоторыхъ изъ болѣе крупныхъ городовъ края. Въ менѣе значительныхъ городахъ, въ коихъ товарообмѣнъ былъ незначителенъ, и въ коихъ существовали немногочисленныя промышленныя заведенія, гдѣ не проводилось различія между

оптовой и мелочной торговлей, не чувствовалось потребности въ такихъ оффиціальныхъ посредникахъ.

6 іюня 1720 г. издано было положеніе о маклерахъ. Въ силу этого закона торговцамъ, занимающимся торговлей съ иностранными портами и торговыми пунктами было предоставлено право избирать маклеровъ, а также рѣшать, сколько ихъ должно быть избрано. Маклера приносили присягу передъ магистратомъ и считались должностными лицами города. Главная ихъ обязанность заключалась въ томъ, чтобы содѣйствовать при заключеніи сдѣлокъ о покупкѣ и продажѣ товаровъ, недвижимостей, судовъ или паевъ въ судахъ, векселей и иныхъ цѣнныхъ бумагъ и договоровъ о ссудахъ, бодмереѣ, арендѣ и страхованіи. Вознагражденіе за эти услуги они получали по опредѣленной таксѣ.

О всѣхъ сдѣлкахъ, заключенныхъ при посредничествѣ маклеровъ, маклеръ обязанъ былъ дѣлать записи въ книгахъ, въ коихъ отмѣчались: ихъ контрагенты, способъ и родъ договора и всѣ условія, на которыхъ онъ заключался. Если кто-либо изъ контрагентовъ требовалъ свидѣтельства или т. п. slutsedel (квитанцію) о заключеніи торговой сдѣлки, то маклеръ былъ обязанъ выдать таковую квитанцію, но во всѣхъ другихъ отношеніяхъ ему надлежало не открывать никому, что было поручено его вѣдѣнію.

На основаніи своего протокола и тѣхъ объясненій и данныхъ, которыя онъ могъ собрать и получить еще инымъ путемъ, маклеру надлежало составлять списки цѣнъ тѣхъ товаровъ, которыя встрѣчались въ данныхъ пунктахъ, и за извѣстное вознагражденіе доставлять эти списки покупателямъ. Если въ данномъ городѣ было избрано нѣсколько маклеровъ, то они должны были организовать маклерскую контору, во главѣ которой каждый изъ нихъ по очереди (старшинству) стоялъ въ качествѣ руководителя.

Маклеру запрещено за собственный счетъ вести торговлю (или участвовать въ ней), заниматься судоводствомъ

или иными операціями подъ страхомъ лишенія должности и того товара, которымъ онъ торговалъ. Съ другой стороны не позволено никому заниматься посредничествомъ въ торговыхъ дѣлахъ, кромѣ маклеровъ, законнымъ порядкомъ избранныхъ и принесшихъ установленную присягу. За самовольное маклерство былъ установленъ штрафъ въ 100 д., а показанія такихъ незаконныхъ маклеровъ не имѣли никакой доказательной силы передъ судомъ.

Независимо отъ торговыхъ или городскихъ маклеровъ купцы, граждане и судовладѣльцы въ стапельныхъ городахъ въ силу К. П. 11 марта 1748 г. должны были назначать особаго рода присяжныхъ помощниковъ для дѣлъ мореходныхъ, такъ называемыхъ корабельныхъ декларaторовъ (skeppsdeklarerare). Ихъ функціи заключались въ заботѣ о зафрахтованіи судовъ и въ ихъ декларацiи; они должны были извѣщать корабельщиковъ, въ особенности чужихъ, что они должны были соблюдать при пріѣздѣ и во время пребыванія въ портѣ согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ.

Корабельный декларaторъ не имѣлъ права командовать судами и заниматься торговлею какого бы то ни было рода подъ страхомъ потери своей должности, своихъ судовыхъ паевъ или товара, коимъ онъ торговалъ. Съ другой стороны, никто, кромѣ присяжнаго корабельнаго декларaтора не имѣлъ права участвовать въ декларацiи судовъ подъ страхомъ уплаты штрафа въ 100 дал. каждый разъ.

Тѣ экономическія условія, при которыхъ былъ созданъ оффиціальный маклерскій промыселъ, нынѣ совершенно измѣнились, благодаря полному перевороту во всѣхъ средствахъ и способахъ сообщенія въ теченіе XIX ст. Послѣ того, какъ паръ и электричество, такъ сказать почти уничтожили разстояніе между различными странами и пунктами, а реформы въ строѣ почтъ и телеграфовъ упростили международныя сношенія, можно сказать, что Европа, или даже весь цивилизованный міръ образуетъ одинъ общій рынокъ

въ томъ, именно, смыслѣ, въ какомъ 100 лѣтъ тому назадъ каждая страна или каждая область составляли свой отдѣльный рынокъ. Всѣ эти условія усилили конкуренцію и вызвали неизвѣстную для того времени спекуляціонную торговлю во всѣхъ областяхъ. Однимъ изъ послѣдствій этого переворота является то стремленіе, которое замѣчается въ настоящее время во всѣхъ европейскихъ странахъ, которое сводится къ преобразованію и въ значительной степени ограниченію, если не совсѣмъ упраздненію оффиціальной профессіи маклеровъ.

Замѣчается въ особенности то, что торговые обороты въ центральныхъ торговыхъ биржевыхъ пунктахъ, тамъ, гдѣ маклера сосредоточиваютъ свою постоянную дѣятельность, все болѣе принимаютъ характеръ биржевой игры и чистой спекуляціи въ кругу оптовыхъ торговцевъ, и лишь въ незначительной степени основаны на реальныхъ продажахъ въ руки розничныхъ торговцевъ и потребителей. Съ другой стороны биржевые спекулянты едва ли въ нѣсколько значительныхъ размѣрахъ могутъ прибѣгать къ услугамъ оффиціальныхъ маклеровъ, ибо въ таковыхъ дѣлахъ отъ посредника требуется безусловной молчаливости, полнаго довѣрія и быстроты дѣйствій, а этимъ требованіямъ оффиціальные маклера едва ли въ состояніи удовлетворить. Дѣятельность института маклеровъ основана на довѣріи, которое питаетъ публика къ безпристрастію маклера и достовѣрности его сообщеній, но это довѣріе нынѣ не существуетъ болѣе, ибо повсюду и всѣмъ извѣстно («оффиціальный секретъ»), что маклера вездѣ ведутъ обширныя собственныя дѣла на той биржѣ, при которой они состоятъ въ качествѣ посредниковъ. Въ то же время оказалось, что запрещеніе инымъ лицамъ, кромѣ закономъ установленныхъ маклеровъ, содѣйствовать при заключеніи торговыхъ сдѣлокъ фактически не могло быть приведено въ дѣйствіе, ибо нѣтъ строгой юридической границы между дѣятельностью маклеровъ и агентовъ. Эти обстоятельства объ-

ясняютъ то явленіе, что въ теченіе XIX ст. маклерскій промыселъ въ большинствѣ государствъ получилъ характеръ свободнаго промысла, а маклерская монополія постепенно была ограничена, или даже отмѣнена.

Въ Финляндіи положеніе дѣла въ настоящее время слѣдующее: уставъ о маклерахъ 1720 г. и уставъ о корабельныхъ декларaторахъ 1748 г. формально еще дѣйствуютъ, но фактически отмѣнены. Какъ законъ о промыслахъ 1868 г., такъ законъ о промыслахъ 1879 г. не касаются маклерскаго промысла. II. 9 § 14 закона о промыслахъ 31 марта 1879 г. въ редакціи 12 мая 1884 г. исключаютъ маклерскій промыселъ изъ области свободныхъ промысловъ. Такъ какъ предположеніемъ примѣненія указанныхъ выше уставовъ 1720 и 1748 г.г. является избраніе или назначеніе оффиціальныхъ маклеровъ, такъ какъ купеческое сословіе, т. е. торговые союзы въ городахъ, послѣ введенія свободы промысловъ далеко не во всѣхъ случаяхъ воспользовались своимъ правомъ избирать маклеровъ, то фактически оффиціальная должность маклеровъ перестала существовать. Фактически въ Финляндіи занимаются маклерствомъ какъ свободнымъ промысломъ. На основаніи Выс. объяв. 3 сентября 1879 г. въ Гельсинфорсѣ былъ назначенъ оффиціальный биржевой маклеръ, но его дѣятельность ограничивается только биржевыми аукціонами, а посему она и не подходитъ подъ постановленія устава о маклерахъ.

Подъ *биржею* понимается публичное помѣщеніе, въ которомъ дѣловые торговые люди въ опредѣленные періодическіе сроки собираются для заключенія торговыхъ сдѣлокъ. Биржа имѣетъ задачей облегчить заключеніе оптовыхъ торговыхъ сдѣлокъ путемъ личной встрѣчи купцовъ. Для устройства биржи не требуется въ Финляндіи разрѣшенія отъ оффиціальныхъ властей; въ данной области господствуетъ полная свобода. Однако всѣ попытки устроить биржи оказались безуспѣшными; это объясняется тѣмъ, что край не имѣетъ

крупнаго торговаго центра. Едва ли можно назвать биржей тѣ собранія, которыя въ настоящее время имѣютъ мѣсто разъ въ мѣсяцъ въ одной частной гостинницѣ Гельсингфорса для заключенія оптовыхъ торговыхъ сдѣлокъ. Задача биржевого маклера сводится посему исключительно къ посредничеству на публичномъ биржевомъ аукціонѣ. Эти аукціоны регулированы Выс. объяв. 16 мая 1883 г. и не подчинены постановленіямъ объ аукціонахъ и аукціонныхъ камерахъ въ городахъ. Согласно указанному законоположенію въ Гельсингфорсѣ могутъ быть устроены двоякаго рода биржевые аукціоны: аукціоны фондовой биржи, на коихъ производится продажа облигацій, акцій и иныхъ цѣнныхъ бумагъ и товарно-биржевые аукціоны, на коихъ продаются другіе купеческіе товары оптомъ согласно пробамъ, или по инымъ показателямъ ихъ качествъ. Продавецъ до аукціона долженъ письменно заявить биржевому маклеру, какія цѣнныя бумаги, или какіе товары онъ желаетъ продать и, кромѣ того, если онъ найдетъ нужнымъ и удобнымъ, назначить цѣну, ниже которой продажа не должна имѣть мѣста. Затѣмъ продавецъ обязанъ самъ или черезъ повѣреннаго охранять свое право и обязанъ по цѣнѣ, установленной на аукціонѣ, доставить проданное покупщику. Послѣ совершенія купли-продажи сейчасъ же составляется квитанція, содержащая въ себѣ имена продавца и покупателя, названіе проданнаго, его качество, его цѣну и т. под. Если купившій товаръ неизвѣстенъ, или, если продавецъ или аукціонистъ считаютъ необходимымъ для обезпеченія дѣла уплату задатка, то покупатель въ выдачѣ задатка не можетъ отказать, въ противномъ случаѣ проданное немедленно снова назначается на аукціонъ на страхъ и за счетъ покупателя. Въ качествѣ задатка не слѣдуетъ требовать болѣе чѣмъ 10% продажной цѣны. «Провизія» въ размѣрѣ 3% за цѣнныя бумаги и 7½ съ тысячи при товарныхъ сдѣлкахъ уплачивается продавцамъ.

XXV. Кромѣ указанныхъ выше видовъ промышленности, особой регламентаціи подлежатъ еще слѣдующія промысловыя предпріятія:

1) Устройство и эксплуатація телефоновъ частными лицами и компаніями регулированы Высочайшимъ объявленіемъ 23 декабря 1886 г. Если частное лицо или компанія желаетъ устроить телефонъ и пользоваться телефоннымъ проводомъ, предназначеннымъ не только для цѣлей даннаго частнаго лица, то требуется полученіе концессіи отъ Сената (Хозяйственнаго Департамента). Ходатайство о концессіи должно содержать показанія о свойствахъ предпріятія и о длинѣ проводовъ.

Телеграфными проводами для частныхъ цѣлей признаются: проведеніе телефона для потребностей административнаго учрежденія и административныхъ властей; городской телефонный проводъ для участниковъ въ одномъ и томъ же промышленномъ предпріятіи, а также проводъ, если онъ цѣликомъ находится въ предѣлахъ территоріи, принадлежащей собственнику телефона.

Концессія выдается на болѣе продолжительное или короткое время и безъ особаго разрѣшенія не можетъ быть передана иному лицу. При пожалованіи концессіи финляндская казна предоставляетъ себѣ право послѣ истеченія предѣльнаго періода времени выкупить телефонный проводъ за вознагражденіе, соотвѣтствующее его полной цѣнѣ съ начисленіемъ 6% на затраченный капиталъ, за вычетомъ прибыли, полученной отъ предпріятія, согласно показаніямъ книгъ предпріятія. Размѣръ этотъ опредѣляется и исчисляется особыми оцѣнщиками, играющими роль какъ бы третейскихъ судей.

Телефонные столбы не должны быть установлены и проводы не должны быть протянуты черезъ казенныя желѣзныя дороги, общественныя дороги, улицы, рынки и иныя

общественныя площади, разъ не получено на это спеціальное разрѣшеніе отъ Хозяйственнаго Департамента Сената эти приспособленія также должны быть устроены такъ, чтобы ими не нарушались частныя права.

Если телефонный проводъ препятствуетъ движенію или вредитъ казеннымъ учрежденіямъ, то на собственника можетъ быть возложена обязанность упразднить или уничтожить его безъ всякаго за то вознагражденія. Разрѣшенная концессія не даетъ права съ исключеніемъ иныхъ лицъ устраивать телефоны и пользоваться телефонами. Въ законѣ 1886 года не было указано наказанія, угрожающаго тому кто устраиваетъ и ведетъ телефонное дѣло безъ концессіи.

2) Частныя желѣзныя дороги. Право устраивать и эксплуатировать желѣзныя дороги ради частно-хозяйственной прибыли въ настоящее время въ большинствѣ цивилизованныхъ государствъ зависитъ отъ правительственнаго разрѣшенія. Причиною этого ограниченія свободы хозяйственной предпріимчивости является чрезвычайно важное значеніе, которое имѣютъ какъ направленіе, такъ и способы эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ почти для всѣхъ важныхъ интересовъ общественныхъ, значеніе, которое еще усиливается тѣмъ, что каждая желѣзная дорога обладаетъ монополіей передвиженія въ предѣлахъ опредѣленнаго района, ибо вслѣдствіе крупныхъ расходовъ по устройству желѣзныхъ дорогъ, обыкновенно, и рѣчи быть не можетъ объ устройствѣ конкурирующей желѣзной дороги параллельно съ существующей. Въ виду сего было признано необходимымъ предоставить правительству очень широкое полномочіе при рѣшеніи вопроса, дать ли разрѣшеніе на сооруженіе желѣзной дороги и кому, а также опредѣлять направленіе и качество разрѣшенной желѣзнодорожной линіи, и вообще все, что должно быть соблюдено при сооруженіи ея и эксплуатаціи. Кромѣ того, желѣзная дорога рѣдко можетъ быть сооружена безъ пользованія правомъ экспропріаціи недвижимостей, а отдѣльные ку-

сочки территоріи, изъ коихъ вся линія желѣзной дороги должна быть образована, должны быть освобождены какъ отъ камеральныхъ податныхъ окладовъ, такъ и отъ частно-правововыхъ повинностей, которыя не могли бы продолжать свое существованіе въ предѣлахъ территоріи, отведенной для желѣзной дороги. При этомъ многостороннія правовыя отношенія, возникнувшія благодаря сооруженію желѣзной дороги, требуютъ точнаго опредѣленія и регулированія. Въ виду всѣхъ этихъ соображеній понятно образованіе спеціальнаго законодательства о желѣзныхъ дорогахъ. Первыя правила о сооруженіи частныхъ желѣзныхъ дорогъ изданы были административнымъ порядкомъ, Высочайшимъ постановленіемъ 3 февраля 1876 г. Нормы въ этомъ законоположеніи содержащіяся оказались слишкомъ суровыми, а во многихъ отношеніяхъ недостаточными, а по сему 15 апрѣля 1889 г. былъ изданъ новый законъ о частныхъ желѣзныхъ дорогахъ, на этотъ разъ законодательнымъ порядкомъ, по всеподданнѣйшему представленію земскихъ чиновъ. Въ качествѣ дополненія къ этому закону 23 ноября 1891 г. издано Высочайшее постановленіе объ условіяхъ, которыя должны быть соблюдены при предварительныхъ изысканіяхъ по сооруженію желѣзныхъ дорогъ; наконецъ, сюда же частью относится также и законъ 14 іюля 1898 г. объ экспропріаціи недвижимости на общественныя потребности.

Желѣзная дорога для общаго пользованія не можетъ быть сооружена и эксплуатирована частными лицами безъ разрѣшенія на то, даннаго Государемъ Императоромъ. Разрѣшеніе выдается лишь финляндскимъ гражданамъ, или сельскимъ общинамъ, или финляндскому акціонерному обществу, обладающему капиталомъ, превышающимъ половину разсчитанныхъ издержекъ по сооруженію. Акціонерное общество признается финляндскимъ, если его правленіе имѣетъ мѣстопребываніе въ Финляндіи и если болѣе половины ея членовъ состоитъ изъ финляндскихъ гражданъ. Отъ усмотрѣнія

Государя Императора зависитъ дать или не дать разрѣшеніе на сооруженіе частной желѣзной дороги. Въ случаѣ удовлетворенія ходатайства отъ Высочайшей Власти зависитъ опредѣлить, должны ли ходатайствующіе и въ какомъ размѣрѣ представить обезпеченіе въ деньгахъ или цѣнныхъ бумагахъ въ томъ, что желѣзная дорога будетъ сооружена надлежащимъ образомъ. Полученная концессія не можетъ быть уступлена инымъ лицамъ, кромѣ тѣхъ, которыя имѣютъ разрѣшеніе на пріобрѣтеніе концессіи и получили одобреніе Сената.

Получившіе концессію (частныя лица, общины или акціонерныя компаніи) имѣютъ право путемъ экспропріаціи пріобрѣсти полосы земли, нужныя для сооруженія желѣзной дороги. Однако подъ желѣзную дорогу нельзя отводить иныхъ участковъ, кромѣ тѣхъ, которые Сенатомъ назначены и то не иначе какъ путемъ формальной экспропріаціи. Это правило имѣетъ силу также по отношенію къ собственной землѣ сооружающаго желѣзную дорогу въ видахъ законнаго освобожденія ея отъ налоговъ, отъ ипотечныхъ записей и иныхъ правъ участія третьихъ лицъ.

Сооруженіе желѣзной дороги должно быть предпринято и окончено, а желѣзная дорога должна быть готова и открыта для эксплуатаціи въ теченіи срока, установленнаго въ концессіи. Если это условіе не будетъ исполнено, то право на сооруженіе желѣзной дороги и концессія на это сооруженіе и постройку считаются потерявшими свою силу.

Желѣзная дорога не должна быть открыта для перевозки пассажировъ и грузовъ до законнаго ея осмотра и одобренія. Условія и плата за перевозку пассажировъ и грузовъ по желѣзной дорогѣ должны быть утверждены Сенатомъ, но отнюдь не должны быть установлены ниже платы за перевозку по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ съ надбавкою 10%.

Если грузъ, принятый желѣзной дорогой для перевозки будетъ утраченъ или испорченъ, то собственникъ частной

желѣзной дороги обязанъ возмѣстить убытокъ или порчу, разъ, они не вызваны причинами, независящими отъ управленія желѣзною дорогою.

Желѣзная дорога съ принадлежащимъ къ ней матеріаломъ должна быть постоянно содержима въ такомъ порядкѣ, чтобы были обезпечены прочность и безопасность движенія, а также чтобы правильное движеніе по линіи поддержано было въ предѣлахъ и размѣрѣ, которые требуются потребностями сообщенія. Если проявятся такіе недочеты, или въ отношеніи матеріала, тяги, или въ отношеніи пути, что эксплуатація желѣзной дороги можетъ оказаться опасной, то движеніе не можетъ быть установлено, пока указанные недостатки не будутъ устранены. Если собственникъ желѣзной дороги не будетъ исполнять своихъ обязанностей, то Сенатъ имѣетъ право сдѣлать ему внушеніе и предписать ему исполнить требуемое въ теченіи опредѣленнаго времени подъ страхомъ принудительной продажи желѣзной дороги. Если собственникъ желѣзной дороги въ теченіе 4 лѣтъ получитъ 3 такихъ внушенія, то Сенатъ имѣетъ распорядиться о продажѣ желѣзной дороги самимъ собственникомъ или за его счетъ.

Частныя желѣзныя дороги освобождены отъ казенныхъ и общинныхъ податей и повинностей.

Казна имѣетъ право по истеченіи 30 лѣтъ, или по истеченіи болѣе продолжительнаго срока, если онъ установленъ въ концессіи, считая со дня открытія желѣзной дороги для эксплуатаціи, выкупить ее со всѣмъ имуществомъ къ ней принадлежащимъ.

Въ связи съ Выс. пост. о частныхъ желѣзныхъ дорогахъ, открываемыхъ для общественнаго движенія изданъ былъ также и законъ (15 апрѣля 1889 г.) о порядкѣ совершенія крѣпостныхъ и закладныхъ записей на таковыя частныя желѣзныя дороги. Этотъ законъ имѣлъ цѣлію сдѣлать возможнымъ залогъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ ради пріобрѣтенія

средствъ для сооруженія желѣзныхъ дорогъ. (Къ 1 января 1900 г. въ Финляндіи протяженіе частныхъ желѣзныхъ дорогъ равнялось 113 километрамъ).

XXVII. Складочные магазины съ правомъ выдавать т н. варранты (варрантныя свидѣтельства).

Общественные складочные магазины (docks по англійски, magasins generaux по французски, öfentliche Lagerhäuser по нѣмецки) суть болѣе или менѣе обширные складочные магазины, устроенные казною, общинами, частными лицами или компаніями, т. е. амбары, въ коихъ имѣющіеся въ торговлѣ, подлежащіе или не подлежащіе таможенному обложенію товары, иностранные или туземные, допускающіе по своей природѣ болѣе или менѣе долгосрочное складываніе, за извѣстное вознагражденіе принимаются на сохраненіе на болѣе или менѣе продолжительное время. Магазинъ принимаетъ на себя всѣ заботы, связанныя съ складомъ, очищаетъ ихъ отъ таможенной пошлины, охраняетъ ихъ, страхуетъ ихъ и отвѣчаетъ за всѣ убытки, которые могутъ постигнуть товаръ во время нахожденія въ складѣ, за исключеніемъ тѣхъ, которые обусловлены force majeure, самимъ свойствомъ товара или такими ошибками въ упаковкѣ, которыя не могли быть замѣчены при принятіи товара въ складѣ, наконецъ, конечно, и за исключеніемъ тѣхъ, которыя зависятъ отъ лица, отдающаго товаръ въ складъ или отъ его служащихъ.

Складочное учрежденіе выдаетъ по принятымъ въ складъ товарамъ складочныя свидѣтельства, которыя можно передавать другимъ лицамъ Эти свидѣтельства имѣютъ качество какъ бы юридическаго представителя товара, который въ нихъ помѣченъ. Эти свидѣтельства двоякаго рода; изъ нихъ одно называется «warrant» варрантнымъ свидѣтельствомъ, другое свидѣтельствомъ о складѣ въ тѣсномъ смыслѣ слова (upplagsbevis, wright note). Они помѣщаются на одномъ листѣ, но такъ, что они могутъ быть отдѣлены другъ отъ друга. Вар-

рантное свидѣтельство, отдѣленное отъ складочнаго въ узкомъ смыслѣ, представляетъ собою залоговое свидѣтельство, въ силу котораго внесенный въ складъ товаръ можетъ быть употребленъ въ качествѣ обезпеченія полученной ссуды, причемъ право владѣнія и собственности не подвергается ни какимъ перемѣнамъ. Имѣющій въ рукахъ такое варрантное свидѣтельство имѣетъ залоговое право на внесенный въ складъ товаръ въ размѣрѣ требованія, указаннаго въ варрантномъ свидѣтельствѣ. Что касается складочнаго въ узкомъ смыслѣ свидѣтельства, то оно представляетъ собою свидѣтельство о правѣ собственности на товаръ, такъ что всѣ добровольныя передачи по отношенію къ товару могутъ, пока товаръ находится въ складѣ, совершаться просто путемъ передачи свидѣтельства. Варрантныя и складочныя свидѣтельства могутъ быть переданы отдѣльно другъ отъ друга различнымъ лицамъ или вмѣстѣ одному и тому же лицу. Во всякомъ случаѣ, предъявитель складочнаго свидѣтельства разсматривается какъ собственникъ товара, но онъ тѣмъ не менѣе не имѣетъ права взять обратно товаръ изъ складочнаго магазина, до ликвидаціи требованія владѣльца варрантнаго свидѣтельства.

Польза, которую эти учрежденія приносятъ торговлѣ, состоитъ прежде всего въ томъ, что они даютъ возможность купцамъ и фабрикантамъ, которые ведутъ свои дѣла въ небольшихъ помѣщеніяхъ, держать на готовѣ большіе запасы товара, не будучи принуждены распространять свое помѣщеніе или увеличивать свой обыкновенный персоналъ въ конторѣ или складѣ. Далѣе, они даютъ возможность передачи залогового права или даже права собственности на помѣщенные въ складѣ товары, не трогая ихъ съ мѣста, благодаря чему избѣгаются значительные расходы по перевозкѣ и передвиженіи ихъ.

Въ крупныхъ торговыхъ центрахъ складочные варрантные магазины играютъ роль товарныхъ биржъ въ отношеніи различныхъ предметовъ потребленія, на которые существуетъ

общій спросъ, какъ то хлѣбъ, кофе, сахаръ, шерсть, бла-
даря тому, что отъ времени до времени устраиваются пу-
личные аукціоны, коими регулируются цѣны на означенные
предметы.

Въ финляндскомъ законодательствѣ означенный инсти-
тутъ былъ введенъ въ силу Высочайшаго постановления
30 сентября 1892 г. и Высочайшаго объявленія 28 ок.
1893 г. Изъ нихъ первое заключаетъ въ себѣ общія поста-
новленія объ устройствѣ складочнаго магазина, о порядкѣ
составленія, употребленія, обращенія и юридической природы
складочныхъ и варрантныхъ свидѣтельствъ. Что касается
Высочайшаго объявленія 1893 г. то оно имѣетъ характеръ
административнаго распоряженія о томъ, какимъ образомъ
слѣдуетъ испрашивать разрѣшеніе на устройство складочнаго
магазина. Наконецъ 20 декабря 1893 г. издано Высочайшее
объявленіе объ условіяхъ, на коихъ неочищенные таможен-
ною пошлиною товары могутъ быть вложены въ общественный
складочный магазинъ на правѣ транзитнаго склада.

Общественные складочные магазины указаннаго рода мо-
гутъ устраиваться въ Финляндіи какъ городскими, такъ и сель-
скими обществами, товариществами или частными лицами,
имѣющими право заниматься въ краѣ промыслами. Выдача
концессіи зависитъ отъ Хозяйственнаго Департамента Сената.
Ходатайство о выдачѣ концессіи должно быть сопровождаемо
проектомъ устава который въ свою очередь долженъ содер-
жать опредѣленныя данныя, подробно указанныя въ законѣ.

Складочное учрежденіе не имѣетъ права за свой со-
ственный счетъ выдавать ссуды подъ залогъ помѣщенныхъ въ
складѣ товаровъ, ни торговать ими, но оно можетъ за счетъ
вкладчика продавать ихъ съ публичнаго торга.